

CHILE, HISTORIA DE UN INCONCLUSO CAMINO HACIA EL DESARROLLO*

Pablo Ramírez Calvo**

Este ensayo intenta mostrar aspectos de la historia política, social y económica de Chile que permitan dilucidar cómo estas condicionantes lo han puesto a la delantera de otros países, así como también le han impedido alcanzar el esquivo desarrollo. Es importante destacar que una sociedad exitosa no se entiende como aquella en donde todos son iguales, sino que es aquella en la que todos pueden disfrutar de los frutos de su esfuerzo y habilidades, en un ambiente de paz social.

Es difícil señalar qué hace que un país sea más exitoso que otro. Existen creencias de que algunos países estarían condenados al subdesarrollo por factores tales como la religión, la geografía, la raza, la meteorología o el tipo de colonialismo experimentado. Por poner dos ejemplos, se señala que los países tropicales son de tendencia facilista y proclives a la flojera, mientras que los países fríos poseen poblaciones más aguerridas y acostumbradas al esfuerzo; otras teorías señalan que la religión católica no fomenta el emprendimiento y condena la riqueza terrenal mientras otras religiones la animan. Sin embargo, ninguna de estas variadas teorías explica la falta de desarrollo por sí sola. Así, según los autores del libro *Por qué fracasan los países*, los economistas James Robinson y Daron Acemoglu, el motivo principal de que algunos países prosperen y otros simplemente no lo logren nunca, es que aquellos países exitosos lograron implantar instituciones sólidas y confiables. Estas hacen que la sociedad incluya a todas las personas sin dejar a nadie fuera ni sometiendo a unos bajo otros, siendo así, en conceptos de ambos autores, una sociedad inclusiva en contraste a una extractiva, en donde un grupo obtiene beneficios desproporcionados a costa de otros.

Este ensayo intenta mostrar aspectos de la historia política, social y económica de Chile que permitan

dilucidar cómo estas condicionantes lo han puesto a la delantera de otros países, así como también le han impedido alcanzar el esquivo desarrollo. Es importante destacar que una sociedad exitosa no se entiende como aquella en donde todos son iguales, sino que es aquella en la que todos pueden disfrutar de los frutos de su esfuerzo y habilidades, en un ambiente de paz social.

Antecedentes del Chile colonial y pre-colonial

Antes de la llegada de los españoles a Chile, nuestra tierra, al menos del Maule al Sur, no se caracterizaba por un grado de desarrollo notable en comparación a otros pueblos contemporáneos de América;¹ Incas y Mayas demostraban tener una organización política y económica muy superior a los pueblos al sur del Desierto de Atacama. Los Incas se organizaban en un imperio estructurado jerárquicamente, con un acabado dominio de la arquitectura, astronomía y aritmética. Si bien no habían descubierto el uso de la moneda ni el mercado, practicaban un complejo pero eficiente sistema de trabajo regido por rituales inter o intra clanes familiares, lo que provocaba que las personas con menos familiares fueran económicamente más pobres. Los habitantes originarios del Chile actual eran pueblos que

* Ensayo presentado por el autor al Programa Educativo Integral (PEI) Universidad Finis Terrae / Armada de Chile.

** Teniente 1º. (ramirezcalvo@gmail.com).

1. Para los Incas fue imposible extender su dominio de forma permanente en los territorios al Sur del Río Chachapoal.

2. En 1536 existían aproximadamente 1.050.000 indígenas. Unos 200 mil en el norte; otros 200 mil en la zona central; en el centro sur (Araucanía) unos 450.000, y en el extremo sur, los 200.000 restantes. tanto Atacameños, Diaguitas, Picunches, Huiliches y Araucanos se encontraban en una etapa de desarrollo formativa mientras que los Changos y Pehuenches apenas alcanzaban una etapa arcaica.

se encontraban en etapas formativas o arcaicas, más bien independientes, bastante belicosos y sin mucho desarrollo intelectual ni social.²

Fue en 1536, cuando Diego de Almagro llega a Chile, encuentra un territorio que difería bastante de lo que esperaba: no existían grandes tesoros y los pueblos del Sur eran indómitos y bastante más retrasados que lo que había presenciado en Perú. Al poco tiempo volvería decepcionado sobre sus pasos.

Posteriormente, un decidido Pedro de Valdivia llegaría al actual Santiago en 1541 y con más convicción que su antecesor, organizaría de inmediato políticamente sus nuevas tierras.³

Si bien en 1536 sería el primer contacto entre las civilizaciones que darían origen al pueblo chileno; es en 1541 cuando se inician las bases que relacionarían durante casi 300 años a culturas que eran muy diferentes en todo sentido.

En este nuevo territorio para la corona, los españoles aplicaron, en aras de la evangelización, el sistema de encomienda, el cual resultó ser también un sistema de dura imposición religiosa y organización social. A través de este sistema un español recibiría un número determinado de tierras y de indígenas, a los cuales cobraría tributos a cambio de protección y de evangelizarlos en la fe católica. En el caso chileno, los nativos no tenían recursos suficientes para tributar, por lo que eran obligados a trabajar en un sistema que se denominó la encomienda de servicios.⁴ Al principio los trabajos encomendados a los nativos eran relacionados a la minería, pero durante el siglo XVII la producción agronómica fue tomando fuerza con el fin de abastecer a las colonias del norte, lo cual hizo que la encomienda diera un giro y naciera la hacienda, lugar donde el trabajo indígena se centraba en la producción agrícola. Al poco tiempo esta mano de obra no dio abasto y nace la figura del peón, generalmente un mestizo que a cambio de un salario y alimento cumplía labores productivas.

Estas haciendas también tenían una jerarquía interna en donde patrones, capataces, peones, inquilinos y nativos convivían en una estructura social que perduraría en el campo chileno, incluso después de la independencia, y que sería uno de los rasgos distintivos de la sociedad chilena; quizás el único cambio de importancia sería la derogación formal de la encomienda en 1789⁵ y la abolición definitiva de la esclavitud en 1823.⁶

La conformación económica y social colonial perduraría y definiría la identidad nacional. Es así como el modelo que, en general, los colonizadores europeos establecieron, consistía en un régimen extractivo que se centraba en la explotación de recursos para transferirlos desde los colonizados a los colonizadores. Sin embargo, algunas excepciones sucedían en las colonias cuyos colonos intentaron rápidamente replicar las instituciones europeas,⁷ dando gran importancia a la propiedad privada y al emprendimiento. De esta manera, el modelo de colonia impuesto en países sudamericanos dominado por españoles que practicaban la encomienda, tendría menos posibilidades de avance que el de los norteamericanos colonizados por ingleses que aplicaban un modelo más comercial de ocupación.⁸

Ordenamiento institucional y primera expansión económica

Chile fue relativamente más hostil y pobre que muchas otras colonias españolas, y después de su independencia seguía siendo un territorio sin grandes riquezas y adverso al sur del Biobío. Sin embargo, la visión de sus primeros gobernantes y las características propias de la sociedad chilena, lo fueron diferenciando positivamente de los otros países. Algunos autores como el economista James Robinson⁹ señalan que "En Chile era mucho más fácil encontrar a la elite. Estaba fusionada y concentrada en un área geográfica, además de conectada por los mismos intereses", lo cual permitió la formación precoz

3. Un par de semanas después de su llegada ya había instalado un cabildo (municipalidad de la época), nombrado un alguacil, un jefe de policía, un alcalde y otros tantos funcionarios, por otra parte, y siguiendo las instrucciones reales iniciaba la instauración del sistema de encomienda.

4. En la cual los indígenas pagaban tributo mediante sus servicios.

5. Ambrosio O'Higgins.

6. Cabe destacar que Chile sería el cuarto país en abolir la esclavitud totalmente poniendo al país a la vanguardia de disminuir las diferencias sociales propias de la época, hecho que quedaría también de manifiesto en la constitución de 1823.

7. Modelos de administración representativos que promovían la libertad y la posibilidad de enriquecerse por medio del comercio, por ejemplo, Australia, Nueva Zelanda, Estados Unidos.

8. Cabe destacar que no fue necesariamente altruismo lo que produjo las diferencias de colonización, situación que es explicada en el texto citado.

9. Autor del éxito en ventas "Por qué fracasan los países."

de un estado, cosa que no aconteció en países como Argentina o Colombia.

Ya en la existencia independiente de la patria, podría señalarse que entre el fin de los ensayos constitucionales en la década de 1820 y la Guerra Civil de 1891, el país tuvo un notorio despegue político y económico, pero generando vicios que eran corregidos muy lentamente o que simplemente no se tomaban en serio. Al comienzo existió un régimen claramente presidencialista mezclado con un sistema electoral y social que permitía una evidente intervención electoral que incluso llevó a que cuatro presidentes ejercieran durante 40 años,¹⁰ ordenando el país en gran medida, pero sin mucha oposición que controlara sus errores o ambiciones personales.

Es dentro del periodo comprendido entre la iniciación del régimen Portaliano en 1830 y 1870, que suceden los primeros grandes cambios del país. Así, acompañando al importante crecimiento demográfico¹¹ se vivió un proceso de reorganización y consolidación de la aún joven institucionalidad; se integraron nuevos territorios mediante nuevos métodos de comunicación y transporte,¹² y se generó una floreciente relación comercial con el exterior, basada principalmente en la producción de materias primas. Todo lo anterior trajo consigo un avance en lo económico, social y cultural de parte de la población pero no tuvo grandes efectos en la masa de la sociedad, situación que generó un fuerte contraste entre los habitantes del país. Muy pocos tenían un efectivo derecho a la propiedad privada, educación y acceso al capital o crédito, lo que a mediano plazo se traduciría en que los mismos grupos se rotaban en los puestos de mayor trascendencia política.

Por otra parte, los ciclos de producción propios de los productos de mayor comercialización, provocaban serias crisis que desencadenaban en un mayor descontento y que, no pocas veces, terminaban de manera violenta.

El año 1871, un cambio constitucional evitaría la reelección, pero no la intervención electoral, que a largo plazo generaría un subyacente

malestar que originaría una guerra civil en 1891, a pocos años de haberse ganado la segunda guerra contra peruanos y bolivianos.

Según señala James Robinson, "Las circunstancias que permitieron esta formación de Estado precoz, simultáneamente bloquearon lo que hace falta para ser una sociedad inclusiva. Porque la elite, que permitió construir el Estado, bloqueó el pluralismo." Este fenómeno provocaría en Chile la aparición de una oligarquía que, salvo excepciones, no velaron lo suficiente por el bien común.

En lo político, posterior a la guerra civil de 1891, se inició el régimen parlamentario que restó poder al presidente, situación que trajo más caos que paz y que se sumó a la clara e histórica tendencia de actuar en beneficio propio. Se generó un desorden generalizado que hacía difícil o casi imposible conducir el país y en donde los gobernantes se sucedían sin mayor injerencia.

Salitre y los grandes cambios sociales

Posterior a la Guerra del Pacífico, Chile contaba con una situación que le era novedosa ya que poseía un recurso de gran demanda y lo poseía de manera casi exclusiva e ilimitada en los terrenos disputados en el conflicto. Este pudo haber sido el factor que lanzara al país al desarrollo, pero no lo fue. La poca visión de empresarios (en su mayoría ingleses) y gobernantes que asumían que el "oro blanco" estaría ahí para siempre, hizo que Chile perdiera su primera gran oportunidad.

Después de la guerra, el país era financieramente incapaz de controlar y operar las salitreras, por lo que fueron privatizadas y grabadas con un alto impuesto; la mayoría de ellas fueron compradas por ingleses que generaron un modelo de extracción que no fue modernizado hasta principios de la década de 1920. La Primera Guerra Mundial generó un notable aumento de producción salitrera (tres millones de toneladas) pero la invención del salitre sintético empezaría a hundir rápidamente la industria salitrera,¹³

10. José Joaquín Prieto Vial, Manuel Bulnes Prieto, Manuel Montt Torres y José Joaquín Pérez gobernaron el país desde 1831 a 1871 por periodos de 10 años cada uno (mediante reelección).

11. En los primeros 100 años se pasó de menos de 500.000 habitantes a cerca de 4.000.000.

12. Ferrocarriles, caminos, nuevas rutas de cabotaje y telégrafo, por mencionar algunos ejemplos.

13. Disminuyó a 1,5 toneladas anuales entre 1920 y 1927, experimentando un aumento temporal entre 1928 y 1929 y caer violentamente en los años 30 como efecto de la gran depresión.

causando su desaparición, lo que produjo una gran cesantía, inflación y descontento, especialmente en el norte. Sin embargo, el valor oculto de la explotación del salitre sería lo que constituyó el catalizador de los cambios sociales que se producirían a principios del siglo XX. La masiva migración de chilenos al norte generó nuevos poblados y puertos, además de un incremento en el comercio de la agricultura y el tamaño del Estado. Por otra parte, apareció una naciente clase media y una amplia población industrial acompañada de un gran descontento debido a las condiciones que les eran impuestas por los controladores de las empresas.

Fue así como en los treinta años de parlamentarismo, posteriores a la revolución de 1891, oculto en la aparentemente eterna prosperidad salitrera, se fue acrecentando un gran descontento social que daría su primera señal en lo político cuando los chilenos, acostumbrados a una sucesión de gobernantes de un mismo origen, vieron con extrañeza la aparición de Arturo Alessandri Palma. Alessandri Palma, descendiente de inmigrantes italianos, de provincia y con una clara orientación social, causó sorpresa al convertirse en presidente en 1920 con un claro discurso popular y con numerosas promesas para sectores medios y bajos. No podría cumplir muchas de estas, debido a la férrea oposición que tenía en el congreso y a que no logró reactivar la economía. Posteriormente abandonó la presidencia en forma temporal presionado por la aparición de una junta militar y por otro personaje que marcaría el futuro de la nación, el Mayor Carlos Ibáñez del Campo.

Alessandri retomaría su puesto en marzo de 1925, promulgando la Constitución de 1925, acabando con el régimen parlamentarista y dando inicio a la denominada República Presidencial. No obstante, el poder volvería a ser tomado por los militares con Carlos Ibáñez a la cabeza el año 1927.

Ibáñez fue el gestor del fin de la República Parlamentaria, era un oficial del ejército reformado posterior a 1891,¹⁴ que nada tenía que ver con la clase alta que venía gobernando antes de

Alessandri. De estilo autoritario y decidido, su primer gobierno generó grandes avances¹⁵ y notables modificaciones sociales, pero a su errado manejo fiscal se le sumó la gran dependencia del comercio de materias primas que no pudo resistir la crisis mundial de 1929¹⁶ y terminó su gobierno renunciando en 1931. A pesar de lo anterior, igualmente continuaría siendo un activo agente político por muchos años.

Posterior a Ibáñez sobrevivieron una serie de gobiernos en un periodo más anárquico de lo acostumbrado, pero en 1932 vuelve Alessandri a poner fin al caudillismo y devolver a las Fuerzas Armadas a los cuarteles. Durante su segundo periodo estabilizó el país, pero sobre todo las finanzas, gracias a su Ministro de Hacienda Gustavo Ross Correa.¹⁷

En lo social Chile había variado bastante; los aspectos coloniales se mantenían más que nada en los sectores relacionados a la agronomía, pues si bien existía aún una escasa movilidad social, se había generado una clase media que empezaba a participar activamente en el quehacer político y cuyo accionar estaba exigiendo cambios sustanciales a una rapidez que llevaba a generar periodos de franca incertidumbre y desorden.

Las políticas de sustitución de importaciones

De esta manera, Chile viviría desde la década de 1930 en adelante grandes cambios generados tanto por eventos externos, tales como la Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría, los variantes ciclos del cobre y los experimentos de los modelos capitalista y comunista, así como también por actores internos como fueron el rápido ascenso a posiciones de poder de la clase media y baja.

La gran dependencia de la economía en sus exportaciones mineras que, posterior a la Gran Depresión, había causado estragos en la sociedad con el aumento de la pobreza y la falta de trabajo, llevaron a los gobernantes a tomar la decisión de que Chile debía diversificarse para evitar esta

14. Posterior a la revolución de 1891 el ejército fue germanizado, se hizo más transversal socialmente y la clase alta fue alejándose de sus filas.

15. Se destacan, la creación de contraloría, Carabineros y Fuerza Aérea; así como su legado en obras públicas y fomento a la producción.

16. Chile fue el país más afectado del mundo, su alta dependencia del cobre y salitre hicieron que incluso se dejara de pagar la deuda externa por primera vez en su historia.

17. Apodado el "Mago Ross" por su habilidad en manejo de economía de Estado.

dependencia y poder garantizar algún grado de paz social en el tiempo.

En ese contexto, en 1938 asume como presidente Pedro Aguirre Cerda y por primera vez en Latinoamérica un representante del llamado Frente Popular¹⁸ llegaba al poder. Los radicales estarían 14 años al mando de la nación llevando adelante la política económica de sustitución de importaciones que pretendía evitar que el país siguiera dependiendo casi exclusivamente de los vaivenes del precio del cobre.

Aguirre Cerda inició su gobierno dando un gran impulso a la generación de industrias y de empleo,¹⁹ lo cual redujo la cesantía y mejoró sustancialmente el nivel de vida de la clase obrera. Por otra parte, puso especial énfasis en la educación²⁰ creando más de mil escuelas y formando a cerca de tres mil profesores, lo que llevaría la educación a sectores de la sociedad que no tenían acceso a ella. Luego de su muerte en ejercicio, en 1941, Juan Antonio Ríos tomaría el bastón radical y continuaría con el impulso de las reformas. Intentando aumentar la productividad y fortalecer el Estado,²¹ caería en el error de acceder continuamente a las solicitudes de alza de salarios, lo cual acabaría trayendo una gran inflación, la que perseguiría a su gobierno y al siguiente.

Al igual que su antecesor, Ríos muere en el cargo en 1946 y es sucedido por Gabriel González Videla, quien continuó con las medidas de sustitución²² pero ahora en medio de un ajetreado panorama político que lo llevó incluso a prohibir a sus antiguos aliados y a cambiarse de bando. La gran inflación, los problemas políticos y el gran descontento que tuvo que enfrentar dieron término al ciclo radical, dando paso en 1952, a un conocido, pero ya no tan joven, Carlos Ibáñez del Campo, quién ofreciendo barrer con los vicios de la política y la administración fiscal ganó con una abrumadora mayoría.

Primeros pasos del neoliberalismo en Chile

Si bien el modelo económico de industrialización por sustitución de importaciones implementado

por los radicales, fue un gran salto adelante que diferenció al país de otras naciones mono productoras, el país no lograría nunca alcanzar la segunda etapa que comprendía desarrollar una industria de producción de bienes de capital y tecnología, que permitiera lograr una independencia de mercados extranjeros. Sin embargo, esta etapa de la historia de Chile daría las bases para el Chile industrializado de hoy, transformándolo en una economía productora diversificada.

Ibáñez, consciente de que no debía seguir las políticas de sus antecesores y enfrentado nuevamente al demonio de la inflación, da un giro radical y contrata la asesoría de la misión estadounidense Klein-Saks. Si bien en un principio la idea era que propusieran medidas para el control de la inflación y política monetaria, la conclusión de esta comisión fue que “Chile estaba sufriendo las consecuencias de consumir más de lo que producía”, para lo cual se debía “reducir el déficit fiscal y limitar el crédito bancario al sector privado (para reducir la inflación); eliminar los reajustes automáticos de sueldos y decretar la libertad de negociación de remuneraciones; eliminar el sistema que fijaba múltiples tipos de cambio; aumentar las importaciones y diversificar las exportaciones; atraer capitales extranjeros; eliminar los controles de precios; y reformar el sistema tributario.”

Si bien no todas las medidas sugeridas fueron aplicadas, el legado de la misión norteamericana fue generar un movimiento que en lo económico promovía una mirada neoliberal de los caminos que debía seguir el país.

En lo político, la escoba barredora de Ibáñez limpió un antiguo vicio electoral al establecer el sufragio único que era impreso y repartido por el Registro Electoral, además limitó que las alianzas partidarias fueran de carácter nacional y transformó en delito, penado con cárcel, el cohecho.

A Ibáñez le sucedió el hijo de otro conocido, Jorge Alessandri Rodríguez, quién gobernaría el país entre 1958 y 1964, logrando transitoriamente llevar la inflación a niveles normales (5,4 %

18. Radicales, socialistas y comunistas.

19. Se destaca la creación de la CORFO y de ENDESA.

20. Forjando el lema que marcaría su gobierno de “gobernar es educar.”

21. Destacada es la creación de ENAP, fomento de la agricultura moderna y la construcción de varias hidroeléctricas, en lo administrativo modificó la constitución de 1925 dando rango constitucional a la contraloría.

22. En lo relativo a la industrialización, crea la CAP y fomentó el accionar de CORFO, en educación fundó la actual universidad de Santiago y en lo político dio acceso al voto femenino.

en 1960). Sin embargo, su gobierno se vería seriamente afectado por el terremoto de 1960 que devastó al país, lo cual marcaría el resto de su mandato. Es Alessandri quien comienza una de las más polémicas medidas que ha tenido el país, implementando tímidamente la Reforma Agraria, que buscaba dar un nuevo uso a las tierras no productivas de los grandes fundos del país, una idea promovida por Estados Unidos (en especial por el Presidente John F. Kennedy) pero que debido a su mala aplicación, además de su instrumentalización popular y propagandística en los gobiernos sucesivos, resultaría ser un fracaso.

El gobierno de Eduardo Frei Montalva (1964 - 1970) fue una administración marcada por una fuerte implementación de reformas de índole social, en donde se le dio más participación y poder a la clase obrera. No obstante, el país se encontraba radicalizado en sus posturas políticas y muchas de las medidas tomadas por Frei, lejos de apaciguar los ánimos, los encendieron aún más. En su gobierno se expropiaron cerca de tres millones de hectáreas de campos, entregándose a cooperativas integradas por campesinos, y se comenzó con la repatriación de la explotación del cobre. Como era de esperarse, Frei terminó su gobierno con una creciente inflación y con un país crispado por los conflictos sociales y el extremismo político.

La tierra estaba fértil para el triunfo de Salvador Allende en 1970, su revolución "a la chilena" para el socialismo parecía encantar a un espectro de la población, muchos de ellos alentados por la fomentada lucha de clases.

Chile había llegado con Allende a su propia revolución francesa y pretendía poner un nuevo orden. Los cambios que proponía el socialismo fueron llevados a cabo más con el ímpetu de la odiosidad que con prolijidad. Variados grupos extremos fueron tomando las riendas de la revolución, alejándola de Allende y llevándola al extremo de preparar la aniquilación de los contendores políticos. Con el tiempo, la historia mundial del socialismo comprobaría que no era el mejor sistema para lograr el desarrollo y cuando se intentó instaurar en Chile, dio paso a

una profunda crisis económica²³ y a un quiebre institucional que divide hasta hoy a los chilenos.

El 11 de septiembre de 1973, luego de que el 22 de agosto el Congreso declarara que el poder ejecutivo estaba actuando claramente fuera de la Constitución, las fuerzas armadas toman el control mediante un pronunciamiento militar. Allende se suicida en La Moneda y una junta militar asume un país económicamente en ruinas, con una inflación galopante, un Estado quebrado y una sociedad dividida en armas. El actuar de este gobierno causa polémica hasta hoy, pero sin duda su gran legado fue haber encaminado a la nación por un camino de estabilidad económica, aún sin ser los militares entendidos en la materia, sacando al país de la quiebra.

A pesar de que claramente el gobierno de Allende fue el con peor desempeño de la historia, este no hubiese existido en un país que no lo propiciara socialmente. Se puede inferir que Allende es la válvula de presión que se rompe después de una historia marcada por un sistema más bien extractivo y de poca movilidad social, herencia histórica que se arrastraba desde La Colonia.

En paralelo, a principios de la década de 1970 comenzarían a dar frutos los discípulos de la comisión Klein-Sacks que había contratado Carlos Ibáñez, quienes durante años habían mantenido una académica relación con la universidad de Chicago y en especial con el célebre economista Milton Friedman.²⁴ Estos jóvenes economistas denominados "Chicago Boys" silenciosamente habían anticipado la debacle económica y preparado el denominado Programa de Recuperación Económica Nacional, más conocido como "el ladrillo", en donde se detallaban las medidas urgentes para reparar el estado económico del país.

La Junta Militar se debatía entre dos posturas, la primera decía que debían volver a la situación previa al gobierno de Allende, retomando la política de sustitución, mientras que la segunda era la que promocionaban los Chicago Boys. Así fue como entre el keynesianismo económico de la

23. En 1972 la inflación llegó al 200 % y el déficit fiscal alcanzó el 13 % del PIB. El crédito interno al sector público creció en casi 300 % y las reservas internacionales cayeron por debajo de los 77 millones de dólares. Los salarios reales cayeron un 25 % en 1972.

24. Economista empírico, especialista en estadística y econometría, promotor de la economía de libre mercado y monetarismo como método para controlar la inflación. Se oponía a la economía keynesiana de un estado más controlador y proponía una mayor libertad en el actuar de lo privado.

sustitución, y las medidas liberales monetaristas de Milton Friedman, triunfaron estas últimas y fueron adoptadas de lleno posterior a 1975 por la Junta Militar.²⁵ Las primeras medidas eran destinadas a restablecer la normalidad y aplacar la inflación²⁶ en una verdadera terapia de choque. Esta en un principio hizo quebrar muchas industrias poco competitivas y redujo el tamaño del Estado, lo que generó un mayor desempleo, pero ya en 1977, el apretón inicial estaba dando resultados, la inflación retrocedió, el PIB aumentó, sucedió un aumento generalizado de las exportaciones, subieron los salarios reales y se comenzó a disminuir la deuda externa.

A partir de 1979 Chile crecía a pasos agigantados gracias a la inversión privada, en su mayoría sostenida por deuda. Mientras en América Latina se hablaba de la “década perdida”, Chile crecía como nunca antes y, si bien se estancó momentáneamente en la crisis de 1982, después de 1984 retomó el tranco y siguió adelante. Luego de 1985 se comenzó con reformas más de fondo flexibilizándose un poco las medidas de política económica.

Cabe señalar que las medidas tomadas por el régimen militar se apartaban bastante de lo esperado para una dictadura militar latinoamericana, por ejemplo, la tradición nacionalista que se les suponía, era contraria a levantar las medidas proteccionistas que falsamente protegían y a su vez retrasaban a la empresa chilena, mucho menos se suponía que aprobarían la privatización de las industrias. En este sentido, Luis Larraín, ex asesor del Ministerio del Trabajo de la Junta de Gobierno, señala que, “fue importante que los militares fueran bichos raros en la sociedad chilena, que no tuvieran tantos lazos con el mundo privado como para que siguieran a estos economistas.”

El año 1990 Pinochet entrega el poder a Patricio Aylwin y con él se inician los gobiernos de la Concertación, dando continuidad al periodo de oro de la economía chilena en el cual se creció muy sobre lo histórico, si consideramos que entre 1986-1998 se promedió un 7% de crecimiento y que el

avance del PIB *per cápita* entre 1991 y 2005 fue de 4,1%, en comparación al mediocre crecimiento promedio de apenas 1,5% registrado desde la independencia nacional. Para hacer un contraste aun mayor, Chile avanzó mucho más en las últimas cuatro décadas que en las ocho anteriores.

Sin duda alguna, el gran logro histórico del gobierno militar y los gobiernos de los años 90 fue vencer al demonio de la inflación, que tumbaba habitualmente a los gobiernos e impedía la continuidad política, así este factor deja de ser la amenaza principal dando paso actualmente a uno de características más sociales. La desigualdad comienza a tomar relevancia, ya que, si bien el país creció y se hizo más rico, también se hizo más desigual. Es verdad que la pobreza se redujo enormemente, lo cual es para muchos un factor más importante que la igualdad,²⁷ sin embargo, la desigualdad cala hondo en las personas, y los políticos generalmente reaccionan a esas presiones más que a la lógica económica. Quizás por esa razón es que después de casi 40 años de actuar en la línea de “el ladrillo”, Chile está intentando girar a las políticas ya fracasadas de los 40 años previos.

Conclusiones

Es común que la visión histórica de corto plazo impida ver el origen de muchos de los fenómenos que caracterizan el ahora, e impide analizar los procesos que vivimos actualmente en contraste a los vividos a lo largo de toda nuestra existencia como nación. Por lo anterior, en el presente ensayo se ha recorrido rápidamente la historia nacional dando énfasis a los factores sociales, económicos y políticos que marcaron al país, encontrando en ellos varios antecedentes, tanto de problemáticas que aquejan a la sociedad actual como de virtudes que, con inconformismo, no son valoradas.

Factores como la forma extractiva en que fuimos colonizados; la conformación inicial más bien oligárquica de nuestra sociedad y no pocos periodos de mal manejo político, son una carga aún presente que han sido un lastre y que debemos

25. Sergio De Castro señala en una entrevista a revista Capital que el mayor gestor del ingreso de los Chicago Boys al gobierno fue el Almirante José Toribio Merino, quien conocía de sobra el trabajo contenido en el ladrillo.

26. Liberar los precios, devaluar la moneda y bajar aranceles.

27. Para los neoliberales como Axel Kaiser, autor de “La tiranía de la Igualdad”, no por ser más iguales la situación de las personas es mejor, ya que si todos son más ricos que antes, todos estarán mejor, aunque sean más desiguales.

ir dejando atrás. Por otra parte, elementos tales como la rápida conformación de un Estado efectivo, la posterior aparición de una participativa clase media y el acierto en algunas medidas económicas (políticas económicas de los últimos 40 años), son ejemplos de los caminos que deberíamos ir perfeccionando como país para poder lograr ser una nación de igualdad de oportunidades en un ambiente de prosperidad, avanzando así hacia, el hasta hoy, esquivo desarrollo.

* * *

BIBLIOGRAFÍA

1. Daron Acemoglu y James Robinson. (2012). Por qué fracasan los países. Barcelona: Deusto.
2. Daron Acemoglu, Simon Johnson, James Robinson. (2005). Los orígenes coloniales del desarrollo comparativo. Revista de Economía Institucional, 7, 17 - 67.
3. James Robinson. (2016). La elite chilena según el autor de Por qué Fracasan los Países. 02-Ago-2016, de La Tercera Sitio web: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/08/674-537153-9-la-elite-chilena-segun-el-autor-de-por-que-fracasan-los-paises.shtml>
4. Carmen Carriola Sutter y Osvaldo Sunkel. (1982). Un siglo de historia económica de Chile. Madrid, España: Ediciones Cultura Hispánica del Instituto de Cooperación Iberoamericana.
5. Cecilia Comber. (2013). ¿Por qué fracasan las naciones? El caso de Chile y su falta de inclusión. 02 de agosto de 2016, de El Pulso Sitio web: <http://www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/08/7-27538-9-por-que-fracasan-las-naciones-el-caso-de-chile-y-su-falta-de-inclusion.shtml>
6. BIBLIOTECA NACIONAL DE CHILE. La industria salitrera (1880-1930). Memoria Chilena. Disponible en <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-3309.html> . Accedido en 3/08/2016.
7. DK. (2012). El libro de la economía. Londres, Inglaterra: DK.
8. BIBLIOTECA NACIONAL DE CHILE. La industria salitrera (1880-1930). Memoria Chilena. Disponible en <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-3309.html> . Accedido en 01/08/2016.
9. Catalina Allendes. (2015). A 40 años de "El Ladrillo". 01 de agosto de 2016, de Revista Capital On line Sitio web: <http://www.capital.cl/negocios/2015/04/02/000452-a-40-anos-de-el-ladrillo>
10. Paula Molina. (2013). ¿Qué queda del modelo económico de Augusto Pinochet?. 02 de agosto de 2016, de BBC Mundo Sitio web: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/09/130909_chile_pinochet_modelo_lp
11. Victor Petersen. (2013). La evolución macroeconómica de Chile de los últimos 40 años. 30 de julio de 2016, de El Pulso Sitio web: <http://www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2013/09/7-29445-9-la-evolucion-macroeconomica-de-chile-de-los-ultimos-40-anos.shtml>
12. Icarito. Diario la Tercera. Historia de Chile: Descubrimiento. Los comienzos de Chile. 03 de agosto de 2016, de Biografía de Chile Sitio web: <http://www.biografiadechile.cl/detalle.php?IdContenido=443&IdCategoria=15&IdArea=72&TituloPagina=Historia%20de%20Chile>
13. Sala de Historia. (2014). Pueblos originarios chilenos. 06 de agosto de 2016, de Educar Chile Sitio web: <http://www.saladehistoria.com/PSU/Preuniversitario/2014/14302GM.pdf>
14. Educarchile. (2010). Historia de la cultura Inca. 05 de agosto de 2016, de Educarchile Sitio web: <http://www.educarchile.cl/ech/pro/app/detalle?ID=205542>
15. Wikipedia. Historia económica de Chile. 05 de agosto de 2016, de Wikipedia Sitio web: https://es.wikipedia.org/wiki/Historia_econ%C3%B3mica_de_Chile