



CONTRAALMIRANTE AB LORENZO GOTUZZO BORLANDO, PRECURSOR DEL ACTUAL MODELO ECONÓMICO

Benjamín Riquelme Oyarzún*

Entre los años 1930 y 1973 los gobiernos utilizaron mecanismos para regular la economía y proteger la industria nacional. La fuerte injerencia de políticos en las decisiones económicas, respondieron en gran medida a criterios políticos y no técnicos.

En septiembre de 1973, se da un giro radical al modelo económico existente. La política económica de la Junta Militar se encuadró dentro del sistema de economía social de mercado, cuyas características son la apertura al comercio internacional, minimización del Estado y la entrega al mercado y al sistema de precios la tarea de orientar la asignación de los recursos productivos.

- Introducción.

A mediados de la década de 1970 Chile inicia su reinserción al mercado mundial, tras casi 50 años de tener una economía cerrada al exterior y un Estado que asumía el rol de estado empresario.

A las características de la economía mencionadas, cerrada y protegida, se agregan la condición monoexportadora de cobre y la fuerte injerencia del gobierno en las decisiones económicas, incluyendo la planificación de la economía.

El Gobierno Militar fue el responsable del radical giro de la política económica, con la reapertura del mercado chileno al comercio internacional y con la devolución a manos privadas de las empresas estatizadas. Este hecho es reconocido por importantes intelectuales, como por ejemplo el ex-Ministro de Hacienda Rolf Lüders, quien señaló en una entrevista, que uno de los cambios económicos más relevantes del último siglo en la economía chilena fue el ocu-

rrido “en la segunda mitad de los años 1970, cuando se liberalizó la economía y se adoptó el rol de Estado subsidiario”¹. Por su parte, la historiadora Sofía Correa menciona que el “modelo de Chicago Boys es el más drástico cambio económico en la historia. (...) y es administrado con éxito por la Concertación”².

De los gestores de aquella revolución económica, que trazó el camino del desarrollo económico nacional y, que incluso ha sido mantenido sin grandes variaciones por los gobiernos posteriores al Gobierno Militar, sobresale el Contraalmirante AB Lorenzo Gotuzzo Borlando, quien fue el primer Ministro de Hacienda del Gobierno Militar, cargo que desempeñó entre el 12 de septiembre de 1973 y el 10 de julio de 1974.

La labor del Almirante Gotuzzo fue reconocida mediante un homenaje en 1980, un año después de su muerte, con la inauguración de un monolito y el bautizo de una calle del centro de

* Capitán de Corbeta AB. Magíster en Gestión mención Control de la P.U.C.V. y Magíster en Historia de la P.U.C.V.

1. Diario La Tercera (18 septiembre 2010), suplemento de Negocios, p.24.
2. Diario La Tercera (18 septiembre 2010), suplemento de Negocios, p.9.

Santiago con su nombre. El homenaje a este Oficial General no fue gratuito, puesto que durante la administración de la Junta Militar, "Hacienda se convirtió en el ministerio más relevante en el manejo de las políticas económicas, rol que antes cumplía la cartera de Economía"³.



Monolito ubicado en el Ministerio de Hacienda en reconocimiento al CA Lorenzo Gotuzzo Borlando.

El trabajo de este Almirante, constituyó el cimiento de una economía que ha sido ejemplo a nivel mundial, cuyos actuales logros han sido reconocidos incluso por economistas críticos del libre mercado como Joseph Stiglitz, quien cita: "Las reformas liberales en América Latina han tenido éxito en algunos casos –un ejemplo muy citado es Chile-, pero buena parte del resto del continente aún debe recuperarse de la década perdida [...]"⁴.

El desarrollo de este trabajo comienza con una descripción del escenario económico entre 1930 y 1970, posteriormente se trata el período 1970-1973 que se caracteriza por la radicalización de las medidas adoptadas por el gobierno de la Unidad Popular para alcanzar la estatización económica del país. Finalmente, se desarrollarán los cambios en la política económica que comienza la Junta Militar, donde se distingue lo realizado por el entonces Ministro de

Hacienda Contraalmirante AB Lorenzo Gotuzzo Borlando.

- *La Política Económica entre 1930 y 1970.*

Con anterioridad a la década de 1930, el patrón del progreso chileno era el "desarrollo orientado hacia fuera", es decir, en base al comercio exterior y libre mercado. Sin embargo, el severo impacto de la Gran Depresión de los años 1930 sobre la economía nacional, motivó a las autoridades a dar un giro al modelo económico. Se inicia una política económica proteccionista y de fortalecimiento de la actividad estatal, cuya base fue el "desarrollo orientado hacia adentro", donde la industria nacional debía sustituir las importaciones.

Es así, como a contar de 1930 el Estado fue asumiendo el papel de empresario a través de la adquisición de empresas privadas en quiebra, conversión de servicios públicos en empresas, creación de empresas por ley, estatización de industrias, nacionalización de los principales recursos del país, fijación de precios y estatización del sistema bancario, entre otros. La institución clave para la industrialización nacional en esta etapa fue la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO).

La CORFO se crea en 1939, aprovechando la necesidad de socorrer damnificados y reconstruir las ciudades destruidas por el terremoto de Chillán del 24 de enero de ese año. La idea original con la cual nació esta institución, fue la creación de una industria fabril y pesada protegida, hasta que pudiera competir con los productos extranjeros⁵.

A partir de 1953 y hasta 1960 se aprecia una disminución en el ritmo de desarrollo industrial, que se refleja en los sectores bebidas, textiles, vestuarios,

3. Reportaje de Laura Garzón y Sandra Novoa, en El Mercurio on-line, 29 de febrero de 2004.

4. Joseph E. Stiglitz, *El malestar en la globalización*, Editorial Taurus, España, 2004, p.17.

5. Joaquín Fernando, *Mundo y fin de mundo. Chile en la política mundial 1900-2004*. Ediciones Universidad Católica de Chile, Santiago, 2005, p.173.

calzado, madera, muebles, productos de cuero y caucho; y un notorio estancamiento en el sector de productos metálicos⁶.

En los años 60, se empezó a criticar la estrategia de la industria de sustitución de importaciones, ya que había signos generalizados de ineficiencia en la industria nacional y no se lograba independizar a la economía interna del sector externo.

A comienzos de la década de 1970, después de un largo período de incentivos preferenciales, la industria nacional todavía requería un alto nivel de protección. Como resultado de este fracaso, los consumidores nacionales tenían que pagar precios más altos por productos industriales de más baja calidad⁷.

En 1970, antes del gobierno de Salvador Allende, había más de 60 empresas públicas y unas 30 sobre las cuales el Estado ejercía un control activo⁸.

- *La Política Económica durante la Unidad Popular (1970-1973).*

El gobierno de la Unidad Popular (U.P.), encabezado por el Presidente Salvador Allende (1970-1973), buscaba establecer un estado socialista, que significa la absorción por parte del Estado, principalmente mediante reformas estructurales, de todos o la mayor parte de los medios de producción con que cuenta la nación. El logro de este objetivo, radicalizó y violentó la conversión a un estado empresario.

El programa político y económico de la U.P. bajo el eslogan "vía chilena al socialismo", proponía una redistribución de las riquezas más equitativa. Para lograr lo anterior, el Estado debía asumir la propiedad de todos los medios de producción de gran y mediano tamaño. La

economía se manejaría de acuerdo a un estricto esquema de planificación central dirigida por el ministerio de Economía y la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN). Por otra parte, la CORFO sería el organismo a cargo de administrar el conglomerado de industrias que pasarían al control del Estado.

Las reformas estructurales de la U.P. impulsaron la aplicación de programas específicos de expropiación que llevó a la nacionalización de la Gran Minería del Cobre, la transferencia al Estado de las grandes empresas, los bancos y comercio exterior, y la distribución y traspaso de tierras a familias de campesinos y al Estado.

Las expropiaciones tienen además una explicación ideológica, la que es descrita por Patricio Meller:

"El programa completo de la U.P. es anticapitalista. Los elementos centrales correspondientes a los otros tres "anti" son: la nacionalización de la Gran Minería del Cobre es antiimperialista, la intensificación y finalización de la reforma agraria es antioligárquica, y la creación de Propiedad Social es antimonopólica"⁹.

Con el objetivo de proteger la industria nacional y subsanar la escasez de divisas, la política comercial de la U.P. se orientó a entorpecer el comercio exterior en forma creciente. Para lo anterior, se utilizó mecanismos diversos: cuotas o prohibiciones explícitas de importación, depósitos previos que llegaron al 10.000%, lo que en la práctica resultaba prohibitivo, y el visto bueno de la autoridad, que implicaba un trámite largo y engorroso.

La estructura arancelaria en 1973 era de un nivel de complejidad increíble:

"La tarifa máxima alcanzaba a 750% y el promedio aritmético era de 105%.

6. Fernando Silva V., *Un contrapunto de medio siglo: democracia liberal y estatismo burocrático 1924-1970*. En: Sergio Villalobos R., *Historia de Chile*, Editorial Universitaria, Santiago, 1988, pp.782-783.

7. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, pp.54-55.

8. Daniel L. Wisecarver (editor), *El modelo económico chileno*, Centro Internacional para el Desarrollo Económico – Instituto de Economía de la PUC, Santiago, 1992, p.22.

9. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, p.139.

Sólo al 4% de las posiciones arancelarias les correspondía una tarifa inferior al 25%, y el 50% estaba afecto a aranceles de más de 80%”¹⁰.

La historia económica del gobierno de la U.P. se divide en tres etapas: Inicio de políticas populistas, señales de falla de las políticas y declinación y colapso.

- **Inicio de políticas populistas.**

Al asumir el gobierno el Presidente Allende, la economía se encontraba en un período de incertidumbre y bajo crecimiento¹¹, lo que generaba una baja tasa de ocupación de las instalaciones industriales y de la demanda de mano de obra.

El patrón económico implementado por la U.P. para conseguir una rápida reactivación con una acelerada redistribución, fue mediante un incremento extraordinario de la cantidad de dinero circulante, produciendo un aumento en la demanda agregada. Para llevar a cabo la emisión de dinero, las autoridades económicas utilizaron el déficit fiscal, que, financiado en su mayor parte por préstamos internos del Banco Central, constituía una emisión inorgánica¹².

Con este modelo la economía chilena vivió un auge sin precedentes en 1971 y se experimentó un mejoramiento generalizado en el nivel de vida de la población. En cuanto a la distribución del ingreso, los trabajadores de bajos salarios tuvieron incrementos reales mayores que los trabajadores con salarios relativamente altos, puesto que los salarios mínimos reales para obreros aumentaron en 39% durante 1971, en tanto que los salarios mínimos

reales para empleados se incrementaron en 10% en el mismo período¹³.

Estas políticas expansivas producen inicialmente un elevado crecimiento con aumento de remuneraciones reales en el que los controles de precios reprimen las presiones inflacionarias, pero en un corto plazo quedan en evidencia los desequilibrios.

- **Señales de falla en el modelo populista.**

El modelo económico de la U.P. para el año 1971 se sustenta en una política de expansión monetaria que no guarda relación con los incrementos experimentados en la producción, durante ese año la oferta de dinero aumentó en un 119%. De allí es que a pesar del deslumbrante cuadro global, varios indicadores alertan sobre un desequilibrio creciente a lo largo de 1971.

En el gasto fiscal que asciende a E° 36.356 millones, se observa un déficit cercano a E° 13.000 millones, equivalente al 34,5% del gasto total. En el año anterior, 1970, el déficit alcanzó al 10,4% del gasto total, que ascendió a E° 21.900 millones. En otras palabras, mientras el gasto fiscal entre los años 1970 y 1971 aumentó en un 66,6%, el déficit lo hizo en un 453%. Al mismo tiempo, el ahorro en cuenta corriente del Fisco era negativo en aproximadamente E° 3.000 millones¹⁴.

La balanza comercial varió de un superávit en 1970 de US\$ 95 millones a un déficit para el año siguiente de US\$ 90 millones, siendo la abrupta caída del precio mundial del cobre el principal factor de tal deterioro¹⁵. La

10. Fernando Ossa, *Políticas de fomento al sector exportador chileno*. En: Daniel L. Wisecarver (editor), *El modelo económico chileno*, Centro Internacional para el Desarrollo Económico – Instituto de Economía de la PUC, Santiago, 1992, p.373.

11. En el año 1967 se inicia un receso económico que lleva a la economía nacional a un aumento de sólo el 1%, notándose una recuperación a fines de 1970.

12. Escuela de Negocios de Valparaíso: Fundación Adolfo Ibáñez, *La economía de Chile durante el período de gobierno de la Unidad Popular*, Editora Nacional Gabriela Mistral, Chile, 1974, p.12.

13. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, pp.118-119.

14. Escuela de Negocios de Valparaíso: Fundación Adolfo Ibáñez, *La economía de Chile durante el período de gobierno de la Unidad Popular*, Editora Nacional Gabriela Mistral, Chile, 1974, pp.15-16.

15. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, p.122.

subvaluación de la moneda extranjera significó entre otras cosas el subsidio a las importaciones de productos alimenticios, que en el mercado interno se encontraban sujetos a un fuerte control de precios. A fines de 1971 las autoridades reconocen el deterioro del comercio exterior y proceden a una apreciación del tipo de cambio, que junto a los controles de las importaciones evitan un mayor déficit comercial externo ese año.

La cuantiosa emisión de dinero derivó a un incremento en los salarios reales y a un mayor consumo de bienes. Lo anterior, sumado a la regulación de precios, produjo una contracción de las utilidades del sector productivo y una disponibilidad decreciente de bienes. Ante la escasez que se hace notar a fines de 1971, se produce la primera manifestación multitudinaria en contra del gobierno, que se conoce con el nombre de la "marcha de las cacerolas".

• **Declinación y colapso del modelo populista.**

Habiendo evidenciado las autoridades las primeras muestras del desbarajuste económico, no modificaron la política económica establecida al asumir el mandato de la nación.

Se mantuvo con ritmo creciente el déficit fiscal y, en consecuencia, la emisión monetaria. El incremento de las remuneraciones del sector público, la expansión de los subsidios a las empresas estatales y el deterioro de la recaudación tributaria, generaron un déficit público de impre-

sionante magnitud: 24,5% en 1972 y 30,5% en 1973. Dadas las características rudimentarias del mercado de capitales, una porción significativa del déficit del sector público se financió mediante emisiones monetarias del Banco Central. El resultado final fue un incremento de la cantidad de dinero de 173% en 1972 y 413% en 1973; en tres años la cantidad de dinero aumentó casi 30 veces¹⁶.

Junto con la caída de la tasa de crecimiento, el aspecto que caracterizó el fracaso del modelo económico fueron los niveles inflacionarios de los años 1972 y 1973. Estos índices se presentan en el Cuadro 1¹⁷.

Cuadro 1. Evolución de las principales variables macroeconómicas, 1970-73 (porcentajes)				
Variables	1970	1971	1972	1973
Tasa de crecimiento económico (PGB)	3,6	8,0	-0,1	-4,3
Tasa de inflación anual (IPC)	36,1	22,1	260,5	605,1
Tasa nacional de desempleo	5,7	3,8	3,1	4,8
Incremento anual de los salarios reales	8,5	22,3	-11,3	-38,6

Al fijar y mantener precios por debajo de sus niveles de equilibrio, se originó un desabastecimiento creciente, surgiendo las colas y el mercado negro. Al respecto, Erik Haindl señala: "Prácticamente todos los productos requerían largas horas para su adquisición, tanto que el hacer cola se fue transformando en un hábito nacional.[...]. En estas circunstancias, floreció el mercado negro, con precios que alcanzaron varias veces el oficial"¹⁸.

Para enfrentar esta situación, se anunciaron las siguientes medidas: 1) La creación de la Secretaría Nacional de Distribución, que centralizaría el comercio mayorista, a fin de evitar el flujo de mercadería al mercado negro.

16. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, pp.124-125.

17. Felipe Larraín y Patricio Meller, *La experiencia socialista-populista chilena, la Unidad Popular, 1970-1973*, Colección Estudios CIEPLAN N° 30, diciembre de 1990, p.179.

18. Erik Haindl R., *Chile y su desarrollo económico en el siglo XX*, Editorial Andrés Bello, Chile, 2008, p.123.

2) A nivel minorista, habría un control directo sobre la distribución de alimentos, estableciéndose cuotas de mercadería por familia, como aceite, azúcar, carne, hasta un total de 30 productos que distribuirán la Juntas de Abastecimiento y Precio (JAP)¹⁹ (Figura 1).

The image shows a rationing card titled 'ECONOMATO NAVAL'. It features a grid with multiple columns and rows. The rows are labeled with various food items such as 'Carne', 'Azúcar', 'Aceite', 'Leche', 'Pan', etc. The columns are used for recording the quantity of each item. There are handwritten marks, including 'X's, in several cells of the grid, indicating recorded purchases or allocations.

Figura 1. Tarjeta de Racionamiento.

La carencia crónica de productos esenciales combinada con una progresiva inflación generó descontento en todos los sectores, desatándose entre 1972 y 1973 una ola de protestas gremiales y sindicales.

Esta situación fue agravada aún más por la política de estatización de la economía, en que las autoridades acaparaban y fomentaban la toma violenta de fábricas, predios agrícolas y terrenos urbanos.

Simultáneamente a la pésima situación económica, Chile vivía un clima político revolucionario. A las huelgas que llegaron a paralizar el país, se sumaron las marchas de protestas de estudiantes, trabajadores y dueñas de casas, que exigían la renuncia del Presidente²⁰. Las acciones contra el poder judicial obligaron a la Corte Suprema a pronunciarse contra el poder ejecutivo, diciendo que ya no se trataba de “una crisis de estado de derecho... sino de una perentoria o inminente quiebre de la juridicidad del país (28 de mayo, 1973)”²¹. Por su parte, en agosto de 1973, la Cámara de Diputados acordó “representar al señor presidente de la república y a los señores ministros de Estado, miembros de las fuerzas armadas y del cuerpo de carabineros, el grave quebrantamiento del orden constitucional y legal de la república”²².

El Pronunciamiento Militar del 11 de septiembre de 1973, “fue apoyado por la gran mayoría de los chilenos para terminar con la caótica situación política, económica y social, y para eliminar la posibilidad efectiva de una eventual dictadura del proletariado”²³.



El 5 de septiembre de 1973, se realizó la última manifestación femenina de repudio al gobierno.

19. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, p.134.
 20. Erik Haindl R., *Chile y su desarrollo económico en el siglo XX*, Editorial Andrés Bello, Chile, 2008, p.125.
 21. Francisco Frías Valenzuela, *Manual de Historia de Chile, desde la Prehistoria hasta 1973*, Editorial Zig-Zag, Santiago, 1997, p.487.
 22. Francisco Frías Valenzuela, *Manual de Historia de Chile, desde la Prehistoria hasta 1973*, Editorial Zig-Zag, Santiago, 1997, p.487.
 23. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, p.162.

- **Transformación de la Política Económica (septiembre 1973- 1974).**

Poco después de asumir la Junta Militar el mandato del país, se adoptaron medidas destinadas a generar un ordenamiento económico absolutamente necesario. La transformación económica no era sencilla, se comenzaba desde una posición en que el Estado era todopoderoso, definía el qué, cómo y para quién se producía. La Junta Militar y específicamente el ministro de Hacienda, Contraalmirante AB Lorenzo Gotuzzo, iniciaron su gestión económica con la creación de condiciones para que el mercado, mediante el libre ejercicio de las voluntades de productores y consumidores, determinara el qué, cómo y para quién producir. También fue necesario abrir la economía a la competencia internacional, tarea difícil si se toma en cuenta que era una economía que había nacido al amparo de la protección estatal.

En octubre de 1973, el Almirante Gotuzzo, recién nombrado Ministro de Hacienda, declaraba que las mejores perspectivas de crecimiento estaban en la apertura a la competencia internacional²⁴ y anunciaba la libertad de precios, dejando fijos aproximadamente 35 precios, de los cerca de 3.500 que existían en el gobierno de la U.P., los que se dejarían libres pocos años más tarde.

Para Erik Haindl, la medida más revolucionaria y que marcaría el desarrollo de Chile a futuro, fue relativo a la política arancelaria, específicamente, cuando el ministro de Hacienda el 4 de junio de 1974, anuncia la reducción gradual de la protección arancelaria, medida necesaria para "lograr una importante apertura de nuestra economía hacia el comercio internacional [...] respetando únicamente los compromisos del Pacto Andino"²⁵. Luego

de cuatro rebajas arancelarias, se llegó a fines de 1974 a un rango entre 0 y 140%, con un promedio de 65%.

Con la rebaja arancelaria, la economía se abrió al comercio internacional y se abandonó el modelo de sustitución de importaciones. De esta forma, la industria exportadora desplazaba a la industria sustituidora como el motor de crecimiento económico.

En paralelo a la modificación de la estructura arancelaria, se determinó una nueva política cambiaria "en un marco económico que fuese capaz, en primer término, de reflejar y anticipar la evolución del sector externo de la economía, a la vez que asegurar el equilibrio del mismo"²⁶. Como primera medida para lograr lo anterior, se redujeron los mercados cambiarios de alrededor de seis a tres: de corredores, bancarios y para las exportaciones de cobre. La idea era alcanzar más adelante una sola paridad. La función del tipo de cambio era básicamente la de servir como instrumento regulador del nivel de comercio exterior, adoptándose una política cambiaria de minidevaluaciones, lo que permitió en el corto plazo, mantener un tipo de cambio acorde con las condiciones económicas imperantes.

La devaluación del tipo de cambio, junto a la liberalización de precios y mercados, eliminó las colas y el desabastecimiento, generando una inflación de 87,3% en octubre, seguida de alzas de 5,7% y 4,6% en noviembre y diciembre de 1973. Algunas colas persistieron en los mercados con control de precios. En cuanto a la producción, en general, se regularizó por el fuerte control oficial y el retorno de la disciplina laboral, pero persistió un desabastecimiento de materias primas por la falta de inventarios e insuficiencia de divisas²⁷.

24. Dominique Hachette, *La Reforma Comercial*. En: Felipe Larraín y Rodrigo Vergara (editores), *La transformación económica de Chile*, libro digitalizado en www.cepchile.cl, Capítulo 8, p.313.

25. Erik Haindl R., *Chile y su desarrollo económico en el siglo XX*, Editorial Andrés Bello, Chile, 2008, p.127.

26. Wally Meza San Martín, *Evolución de la política cambiaria en el período 1973-1980*, Serie de Estudios Económicos N°5, Banco Central, Santiago, septiembre 1981, p.20.

27. Álvaro Bardón, Camilo Carrasco y Álvaro Vial, *Una década de cambios económicos, la experiencia chilena 1973-1983*. Editorial Andrés Bello, Santiago, 1985, p.39.

En materia fiscal, se reordenaron las finanzas públicas que se encontraba con un déficit que alcanzaba en 1973 el 54% del presupuesto. De allí que el presupuesto presentado para 1974 contempló una disminución del gasto fiscal real y un aumento de ingresos tributarios, para finalmente tener un déficit de solamente el 14%.

En 1973 y 1974 se hicieron cambios notables en la gestión de las empresas bajo administración estatal. Primero, se traspasaron a sus dueños legítimos aquellas pertenecientes a la llamada área de propiedad social. Segundo, se devuelven las propiedades agrícolas tomadas ilegalmente.

A partir de 1974 se inicia el proceso de privatización de empresas públicas, con los objetivos de disminuir el tamaño que había alcanzado la actividad empresarial del Estado, recaudar recursos para sanear el déficit fiscal, aumentar la eficiencia de las empresas, difundir la propiedad accionaria y desarrollar el mercado de capitales. "Sin las privatizaciones, dado el número e importancia de las empresas bajo control estatal a fines de 1973, difícilmente el Sector Privado se podría haber transformado en tres lustros en el motor del crecimiento económico"²⁸.

Los bancos permanecieron bajo control estatal hasta bastante avanzado el proceso, pero en 1974 su operación se fue liberalizando. El crédito comenzó a regularse mediante el encaje y se eliminó el control cuantitativo mensual para cada banco. Se redujeron los créditos selectivos del Banco Central y se trató de mantener la tasa de interés de acuerdo a la inflación²⁹.

A fines de 1973 la inversión extranjera descendió a solo US\$ 500 millo-

nes, el motivo era la desconfianza de los inversores debido a la nacionalización sin compensación de la Gran Minería del Cobre durante la U.P. Para revertir esta tendencia, se trabajó en la redacción del Decreto Ley 600, que fue promulgado en agosto de 1974. En este documento se consagró el principio de no discriminación en contra del inversionista extranjero, otorgándole libre acceso a los sectores productivos y mercados de la economía. Paralelamente, se llegó a acuerdo con empresas extranjeras de la Gran Minería del Cobre que habían sido expropiadas, reconociendo el Estado deudas compensatorias por US\$ 376,7 millones³⁰.

El déficit del sector público no financiero que en 1973 había alcanzado el 30,5% del PIB, se redujo a un 5,4% en 1974. Esto se logró mediante la aplicación de medidas, que comprendieron la eliminación de subsidios, despido de empleados públicos y venta al sector privado de empresas públicas que se encontraban en dificultades³¹.

El ordenamiento del Sector Público incluyó la publicación del Decreto Ley N° 249, de fecha 5 de enero de 1974, que fijaba la escala única de sueldos para el personal del Sector Público. Esto fue necesario porque no existía un sistema uniforme y normas que regularan los mecanismos de fijación de remuneraciones de este sector, lo que se traducía en el pago de diferentes rentas por un mismo trabajo, aun dentro de un mismo organismo, y en distorsiones de magnitud entre las distintas entidades del Sector Público.

Desconocemos si el Almirante Gotuzzo tenía conocimiento de economía de libre mercado, pero lo que sí

28. Rolf Lüders, *El Estado empresario en Chile. Las bases de su desarrollo hasta 1973, y la privatización durante el Régimen Militar*. En: Daniel L. Wisecarver (editor), *El modelo económico chileno*, Centro Internacional para el Desarrollo Económico – Instituto de Economía de la PUC, Santiago, 1992, p.157.

29. Álvaro Bardón, Camilo Carrasco y Álvaro Vial, *Una década de cambios económicos, la experiencia chilena 1973-1983*. Editorial Andrés Bello, Santiago, 1985, p.40.

30. Jorge Desormeaux, *La inversión extranjera y su rol en el desarrollo de Chile*. En: Daniel L. Wisecarver (editor), *El modelo económico chileno*, Centro Internacional para el Desarrollo Económico – Instituto de Economía de la PUC, Santiago, 1992, p.276.

31. Felipe Larraín y Rodrigo Vergara (editores), *La transformación económica de Chile*, CEP, Santiago, 2001, pp.33-34.

es seguro, es que había adquirido una sólida noción del mundo real durante su carrera como Oficial Abastecimiento de la Armada (Cuadro 2) y, que poseía cualidades innegables de economista, como lo reconoce José Piñera, al señalar:

cargos secundarios en los primeros momentos del Régimen Militar, hasta que dieron un salto cualitativo en 1975, con el ingreso de Jorge Cauas al Ministerio de Hacienda.

- Conclusiones.

Las reformas económicas llevadas a cabo por el Contraalmirante AB Lorenzo Gotuzzo Borlando, marcaron el comienzo de una verdadera revolución en la institucionalidad económica del país. Este proceso, iniciado en septiembre de 1973, convirtió a la economía chilena en una moderna economía social de mercado, que ha sido denominada como el "milagro económico chileno". En este sentido,

Cuadro 2. Principales destinaciones del CA AB L. Gotuzzo B.

Año	Destinación	Cargo
1941	Egresada de la Escuela Naval como Oficial Contador	
1944	Hospital Naval de Punta Arenas	Contador de cargo
1945-46	Destruyores Serrano y Riquelme	Contador de cargo
1947	Escuela de Artillería Naval	Instructor Curso Administración
1948-50	Dirección de Contabilidad	Jefe de Asignaciones
1951	Petrolero Rancagua	Contador de cargo
1952	Dirección de Contabilidad	Jefe Cuentas Corrientes
1954	Crucero Prat	Contador de cargo
1955-56	Misión Naval de Chile en Washington	
1957	BMS Araucano	Contador de cargo
1958-59	Dirección de Contabilidad	Jefe Depto. II
1960	Comandancia en Jefe de la Escuadra	Comisario
1961-66	Dirección de ASMAR	Contador General
	Curso Naval Supply Management, SFO, Washington	Alumno
1967-69	Dirección de Contabilidad	Jefe Deptos. II y III
1969	Curso de Alto Mando	Alumno
1970	Subdirector de Abastecimiento y Contabilidad	

Fuente: Exposición del CO AB Jorge Vidal Stuardo

"(...) Entre los primeros titulares de los ministerios económicos estuvo un almirante como Lorenzo Gotuzzo, que había sido hombre de números en la Armada, un planificador en la mejor tradición de la ingeniería chilena como Raúl Sáez y un empresario como Fernando Leniz"³².

En este sentido, se puede hablar de dos "milagros económicos" durante el Gobierno Militar, 1976-1981 y 1985-1989, en los que el crecimiento anual promedio del PGB fue sostenidamente superior al 6%.

A las cualidades del entonces Ministro de Hacienda, se debe reconocer la confianza depositada en el grupo técnico civil que lo asesoró, cuyas ideas económicas fueron ganando peso en las decisiones para las reformas de la época. Estos economistas conocidos como los Chicago Boys, tuvieron

Cuadro 3. Comparación de los años finales del gobierno de la U.P. y del Gobierno Militar (porcentajes)

Indicador	1973	1989
Crecimiento Económico (PGB)	-4,3	10,2
Inflación	605,9	21,4
Crecimiento Exportaciones	2,8	15,9
Tasa de Inversión (% PGB)	14,7	23,9
Crecimiento Salarios Reales	-25,3	1,9
Crecimiento Consumo per cápita	-7,1	8,7

32. José Piñera, *La revolución laboral en Chile*. Documento PDF, en www.josepiñera.com/jp/revolucion_laboral.pdf, p.7.

A su vez, Chile se convirtió en un país pionero en América Latina y modelo a imitar, debido a que las reformas implementadas en la década de 1970, recién comenzaron a ser aplicadas en varios países de la región a fines de los años 80 y principios de los 90.

Es posible comprender mejor las consecuencias de los cambios económicos realizados en el Gobierno Militar,

cuando se comparan los indicadores para los años 1973 y 1989³³.

Por último, los frutos de las reformas económicas se mantienen en la actualidad, ya que por ejemplo, la apertura al mercado mundial permite que Chile tenga vigente 20 acuerdos comerciales con 57 países, accediendo con beneficios a un mercado que representa el 60,3% de la población mundial³⁴.

* * *



BIBLIOGRAFÍA

1. Bardón, Álvaro; Carrasco, Camilo y Vial, Álvaro. *Una década de cambios económicos, la experiencia chilena 1973-1983*. Editorial Andrés Bello, Santiago, 1985.
2. *Diario La Tercera*.
3. *Diario El Mercurio*.
4. Escuela de Negocios de Valparaíso: Fundación Adolfo Ibáñez, *La economía de Chile durante el período de gobierno de la Unidad Popular*, Editora Nacional Gabriela Mistral, Chile, 1974.
5. Fernandois, Joaquín. *Mundo y fin de mundo. Chile en la política mundial 1900-2004*. Ediciones Universidad Católica de Chile, Santiago, 2005.
6. Frías Valenzuela, Francisco. *Manual de Historia de Chile, desde la Prehistoria hasta 1973*, Editorial Zig-Zag, Santiago, 1997.
7. Haindl R., Erik. *Chile y su desarrollo económico en el siglo XX*, Editorial Andrés Bello, Chile, 2008.
8. Larraín, Felipe y Meller, Patricio. *La experiencia socialista-populista chilena, la Unidad Popular, 1970-1973*, Colección Estudios CIEPLAN N° 30, diciembre de 1990.
9. Larraín, Felipe y Vergara, Rodrigo (editores). *La transformación económica de Chile*, libro digitalizado en www.cepchile.cl
10. Meller, Patricio. *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998.
11. Meza San Martín, Wally. *Evolución de la política cambiaria en el período 1973-1980*, Serie de Estudios Económicos N°5, Banco Central, Santiago, septiembre 1981.
12. Piñera, José. *La revolución laboral en Chile*. Documento PDF, en www.josepiñera.com/jp/revolucion_laboral.pdf
13. Silva, Fernando. *Un contrapunto de medio siglo: democracia liberal y estatismo burocrático 1924-1970*. En: Sergio Villalobos R., *Historia de Chile*, Editorial Universitaria, Santiago, 1988.
14. Stiglitz, Joseph. *El malestar en la globalización*, Editorial Taurus, España, 2004.
15. Wisecarver, Daniel (editor). *El modelo económico chileno*, Centro Internacional para el Desarrollo Económico – Instituto de Economía de la PUC, Santiago, 1992.

33. Patricio Meller, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*, Editorial Andrés Bello, Santiago, 1998, p.320.

34. Datos de la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, www.direcon.cl