



FRANCIA: UN EJEMPLO DE COHERENCIA DE LO POLÍTICO A LO MARÍTIMO

Anthony Covarrubias Castro*

La necesidad de enfrentar un mundo caracterizado por la aparición de nuevas potencias en Asia; la competencia entre los estados por objetivos comunes; la fisonomía de nuevas amenazas y riesgos que obligan a redefinir las condiciones de seguridad nacional e internacional; sumado al dinamismo propio de la globalización que conforma un escenario más complejo y a la vez más inestable, ha obligado a los Estados a redefinir sus Estrategias de Seguridad para enfrentar en mejor forma el siglo XXI.

El presente trabajo describe el caso particular de Francia, que además de ser considerada una potencia, es una nación marítima con 11 millones de kilómetros cuadrados de Zona Económica Exclusiva, lo cual la convierte en el segundo país, después de Estados Unidos, con mayor cantidad de espacios marítimos en el mundo y por ende, un referente tanto en sus fundamentos estratégicos, como en la formulación de una doctrina marítima consecuente con éstos.

- Introducción.

En junio del año 2008, Francia publicó su nuevo Libro Blanco de la Defensa, en el cual se hace especial énfasis, en la necesidad de establecer una estrategia de seguridad nacional, que asocie la política de defensa; la política de seguridad interior; la política exterior y la política económica, teniendo como objetivo garantizar la seguridad de los franceses y la proyección de la nación en el concierto internacional.

Cumplido un año desde la puesta en ejecución de la nueva estrategia "Defensa y Seguridad Nacional", el presente trabajo buscará analizar los siguientes aspectos de interés:

- Los elementos claves de la nueva Estrategia de Seguridad Nacional.
- La formulación de una Doctrina Marítima y la definición de las áreas de misión de la Marina Nacional Francesa.
- La identificación de los principales conceptos de conducción política

estratégica y de estrategia marítima, bajo una conceptualización francesa.

De esta forma, se concluirá en torno a un planteamiento estratégico acorde con los desafíos propios de la globalización, teniendo como referente, el caso de Francia, la cual como potencia mundial ha planteado su forma de enfrentar estos desafíos para el siglo XXI, siguiendo una lógica clara y coherente en la que el Conductor Político-Estratégico dispone y orienta, desde el más alto nivel, el accionar de la estructura de conducción subordinada.

- Fundamentación de la Política de Defensa y de Seguridad de Francia.

La nueva Estrategia de Defensa de Francia, que reemplaza la de 1994, encuentra sus bases en la transformación de los fundamentos del sistema internacional y en un escenario difícil de analizar en todas sus dimensiones, caracterizado por su constante dina-

* Capitán de Corbeta. Oficial de Estado Mayor. SM.

mismo económico, político, estratégico y cultural; la distribución de las potencias mundiales que se aprecia inclinándose a favor de Asia; la necesidad de redefinir las condiciones de seguridad nacional e internacional ante la aparición de nuevos tipos de amenazas, afectando incluso al rol que juegan las fuerzas armadas y la complejidad e incertidumbre que se posicionan como características propias del contexto mundial. En definitiva, lo que el gobierno francés ha denominado: *“un mundo que no se ha transformado necesariamente en más peligroso, sino que ciertamente más imprevisible, más inestable, más contradictorio que aquel que se dibujaba en 1994”*¹.

A partir de esta reflexión, su Presidente, Nicolás SARKOZY, plantea dos objetivos:



Presidente Nicolás SARKOZY.

- Que Francia se mantenga como una potencia militar y diplomática mayor, lista a enfrentar los desafíos que le demanden sus obligaciones internacionales.
- Que el Estado asegure la independencia de Francia y la protección de todos los franceses.

Para lo anterior, Francia ha identificado las siguientes funciones estratégicas:

- **Conocimiento y Anticipación.**

Capacidad para comprender la evolución internacional, preparar y orientar los medios de la defensa y seguridad interior, objeto ayudar a la sociedad francesa a adaptarse a los cambios que la globalización genere en los próximos 15 años.

- **Prevención.**

Garantizar la seguridad del país, actuando lo antes posible sobre las causas de los conflictos. La estrategia de prevención descansará en los medios diplomáticos, económicos, financieros, militares, jurídicos y culturales. La Unión Europea y las Naciones Unidas jugarán un rol central para Francia.

- **Disuasión Nuclear.**

Última garantía de la seguridad de Francia, cuando sus objetivos vitales se ven amenazados por cualquier medio.

- **La Protección.**

Centrada en la población y el territorio como núcleos de la estrategia de seguridad nacional. Un Estado organizado para garantizar la mejor coordinación posible del dispositivo de seguridad interior y civil, sumado al actuar de las fuerzas armadas.

- **La Intervención.**

Empleo de fuerzas en el exterior, garantizando los intereses estratégicos de Francia y las responsabilidades internacionales, planteando tres hipótesis para una eventual intervención:

- Protección de connacionales que se encuentran en el extranjero.
- Materialización de acuerdos de defensa bilateral.

1.- LIBRO BLANCO DE LA DEFENSA, Ministerio de la Defensa Nacional, Gobierno Francés, 2008, pág., 14.

- Respuesta nacional a las acciones puntuales dirigidas en contra de los intereses franceses.

En todos los otros casos, la estrategia de intervención se enmarcará dentro de las operaciones multinacionales, ya sea de la Organización de Naciones Unidas, la Unión Europea, la OTAN², o de un entorno apropiado, beneficiando la legitimidad dada por el derecho internacional.

De las cinco funciones estratégicas, planteadas por el Estado Francés, se desprenden algunos puntos claves de la Estrategia Nacional, como son:

- Reducir el grado de incertidumbre característico de la globalización, por el conocimiento y la anticipación, reservando la autonomía e iniciativa estratégica a los conductores políticos y militares.
- Volver a situar la protección de la población y del territorio en el centro de la estrategia, haciendo frente a las nuevas vulnerabilidades y crisis de mayor amplitud.
- Reforzar las capacidades de acción militar de la Unión Europea, actor mayor de la seguridad internacional y de la protección de los ciudadanos europeos.
- Entregar al personal civil y militar, en todo ámbito de acción, el más alto grado de profesionalismo; desarrollar sinergia entre los diferentes ministerios y sensibilizar los aspectos de seguridad nacional en todas las categorías de la función pública.

Para la puesta en ejecución de la nueva Estrategia de Seguridad, el Gobierno francés, ha implementado algunas modificaciones en su estructura, destacando las siguientes:

➤ **A nivel Conducción Política Estratégica.**

Se refuerza el accionar del Consejo de Defensa y Seguridad Nacional, presidido por el Jefe de Estado, responsable constitucional por la seguridad y defensa del Estado. Se le asigna como objetivo monitorear las consecuencias de la implementación de la Estrategia de Seguridad Nacional y por sobretodo generar la correspondiente interacción con los poderes públicos en cuanto al rol que cada uno debe adoptar en el cumplimiento de esta estrategia, buscando una mejor coordinación entre los respectivos ministerios.

➤ **Primer Ministro.**

El Primer Ministro queda a cargo de la Secretaría General de la Defensa y de la Seguridad Nacional; la Agencia de Seguridad de los Sistemas de Información, la cual establecerá las políticas preventivas y reactivas de defensa contra ataques informáticos; la Comisión Interministerial de apoyo a Grandes Contratos, que permite al Estado ejercer un control sobre los proyectos que tienen relación con la exportación de equipos del ámbito de la defensa y dos polos de estudio, el primero, dedicado a temas de defensa que une al Instituto de Estudios Superiores de Defensa Nacional³ y el Centro de Estudios Superiores del Armamento⁴, y el segundo dedicado a temas de seguridad y que reúne al Instituto de Estudios e Investigación para la Seguridad de las Empresas⁵ y el Instituto Nacional de Estudios Superiores de Seguridad⁶.

➤ **Manejo de Crisis.**

Se han conformado cuatro centros que participarían en la conducción del manejo de crisis desde el nivel de relaciones exte-

2.- OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte, de la cual Francia se retiró en el año 1966, bajo la presidencia de Charles de Gaulle, reincorporándose a partir del 17 de marzo del 2009.

3.- IHEDN: Institut des Hautes Études de Défense National.

4.- CHEAR: Centre des Hautes Études de l'Armement.

5.- IERSE: Institut d'Etudes et de Recherches pour la Sécurité des Entreprises.

6.- INHES: Institut National des Hautes Études de Sécurité.

riores, hasta el más básico nivel ciudadano del país. Ellos son el Centro Operacional de Vigilancia y Apoyo al Manejo de Crisis Exteriores, el cual dota al Ministro de Relaciones Exteriores y Europeas, de la capacidad de gestión operacional interministerial para crisis exteriores cualquiera que sea su naturaleza; el Centro de Manejo de Crisis Interministerial, que refuerza al Ministro del Interior en su gestión en el manejo de crisis al interior del territorio, especialmente en cuanto a medios policiales y otros ministerios involucrados; el Centro Operacional Europeo para la Protección Civil, tendiente a buscar un medio de traspaso de información entre los países de la Unión Europea, para intervención a nivel europeo en materias de protección civil; y, finalmente, el Centro Nacional de Llamados Telefónicos, el cual permitirá mantener contacto con la ciudadanía en cuanto a inquietudes, alertas y requerimientos de especialistas durante una crisis.

➤ **Ministerio de Defensa.**

La aparición del Comandante Conjunto del Espacio, bajo la autoridad del Jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas⁷ y que tendrá bajo su responsabilidad las operaciones y programas espaciales. A su vez se crea el Comité de Inversiones en Defensa, para control financiero y económico de los proyectos de defensa, y el Comité Financiero del Ministerio de Defensa, el cual permite optimizar la programación en gasto militar.

➤ **Ministerio del Interior.**

Bajo el concepto de seguridad, introduce una serie de nuevas direcciones y delegaciones tendientes a un control más centralizado, como la Dirección Central de Información; la Delegación

de Prospectiva y de la Estrategia, para la identificación de amenazas y definición de respuestas y formas de enfrentarlas; la Dirección de Planificación para la protección del territorio y su población, la seguridad de sistemas de información, inteligencia económica, protección contra el terrorismo y manejo de crisis que afectan el orden público; el Comité de Prefectos de las zonas de defensa y seguridad; el Centro europeo de investigación y lucha antidroga en el Mediterráneo; el Servicio de lucha contra el financiamiento de actividades ilícitas y el Consejo económico y científico de la seguridad.

- **Fundamentos para una Política Marítima conducente a una Estrategia Marítima.**

Con 11 millones de km², Francia es el segundo país con mayor espacio marítimo en el mundo después de Estados Unidos, destacando que su jurisdicción en el Océano Índico, es ocho veces mayor que su espacio metropolitano⁸. Los espacios jurisdiccionales repartidos en todos los océanos, le dan una fuente de riqueza, en materia de biodiversidad, que supone adoptar una actitud responsable por parte del Estado, tanto de los recursos, como en toda actividad ligada al mar. Consecuente con esto y con su Estrategia de Seguridad Nacional, ha dado una “nueva dimensión del mar”⁹, buscando superar los efectos de la globalización en cuanto al intercambio comercial; explotación de recursos; amenazas al buen orden en el mar y todo efecto que genere mayores vulnerabilidades en el mar, lo que se ha traducido en la necesidad de una “Política Marítima Integrada”¹⁰, incluyendo a todos los que participan en las actividades marítimas. Así

7.- El Jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas es el encargado de conducción de las fuerzas armadas en crisis y conflicto.
 8.- Se considera espacio Metropolitano al territorio ubicado en Europa.
 9.- Centro de Análisis Estratégico de la Secretaría General del Mar, “Una ambición marítima para Francia”, Política Marítima de Francia, resumen estratégico del Grupo POSEIDON, pág., 5. Gobierno de Francia, Diciembre 2006.
 10.- GRUPO POSEIDON, “Una ambición marítima para Francia, Política marítima de Francia”, Secretaría General del Mar, Centro de Análisis Estratégico, Gobierno de Francia, Diciembre 2006, pág. 6.

se desarrolla una estrategia marítima que se transforma en una ambición nacional y que considera cuatro puntos relevantes:

- Refuerzo de la seguridad en las actividades que se efectúan en el mar.
- Mejorar el conocimiento del mundo marino.
- Contribución del sector marítimo a la economía, crecimiento y empleo, particularmente con innovación y competitividad.
- Prospección y valorización del patrimonio marítimo natural francés.

En cuanto a la Marina Francesa, enfrentada a las cinco funciones estratégicas planteadas por el gobierno, ha definido tres áreas principales de misión, como son:

- **La disuasión.**

Basada en el empleo gradual de medios, siempre bajo la doctrina de evitar la utilización de medios nucleares. Ésta se materializa con cuatro submarinos balísticos, dependientes de la Fuerza Estratégica Oceánica (FOST)¹¹, además de las aeronaves que poseen la capacidad de portar misiles con cabeza nuclear y que se encuentran embarcados en el portaaviones “*Charles de Gaulle*”, como parte de la denominada Fuerza Aeronaval Nuclear (FANU)¹².



Los portaaviones son una auténtica base de operaciones flotante que pueden desplazarse a cualquier parte del mundo.

- **La Acción Operacional.**

Considera la Prevención y la Proyección. En cuanto a Prevención, la Marina Francesa, ha considerado que ésta se materializa con una presencia vigilante, objeto informar en relación a crisis potenciales, evaluar la situación y tratar lo antes posible, las crisis emergentes. Se consideran zonas estratégicas a ser vigiladas, para los intereses nacionales:

- El Atlántico Norte, punto de convergencia del aprovisionamiento francés.
- La costa oeste de África.
- En el Mediterráneo, unión entre Europa, África y el Medio Oriente.
- El Océano Índico y el sur este de Asia, nudo de comunicaciones marítimas y estratégicas.
- Todo lugar en que Francia posea intereses, en particular en sus comunidades fuera del territorio metropolitano, como también en sus zonas económicas exclusivas.

Desde la perspectiva de la Proyección, ésta se considera como un complemento a la Prevención, especialmente cuando no se ha podido contener una crisis y se ha hecho necesaria la intervención. Esta capacidad de Proyección se enmarcará dentro de las operaciones conjuntas y/o combinadas. A su vez, se ha considerado que dada la capacidad de desplazarse libremente por las aguas internacionales y la flexibilidad de sus medios, hace que las fuerzas marítimas, constituyan una herramienta efectiva para el manejo de crisis.

- **La salvaguarda en el mar.**

Es la acción que ejerce la marina para hacer frente a las amenazas provenientes desde el mar, como el terrorismo, narcotráfico, piratería, transporte ilegal de inmigrantes, y que permitan

11.- FOST: Force Océanique Stratégique.

12.- FANU: Force Aéronavale Nucléaire.

asegurar la defensa de los derechos soberanos en el mar y el manejo de los riesgos ligados a la actividad marítima, como accidentes en el mar y contaminación. Hace especial mención a la participación de la Marina en conjunto con organismos interestatales e internacionales, como son los de Aduana, Asuntos Marítimos, Seguridad Civil, Ministerio de Justicia, Policía y la cooperación internacional.

- **Conceptos de Estrategia y Estrategia Marítima.**

Este análisis estará basado en la recopilación del pensamiento estratégico francés efectuada por el autor Hervé Coutau-Bégarie¹³, a través de su obra "Tratado de Estrategia"¹⁴, identificando aquellos aspectos que tienen directa relación con la conformación de la actual Estrategia de Seguridad Nacional Francesa.

• **Seguridad y Defensa Nacional.**

La incorporación de los conceptos de "Seguridad" y "Defensa" en forma integrada, aparece a partir de la Primera Guerra Mundial, dado los efectos devastadores de ésta, generando un debate en cuanto a la legitimidad de la guerra y sus efectos no sólo de orden regional sino que mundial, apareciendo regulaciones que velen por lo que se denomina "seguridad colectiva"¹⁵, centrada en el desarme de las naciones para lograr una paz mundial, lo cual se torna una utopía al contraponerse a la necesidad de defensa territorial, ligada a conflictos limítrofes entre naciones. En el caso particular de Francia, a través de la ley del 7 de julio de 1938, se organiza al país para

tiempo de guerra y se plasma en forma definitiva la noción de Defensa Nacional, entregándole desde el punto de vista político estratégico, un triple significado:

- Le entrega al Estado el derecho de ir a la guerra ante la necesidad de defenderse.
- Entrega a la "defensa" una dimensión no sólo militar, sino que busca asociarla a todas las esferas del desarrollo nacional, especialmente económicas¹⁶.
- Genera una organización especial para enfrentar una guerra, integrando las instituciones armadas y sus respectivas estrategias.

A fines de los años setenta, el Gobierno Francés, expone que la "Defensa fundamenta el mantenimiento de la paz por sobre el temor de un conflicto", mientras que la seguridad, "fundamenta el mantenimiento de la paz en base a que el interés particular se confunde con el interés común y que ni las ideologías opositoras, ni las luchas de interés, ni aspiraciones nacionales, vendrán a alterar la situación existente"¹⁷. Hoy, la Defensa y Seguridad parecieran ser indisociables e incluso sin mayor diferencia entre ellas, sin embargo sus lógicas son diferentes, mientras la Defensa adquiere una connotación fundamentalmente militar, descansando sobre la fuerza como elemento objetivo, la Seguridad está ligada a todos los sectores de la vida social, descansando sobre elementos más subjetivos del quehacer nacional. Desde un punto de vista colectivo, después de la desaparición de la Unión Soviética, adquieren una con-

13.- Doctor en ciencias políticas y ex alumno de la Escuela Nacional de Administración de Francia, Conferencista en la Escuela Práctica de Estudios Superiores de París, miembro del grupo de expertos de las Naciones Unidas en desarme naval y autor de varias obras sobre estrategia marítima.

14.- "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia.

15.- COUTAU-BÉGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 46.

16.- Inicialmente a través de la Ley del 7 de julio de 1938 y posteriormente en la Ordenanza de 1959.

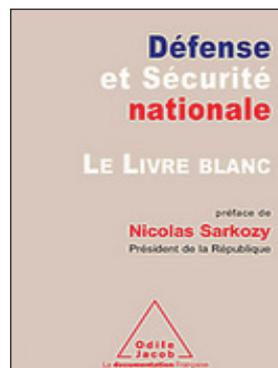
17.- COUTAU-BÉGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 48.

notación distinta, en que los términos amigo/enemigo parecieran desaparecer, sin embargo, si bien los riesgos de conflictos mundiales han disminuido, la proliferación de conflictos regionales, como la aparición de las denominadas nuevas amenazas, siguen demandando un grado de compromiso entre Estados en cuanto a su responsabilidad en defensa y seguridad colectiva.

- **Gran Estrategia o Estrategia Total.**

Otro aspecto que resalta en la Estrategia de Seguridad, es la incorporación de lo que denomina “un nuevo concepto; el de una estrategia de seguridad nacional que asocie, sin confundir, la política de defensa, la política de seguridad nacional, la política exterior y la política económica”¹⁸, buscando unir los poderes públicos, la defensa y a toda la ciudadanía en torno a esta nueva Estrategia. Respecto a esta iniciativa, descrita a través del actual Libro Blanco francés, Coutau-Bégarie, identifica sus orígenes en los años veinte, al iniciarse lo que él denomina la mutación entre la estrategia militar y la no militar, asimilada principalmente por los soviéticos, quienes no distinguen diferencias entre paz y guerra, sino que concentran todos los poderes sobre una única dirección. Para el caso francés, es Clemenceau¹⁹, quien como Primer Ministro en 1917, hablaba de una “guerra integral”, buscando unir la estrategia militar a los distintos poderes del Estado. Sin embargo, es Liddell Hart, quien comienza a hablar de Gran Estrategia, definiéndola como: “evaluar y desarrollar los recursos económicos y demográficos de la nación para sostener las fuerzas armadas”²⁰. Por otra parte, en 1937 el Almirante Castex, propone la Estrategia General, definiéndola como: “el arte de conducir, en tiempo de guerra

y en tiempo de paz, el conjunto de fuerzas y medios de lucha de una nación...” considerando que esta Estrategia General “coordina y disciplina las estrategias particulares, de los diversos sectores de lucha: política, terrestre, marítima, aérea, económica, colonial, moral”²¹.



Libro Blanco de la Defensa Nacional de Francia.

- **Funciones Estratégicas.**

Al comparar las actuales funciones estratégicas con las definidas en el Libro de la Defensa de 1994, Disuasión, Prevención, Proyección y Protección, bajo el prisma de Coutau-Bégarie, es posible destacar que:

- La prevención, si bien se mantiene como función, incorpora una mayor participación de medios jurídicos y culturales, además de profundizar en el concepto de seguridad y defensa colectiva a través de la Unión Europea y las Naciones Unidas, siendo complementaria a la función Proyección.
- En cuanto a la Protección, si bien es una función que se mantiene, ésta orienta mayores esfuerzos en aspectos de Seguridad Interior.
- En cuanto a la Disuasión, se le agrega el apellido “Nuclear”, y a su vez se asocia directamente a la voluntad que tendrá el

18.- Libro Blanco de la Defensa, Ministerio de Defensa, Gobierno de Francia, 2008, pág. 10.

19.- CLEMENCEAU, Georges, Primer Ministro francés entre 1917 y 1919.

20.- COUTAU-BÉGARIE, Hervé, “TRAITÉ DE STRATÉGIE”, Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 69.

21.- Ibid, pág. 69.

conductor político estratégico de actuar al ver amenazados los intereses vitales. Aquí es importante subrayar la evolución de la disuasión francesa descrita por Coutau-Bégarie, la cual posterior a la Segunda Guerra Mundial y hasta los años ochenta, hace mención a una disuasión convencional, dejando de lado la nuclear, aún cuando se poseía, obviando lo que él denomina las "señales" que quien posee la capacidad nuclear debe enviar a potenciales adversarios y que implica declarar aquellos intereses vitales que al verse amenazados, justificarán el empleo del poder nuclear y que constituyen los que denomina la "Maniobra Disuasiva" precedida por la "Estrategia Declaratoria", destinada a orientar el comportamiento del adversario.

- En cuanto a la Proyección, ésta se funde o se identifica dentro de la Intervención y la Prevención, pero con un sentido de cooperación de medios militares en el exterior actuando en misiones multinacionales, quitándole una característica que de acuerdo a Coutau-Bégarie, le hacía quedar fuera de lo que se denomina Función Estratégica, sino más como un modo de acción, ligada precisamente a la estrategia de la acción definida por Beaufre²², de ahí que la evolución de esta función tiende más a la Prevención e Intervención, las cuales suponen desplazamiento de fuerzas, especialmente navales para actuar en el exterior en prevención de posibles amenazas contra intereses nacionales o como respuesta a una necesidad de cooperación internacional.

- **Manejo de crisis.**

Se asigna al manejo de crisis, una importancia mayor, de ahí la conforma-

ción de una nueva organización para tal propósito. En este caso, adquiere relevancia el cómo Francia busca una interrelación con el resto de los países europeos, identificando la necesidad de actuar sobre amenazas que no están claramente identificadas y que ponen en riesgo no sólo la estabilidad de un Estado, sino que supone un riesgo global. Al respecto, Coutau-Bégarie, identifica en su libro, lo que denomina "La nueva Maniobra de Crisis"²³, la cual posee componentes que le permiten enfrentar nuevas amenazas y actuar en operaciones distintas de la guerra²⁴. Éstas debiesen a lo menos contar con principios diferentes de la guerra tradicional, como son la legitimidad, normalmente dado por un mandato de una organización como Naciones Unidas y que la justifica moralmente; credibilidad, dada por el convencimiento, voluntad y capacidad de actuar sobre la amenaza; reversibilidad, consistente en tener la posibilidad de revertir la situación y volver al estado previo; adaptabilidad, tanto a la diversidad de misiones, como a los potenciales adversarios; multinacional, claramente dado por el compromiso de los Estados con la comunidad internacional y que permite a su vez contribuir a justificar políticamente los presupuestos en defensa, finalmente imparcialidad, principio difícil de lograr por cuanto generalmente se asocia el manejo de crisis en el exterior, como una intervención e incluso una agresión en algunos casos.

En cuanto a Estrategia Marítima, Coutau-Bégarie, es claro en afirmar la influencia del Almirante Castex²⁵, en la contribución de la Marina Francesa a la Estrategia Nacional, especialmente en cuanto a la validez de tres de sus principales críticas, como son:

22.- André Beaufre: General Francés (Neuilly, 1902-Belgrado 1975). Escribió diversas obras de estrategia: Introducción a la estrategia (1963), Disuasión y estrategia (1964) y Estrategia para mañana (1972).

23.- COUTAU-BÉGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 528.

24.- Operaciones distintas de la guerra, conocidas con la sigla en inglés MOOTW (Military Operations Other Than War).

25.- Almirante Raúl Castex (1878-1968). Autor de las "Teorías Estratégicas".

- Las misiones de la fuerza organizada no pueden reducirse sólo a buscar la batalla.
- No siempre es necesario provocar la batalla.
- La Batalla no siempre produce efectos decisivos.
- Protección de Z.E.E., y de instalaciones en alta mar, como extensión de la vigilancia y defensa de intereses marítimos.

A lo anterior, identifica la Marina Francesa como de segundo rango²⁶, para lo cual requiere de una fuerza de disuasión y de intervención, privilegiando portaaviones y submarinos de propulsión nuclear; una de vigilancia para operar en zonas de menor riesgo; una costera, encargada de la vigilancia del mar territorial y Z.E.E.; una anfibia para misiones de proyección, una logística; buques maestranza y de apoyo a submarinos.

De las áreas de misión que identifica Coutau-Bégarie como "aproximación francesa"²⁷, éstas las clasifica en:

- Acción contra fuerzas, como el enfrentamiento entre fuerzas en tres dimensiones.
- Acción contra intereses, asociada a la antigua guerra de corso y que actúa contra el tráfico marítimo.
- Acción contra tierra, como la capacidad de proyectar el poder naval a tierra.

A lo anterior, Coutau-Bégarie, le agrega tres áreas, como son:

- Manejo de la disuasión, destacando que el armamento nuclear, cambia la naturaleza del concepto "flota en potencia".
- Manejo de crisis, donde los medios navales por su sola naturaleza aportan permanentemente a ésta.

Finalmente, Coutau-Bégarie, destaca la adopción por parte de la Marina Francesa, del concepto de Salvaguarda en el Mar, propuesta por el Almirante Battet²⁸, quien expone la necesidad de contar con mayores medios para actuar en todos los espacios marítimos con un criterio más positivo de "salvaguardar" en vez de "luchar contra...".

- Conclusiones.

La Estrategia de Seguridad francesa, ha sido diseñada conforme a las amenazas de un mundo globalizado, tomando como principal componente de éstas, la incertidumbre y complejidad en definir las, por lo que busca involucrar a todos los actores del quehacer nacional, en la defensa de los intereses nacionales, con mayor grado de responsabilidad en la seguridad de los ciudadanos, de ahí que el concepto de seguridad y defensa actúan en forma coordinada e indisoluble, teniendo como centro del esfuerzo, la necesidad de prevención, anticipación y rápida respuesta ante amenazas a la seguridad nacional, por lo que el manejo de información pasa a ser determinante.

Lo anterior ha llevado a Francia a reorganizar parte de su estamento gubernamental, siendo una de las principales características la interrelación y cada vez más cercana cooperación entre los distintos instrumentos del poder, lo cual hace que los campos de acción sean cada vez más diversos y su interdependencia mejore el proceso de toma de decisiones

26.- De acuerdo a la definición de Michaël Morris, la cual considera que este tipo de marina debe tener la capacidad de actuar en un contexto mundial, con una fuerza oceánica, con presencia reducida en todos los océanos y con medios capaces de intervenir ocasionalmente más allá de su propio escenario regional.

27.- Basado en la clasificación propuesta por el Almirante Marcel Duval, en su libro "los nuevos aspectos de la estrategia marítima", 1985, COUTAU-BEGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 626.

28.- Almirante Jean Louis Battet, en la Revista Marítima "el nuevo concepto de salvaguarda marítima", Noviembre 2002. COUTAU-BÉGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia, pág. 632.

por parte del conductor político, especialmente en el manejo de crisis.

Otro aspecto destacable es la importancia que asigna Francia a la cooperación internacional, lo cual pasa a ser un pilar fundamental para llevar a efecto su Estrategia de Seguridad, asumiendo un rol protagónico en el seno de la Unión Europea, dando señales de una necesidad de mayor integración entre los Estados miembros, como con el resto de la comunidad internacional, comenzando a configurar una estrategia de seguridad colectiva, orientada a aquellas amenazas asimétricas que colocan en riesgo la paz mundial. Pero Francia, no sólo busca un mayor grado de integración por aspectos de seguridad, sino que visualiza la necesidad de actuar como bloque ante la aparición y consolidación de las emergentes

potencias asiáticas, las cuales sin duda representan una amenaza al liderazgo y estabilidad económica en Europa.

En cuanto a la Estrategia Marítima, ésta es consecuente con las funciones estratégicas que ha planteado el gobierno francés, destacando la connotación integradora que posee, es decir la capacidad de materializar el concepto de poderío marítimo, donde todos los estamentos gubernamentales, civiles y privados, unidos al poder naval que materializa la Marina Nacional Francesa, están orientados a la valorización de los espacios marítimos que contribuyen al desarrollo de la nación; a la defensa de los intereses nacionales; a la seguridad de sus ciudadanos y a la preservación de uno de los principales patrimonios de la humanidad.



BIBLIOGRAFÍA

1. COUTAU-BÉGARIE, Hervé, "TRAITÉ DE STRATÉGIE", Institut de Stratégie Comparée, Editorial ECONOMICA, Quinta Edición, 2006, París, Francia.
2. Libro Blanco de la Defensa Nacional, Ministerio de la Defensa, Gobierno Francés, junio 2008, París, Francia.
3. Centro de Análisis Estratégico de la Secretaría General del Mar, "Una ambición marítima para Francia", Política Marítima de Francia, resumen estratégico del Grupo POSEIDON, Gobierno de Francia, Diciembre 2006, París, Francia.
4. Marina Nacional de Francia, "Dossier d'Information Marine", Ministerio de la Defensa, Gobierno Francés, 2008, París, Francia.
5. La Gestión de Crisis, operaciones presentes y pasadas, Ministerio de la Defensa, Gobierno Francés, 2009, http://www.defense.gouv.fr/europe_de_la_defense/.
6. Ministerio de la Defensa Francés, "Une méthode résolument nouvelle", Gobierno Francés, 2009, París, Francia.
7. Ministerio de la Defensa Francés, Video "Politique de Défense de la France", Gobierno Francés, Establecimiento de Comunicación y de Producción Audiovisual de la Defensa, 2006, Ivry-sur-Seine, Francia.