

OBJETIVOS DEL PERÚ: UNA APROXIMACIÓN A PARTIR DE SU POTENCIAL GEOPOLÍTICO

Cristián Lauriani Ide*

El Perú es un país de un gran potencial geopolítico, de cuyo análisis se pueden evidenciar importantes espacios de cooperación con Chile, que permitan fortalecer la relación entre los dos Estados y generar desarrollo a ambos lados de la frontera.

Augusto Pinochet sostiene que “en el estudio de una nación, la geopolítica en sus análisis establece los posibles objetivos que son necesario alcanzar para el desenvolvimiento y la vida de un estado” (Pinochet, 1974, p. 32), vinculando a la geopolítica con la evolución del Estado, a través de la influencia de los factores geográficos en el desarrollo de una nación. De esta forma, es posible inferir que un objetivo geopolítico en los hechos es un objetivo político de desarrollo.

Los objetivos políticos de un país, se estructuran a partir de aspiraciones provenientes de la sociedad, que se transforman en intereses, los que se concretizan al constituirse en objetivos nacionales. Según Julio Von Chrismar constituyen la base de la Política Nacional de los Estados (Von Chrismar, 2010, p. 41). Por tanto, la geopolítica es clave para que el Estado progrese con un horizonte claro y definido en beneficio del bien común.

El Perú es un país con una rica historia milenaria, caracterizado por un pasado indígena y español que ha servido de base para proyectarlo al futuro, gracias a la explotación de su potencial geopolítico. En este sentido, el libro blanco de la defensa peruana destaca en su perfil geopolítico que:

Hoy el Perú se enfrenta al reto del nuevo milenio, con una visión estratégica de desarrollo y seguridad, como un país de potencialidades enormes en sus dimensiones marítima, andina, amazónica y proyección geoeconómica bioceánica, con una presencia privilegiada

en la Cuenca del Pacífico, fortalecida por su membresía en APEC y su proyección hacia el Continente Antártico.¹

Sin embargo, al estudiar con mayor detalle las instituciones de este país, no es posible encontrar sus objetivos geopolíticos declarados de manera explícita. José Rodríguez Elizondo manifiesta que “declarar objetivos de este tipo, es excepcional y corresponde a la geopolítica clásica alemana, que en esencia es la teorización de la expansión.”² Lo normal es que los objetivos sean históricos e implícitos, como el caso de Arica para Bolivia o materia de análisis académico, desde la perspectiva de las vulnerabilidades propias, lo que supone una asimilación defensiva de los conocimientos geopolíticos.

Por tanto, el propósito de este trabajo es determinar las fortalezas geopolíticas del Perú, para, a partir de estas, establecer una aproximación a sus objetivos geopolíticos y así establecer futuros espacios de cooperación. A fin de lograr esto, inicialmente se analiza el potencial geopolítico del Perú junto con establecer los principales problemas geopolíticos que afectan al país, para finalizar con una propuesta de sus objetivos geopolíticos.

Potencial geopolítico del Perú

El historiador peruano Jorge Basadre expone que el Perú basa su poderío en “la ilusión de lo grande, el sueño imperial”, que encuentra sus orígenes en los caminos del Inca y en el

* Mayor (Ejército de Chile) Oficial de Estado Mayor, Magister en Ciencia Política (Pontificia Universidad Católica de Chile) y Magister en Educación (Universidad Mayor). (calauriani@uc.cl)
 1. Ministerio de Defensa. (2005). “Libro blanco de la Defensa Nacional”. Lima, Perú. p. 54.
 2. Rodríguez Elizondo, José. Entrevista realizada en su domicilio el 24 de agosto de 2015.

pasado virreinal (Mercado, 1981, p. 4). A juicio del diplomático chileno Edgard Eckholt, el principal motivo del mayor valor que el Perú le da al territorio, es consecuencia de lo que su pérdida ha significado en la disminución de su gravitación regional (Eckholt, 2012, p. 69). Por tal razón, desde el punto de vista geopolítico el territorio tiene un carácter decisivo para el Perú.

En este ámbito, el general peruano Edgardo Mercado Jarrín (1995) manifiesta que “el Perú está ubicado de manera maestra en el Pacífico Sur” (p.74). Su posición geográfica central occidental respecto a Sudamérica, le entrega una ubicación de ventaja en relación a su acceso al Pacífico y su proyección al Asia, Oceanía, América del Norte y Antártica, junto a la posibilidad de contacto con el Atlántico mediante cuatro ejes de conexión bioceánica a través de Sudamérica, lo que le otorga la opción de explotar y expandir al máximo los espacios de desarrollo, en dirección a las áreas de contacto fronterizo, donde se materializa el enlace con las principales economías de la región y del mundo.

El país posee tres zonas geográficas generales denominadas de Oeste a Este: costa, sierra y selva. En la primera se concentran principalmente los centros productivos, mientras que en las otras dos existe mayor prevalencia de recursos naturales, principalmente minerales en el sur y petróleo en el norte.

La existencia de cinco áreas geopolíticas vinculadas cada una a un núcleo de cohesión, en las ciudades de Trujillo, Iquitos, Lima, Cuzco y Arequipa (Mercado, 1995, p. 129), han permitido desatomizar el núcleo vital del país o *heartland* y así expandir el espacio de desarrollo hacia las áreas limítrofes. De esta forma se ha podido iniciar el poblamiento de las fronteras y cubrir los espacios vacíos que representaron en el pasado áreas de vulnerabilidad, a fin de favorecer el intercambio económico con los países limítrofes.

El Perú, debido a su difícil morfografía, posee un complejo sistema de comunicaciones terrestre, marítimo, fluvial y aéreo. Las comunicaciones terrestres se circunscriben a las tres rutas principales longitudinales que cruzan el país de Norte a Sur en la costa y sierra, las cuales son flexibilizadas mediante el empleo de líneas auxiliares que de manera transversal enlazan a

las principales. Refuerza esto, el empleo de rutas fluviales en las principales cuencas hidrográficas de la selva y el uso de líneas de comunicaciones marítimas y aéreas. De esta forma, se facilita el intercambio económico en todo el país y se enlaza a las zonas más alejadas.

Respecto a la economía, ha buscado implementar un modelo de libre mercado, el cual no ha logrado los resultados perseguidos, debido a algunas deficiencias en su institucionalidad, junto con considerar que su infraestructura productiva es deficiente para los propósitos esperados y que posee una sociedad más desintegrada.³ Esto ha provocado que en los hechos, no haya podido a la fecha alcanzar los índices de desarrollo humano de otros países de la región, pese al potencial geopolítico expresado.

A partir de lo expuesto, es posible sintetizar el potencial geopolítico del Perú en el valor de su posición en el contexto sudamericano y su acceso al Pacífico, su rica historiografía que le entrega una identidad particular, la pluralidad de su raza, la gran cantidad de recursos naturales y la diversidad de su territorio, dividido en las tres zonas geográficas señaladas. De esta forma es posible enfrentar en mejor forma los principales problemas de desarrollo que enfrenta el país, resumidos en la falta de vertebración del territorio, las amplias zonas despobladas, sobre todo fronteras, sus reivindicaciones limítrofes, la competencia por la hegemonía en el Pacífico Sur, su aun deficiente infraestructura productiva y su débil presencia en la Antártica.

Objetivos geopolíticos del Perú

Ratzel, vinculando la geopolítica con el desarrollo de la nación, menciona que “para muchos, política nacional implica una política fundada sobre la comprensión del valor del suelo; dicen así nacional en vez de territorial” (Ewald, 1980, p.52). En este orden de ideas, el Perú desde la época de Ramón Castilla (1845 - 1851) ha tenido una visión geopolítica, que en los hechos ha buscado vertebrar el territorio y aumentar su influencia en el pacífico sur (Mercado, 1981, p. 3). En la actualidad, la proyección de este presidente se observa en la concreción del Acuerdo Nacional sobre el futuro de la nación, firmado en Lima el año 2002, oportunidad donde se declararon los

3. Gaspar, Gabriel. Entrevista realizada en la Sub Secretaría de las Fuerzas Armadas el 14 de julio de 2015

objetivos nacionales en áreas que abarcaron la democracia y el estado de derecho, la equidad y la justicia social, la competitividad del país y la eficiencia del Estado.⁴

En consecuencia, a partir del estudio del potencial geopolítico del Perú y del acuerdo nacional del año 2002, es posible definir los siguientes objetivos geopolíticos:

■ **Lograr la total integración nacional y aumentar la presencia del Estado en el espacio de desarrollo**

Durante la época incaica, a consecuencia de la abundancia de zonas desérticas en la costa, los principales núcleos poblacionales peruanos se encontraban asentados a lo largo de la sierra, teniendo como centro político el Cuzco. Posterior a la llegada de los españoles y hasta la era actual, comienza el éxodo de población hacia el borde costero, quedando amplios espacios de terreno sin presencia humana, generando una gran concentración de población en Lima y sectores aledaños, que incrementa la desintegración social, al quedar focos indígenas aislados en las zonas más alejadas.

Por tal razón, el Perú requiere revertir esta situación, de modo de comenzar a repoblar el espacio de desarrollo o *hinterland*, a partir de las cinco áreas geopolíticas vinculadas a los núcleos de cohesión nombrados. En este sentido, es vital extender la infraestructura de comunicaciones existente hacia la sierra y la selva, como asimismo reforzar los servicios de salud, educación, vivienda y desarrollo económico en los núcleos de cohesión, a fin de incentivar el traslado de las personas hacia estas zonas.

■ **Finalizar el proceso de consolidación de las fronteras**

El proceso de poblamiento y aumento del dinamismo económico desarrollado por el Perú en Tacna es un ejemplo de los beneficios que puede obtener un país en esta materia, ya que no solo contribuye a reforzar la presencia del Estado en las áreas más remotas, sino también mejora el intercambio comercial, con las economías vecinas, en este caso Arica y su proyección en todo el norte de Chile. Asimismo mejora el intercambio cultural, siendo el mejor ejemplo el aumento en la demanda por la

comida peruana, no solo en Arica, sino en todo el país. También, se establecen mecanismos de cooperación entre los gobiernos para enfrentar amenazas que afecten a las personas como catástrofes naturales, crimen organizado y narcotráfico, entre otros.

Un aspecto a destacar, es que a consecuencia del flujo de intercambio comercial, cultural, educacional y turismo, las poblaciones de ambos lados del límite comienzan a valorarse en mayor medida, lo que ahuyenta la posibilidad de un conflicto armado e incrementa los índices de seguridad en lo internacional.

■ **Intensificar la cooperación con los países de la región**

El intercambio comercial en la región es clave para el desarrollo de la economía del Perú. Un ejemplo de ello es la cooperación chileno peruana. Según la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON) de la Cancillería chilena, entre el año 1990 y el 2014 la inversión en el Perú suma US\$15.966 millones, siendo el cuarto país receptor del capital chileno en el mundo (Ministerio de RR.EE., 2014, p. 8), mientras que la inversión peruana en Chile a la misma fecha bordea los US\$8.500 millones.⁵ El aumento en el intercambio de capital entre los dos países ha producido grandes beneficios a ambos, generando 117.218 empleos en el Perú desde 1990, favoreciendo por tanto a 300.000 familias. Esta misma realidad debiera ser replicada al resto de los países de la región, permitiendo la creación de polos de desarrollo comercial e industrial en las áreas fronterizas y en los principales terminales portuarios del país.

■ **Alcanzar la hegemonía en el Pacífico sudoccidental**

El Perú posee un territorio continental de forma compacta, donde en su extensión prevalece el largo en razón del ancho. La forma alargada de norte a sur del territorio nacional genera la existencia de un extenso litoral rico en recursos marinos, con una costa equivalente a 3.079,5 km y una superficie en el océano de 1.140.646,8 km², siendo uno de los principales atributos del país, su cercanía al mar y la posibilidad de proyectar su influencia hacia los principales mercados del mundo a través del Océano Pacífico.

4. Secretaría Técnica del Acuerdo Nacional. 2006 "Acuerdo nacional: políticas de estado (julio 2002 - julio 2006)" Lima, Perú. Pág. 3 y 4.

5. Inversión chilena en el Perú [En línea]. (Fecha de consulta: 09 de agosto de 2014). Disponible en Internet : <http://elcomercio.pe/economia>

■ **Consolidar una economía eficiente, basada en adecuada infraestructura productiva y diversificada**

Este país posee un potencial económico de proporciones. Es rico en recursos minerales en todo el territorio con énfasis en el sur, posee petróleo en el norte, una cuantiosa fauna marina junto a amplios espacios para la agricultura en la costa y una abundante biodiversidad en la selva. Por tal razón, el Perú precisa la inversión extranjera directa y para ello debe reforzar su institucionalidad y mejorar su infraestructura productiva.

■ **Proyectar la influencia del Perú hacia la Antártica**

La Antártica es el continente del futuro. Esconde reservas de recursos naturales aún no dimensionadas, además de una posición relevante para gravitar en el Pacífico Sudoccidental junto con el acceso al Atlántico Sur. Producto de esto, el Perú mantiene presencia efectiva en la zona desde 1989, a través del despliegue de una base de investigación científica en la Isla Rey Jorge, la cual debiera ser el origen de una mayor influencia en este territorio.

orientado el desarrollo del país, los que han tardado en concretarse, pero jamás han sido abandonados. Un ejemplo de la importancia que este país le asigna a la agenda de futuro es la firma del Acuerdo Nacional del año 2002 y el resultado del fallo de La Haya en la delimitación marítima con Chile, el cual se obtuvo gracias a una estrategia concebida a partir del conocimiento de la tesis del almirante Faura en 1977.

Al mismo tiempo, en palabras del propio general Mercado Jarrín, el Perú es consciente de la revalorización del espacio, entendiendo que no se requiere soberanía efectiva para influir en las áreas de interés del estado. Por tanto, el país no precisa expandirse físicamente, dejando de ser una amenaza al territorio de los estados vecinos.

Esto debiera ser el principal atributo de la geopolítica moderna peruana que tendría que explotar Chile, con el propósito de identificar intereses comunes con el Perú y así construir una agenda de cooperación, que permita dejar atrás las rencillas del pasado y de esta forma construir un futuro común, que posibilite llegar en bloque a los principales mercados del mundo a través del Pacífico, cuyo inmenso espacio alcanza para todos.

Conclusiones

Desde los orígenes de la República, el Perú ha contado con objetivos geopolíticos que han

* * *

BIBLIOGRAFÍA

1. ECKHOLT, EDGARD. (2012). "Chile y Perú 1994 - 2009: realismo en la frontera", Santiago, Chile. USACH.
2. EWALD, FRANCOIS. (1980). "La geografía política, conceptos fundamentales" traducido del francés por Denise Couyoumdjian.
3. MERCADO JARRÍN, EDGARDO. (1981). "Bases para una geopolítica peruana". Montevideo, Uruguay. Asociación Sudamericana de Estudios Geopolíticos e Institucionales.
4. MERCADO JARRÍN, EDGARDO. (1995). "La geopolítica en el tercer milenio". Lima, Perú. IPEGE.
5. MINISTERIO DE DEFENSA. (2005). "Libro blanco de la Defensa Nacional". Lima, Perú.
6. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. (2014) "Presencia de inversiones directas de capitales chilenos en el mundo". Santiago, Chile. DIRECON.
7. PINOCHET, AUGUSTO. (1974). "Geopolítica". Santiago, Chile. Andrés Bello.
8. SECRETARÍA TÉCNICA DEL ACUERDO NACIONAL. 2006 "Acuerdo nacional: políticas de estado (julio 2002 - julio 2006)". Lima, Perú.
9. VON CHRISMAR, JULIO. 2010 "Los objetivos nacionales, base de la Política Nacional de los Estados". Santiago, Chile. Colección Academia de Guerra del Ejército.
10. INVERSIÓN CHILENA EN EL PERÚ [En línea]. (Fecha de consulta: 09 de agosto de 2015). Disponible en Internet: <http://elcomercio.pe/economia/peru/inversiones-peruanas-chile-bordearian-us8500-mlls-noticia>