



FORMULACIÓN PROSPECTIVA DE UN NUEVO ESCENARIO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y UNA PROPOSICIÓN PARA ENFRENTARLO

Ronald Baasch Barberis*

- Contexto¹

Las iniciativas de integración regional y la necesidad de enfrentar bloques altamente competitivos, abren la posibilidad de actuar en cooperación con otros países de la región en la promoción, respaldo y defensa de nuestros intereses comunes.

El modelo de desarrollo económico ha incrementado significativamente el comercio marítimo, y continuará aumentando y diversificando las actividades marítimas de apoyo.

Para interactuar en este escenario, la Armada requiere llegar a los diferentes públicos estratégicos con un planteamiento consistente y coherente respecto de la forma cómo la Institución contribuirá a defender el territorio, respaldar los intereses nacionales y salvaguardar la riqueza de nuestros recursos marítimos y de las actividades que se hacen en el mar.

Teniendo presente el cumplimiento de la Misión y la Visión de la Armada, en el contexto de la situación expresada anteriormente, la Directiva Océano ha establecido la siguiente misión a cumplir dentro del período 2000 – 2010:

• **Dotar a Chile del Poder Naval para:**

- Defender en conjunto con el Ejército y la Fuerza Aérea el territorio nacional.
- Controlar y fiscalizar los espacios marítimos jurisdiccionales.

- Participar en conjunto con otras marinas en la mantención del orden y estabilidad mundial y en la defensa de los intereses nacionales en el exterior; con el propósito de contribuir a su consolidación en el bicentenario como un país marítimo y de rol relevante en un mundo globalizado y competitivo.

Para lo anterior, se han formulado objetivos que abordan sistemáticamente las diferentes capacidades estratégicas a desarrollar. Dejando de lado aquellos objetivos que no tiene relación directa con el tema planteado, la discusión se centrará en el siguiente objetivo:

• **Desarrollar las Capacidades Estratégicas necesarias para cumplir la misión de la Armada, que consideran:**

- Control de Espacios Marítimos y Presencia Naval Oceánica:
 - ✓ Una Escuadra oceánica capaz de controlar áreas marítimas y de proteger las líneas de comunicaciones marítimas vitales de superficie, donde sea necesario y con la capacidad de permanecer en áreas alejadas del apoyo de Base.
 - ✓ Enfrentar conflictos con uso limitado de la fuerza con una Escuadra oceánica y una Fuerza de Submarinos, en los espacios marítimos donde Chile tiene responsabilidades o donde sea requerido para respaldar nuestros intereses, ya

* Capitán de Fragata. Oficial de Estado Mayor.

1.- Extracto de la Visión Estratégica para la Armada del 2010, www.armada.cl

sea solos o en fuerzas combinadas, de acuerdo a qué esté en juego y a las características del escenario y de la amenaza.

- ✓ Participar con unidades navales y de Infantería de Marina, en Operaciones Multinacionales de Paz y para mantener el orden y estabilidad internacional.
- ✓ Participar con unidades logísticas y sanitarias en operaciones de apoyo humanitario.

- *Análisis Estructural del Escenario de Cooperación Internacional en el que la Institución está inserto.*

Con una visión retrospectiva de no más de 20 años (1988), se puede considerar que la Armada de Chile ha consolidado su rol de instrumento de la política exterior del Estado, contribuyendo en su campo de acción al desarrollo de actividades que fomenten o contribuyan con las ideas fuerza y/o políticas del Estado en beneficio de los intereses nacionales.

Lo anterior, se refuerza cuando se formaliza la Estrategia Institucional de los Tres Vectores y se ratifica con la publicación de los Libros de la Defensa Nacional.



Libro de la Defensa de Chile.

• A la luz de lo anterior, de la Visión y Misión de la Armada y de los objetivos estratégicos formulados para su desarrollo, en el escenario de cooperación internacional en el que la Institución está inserto, se pueden identificar los siguientes factores internos claves:

- La orientación del accionar de la Marina está centrada, prioritariamente en el Océano Pacífico.

- La participación de la Armada en ejercicios internacionales persigue el interés de ser parte en actividades operativas de alto rédito en el ambiente de la interoperatividad, de modo de consolidar la capacidad de incorporarse en todo momento y lugar a una fuerza naval multinacional.
- La participación de la Armada en operaciones internacionales reales responde a la voluntad política del Estado, pero asimismo a nivel institucional, de consolidarse ante la Nación como una herramienta efectiva del poder nacional.
- Algunas capacidades conjuntas son una realidad en crecimiento, las cuales han madurado a partir de la Misión de Paz que se desarrolla en Haití.
- El financiamiento para las actividades operativas internacionales es un factor determinante en cuanto a la intensidad de la participación nacional.

• Asimismo, los siguientes factores externos son considerados como claves cuando se busca relacionar actores y tendencias respecto a la cooperación internacional:

- El Estado de Chile es absolutamente respetuoso de los tratados y/o convenios internacionales suscritos.
- La participación de Chile en actividades que involucren el empleo del poder militar está sujeto a la solicitud internacional de organismos competentes, y a su vez de la aprobación de las autoridades nacionales.
- Las operaciones reales en las que Chile participa son todas bajo mandato de las Naciones Unidas, en tareas de mantención de la Paz.
- Durante el año 2008, Chile y Argentina han conformado un Estado Mayor Combinado tendiente a trabajar en la preparación de fuerzas binacionales para su empleo como fuerzas STAND-BY de las Naciones Unidas².

2.- Estado Mayor Combinado "Cruz del Sur".

- El Estado de Chile es parte de la comunidad internacional del Océano Pacífico y su relación económica-comercial con los países de la cuenca lo hacen ser un actor internacional.
- La percepción generalizada a nivel internacional de la presencia de “nuevos desafíos”³ es un hecho que ha motivado una adaptación de los fines-formas-medios con los cuales los Estados buscan los niveles de seguridad que les permitan su desarrollo.
- La Armada de Chile ha sido gestor de iniciativas de carácter regional que han generado cambios en la manera de enfrentar estos nuevos desafíos. Cabe mencionar que Chile planteó la necesidad de reorganizar las operaciones UNITAS hacia la distribución geográfica que actualmente poseen; como asimismo, fue el precursor junto a Panamá y Estados Unidos en el diseño e implementación del ejercicio multinacional PANAMAX.
- Estados Unidos de Norteamérica ha divulgado su nueva Estrategia Marítima Cooperativa para el siglo 21, la cual incorpora el concepto de la cooperación internacional como eje relevante en la obtención de la seguridad de los océanos, como asimismo, para afrontar las demandas en el plano de la asistencia humanitaria ante desastres naturales de magnitud. Consecuente con lo anterior, se visualiza la voluntad política de ese país en participar y apoyar la concreción de iniciativas que fomenten y colaboren con su “Global Maritime Partnership Initiative”⁴.
- Otros países de la Cuenca del Océano Pacífico; como por ejemplo,



Operación Multinacional “UNITAS” 2008.

Australia ha formulado su visión respecto a nuevos escenarios de cooperación internacional en el marco de la cuenca del Pacífico⁵, donde el desarrollo de actividades de apoyo humanitario ante desastres naturales en un ambiente multinacional tiene un énfasis particular.

- Existen mecanismos regionales de cooperación y coordinación en el plano militar, pero también otras más recientes, como la formulada por Brasil, respecto de crear un Consejo Sudamericano de Defensa⁶, el cual si evoluciona como se ha propuesto, debiera funcionar operativamente como un Estado Mayor Multinacional, con sede en uno de los países miembros, trabajando en la preparación y ejecución de ejercicios y desarrollo de planes de contingencia para eventos sudamericanos, donde el actuar coordinado sea una necesidad. El futuro de esta iniciativa es incierto, pero por lo mismo, es una opción prospectiva que debe ser considerada en este análisis.

- Descripción del Desafío.

La realidad regional sudamericana actual respecto de actividades operativas, navales y marítimas están centradas en

3.- Refiérase a Piratería, Crimen organizado, Terrorismo, Asistencia humanitaria, Apoyo ante desastres naturales, etc.

4.- Término empleado por la Armada de los Estados Unidos para referirse a la Marina de los 1000 buques, pero en un tono más conciliador, participativo y menos dominante.

5.- “The Global Maritime Partnership Initiative Implications for the Royal Australian Navy”, Papers in the Australian Maritime Affairs N° 24, Chris Rahman, Julio 2008.

6.- Formalmente la iniciativa se denomina “Consejo Sudamericano de Defensa”, propuesto por el Presidente de Brasil, Sr. Luis Ignacio Lula da Silva el 4 de marzo del 2008.

ejercicios multinacionales como las operaciones UNITAS, ahora concentradas en el área Pacífico y Atlántico respectivamente; como asimismo el ejercicio Team Work South en Chile; ejercicio Bogatún en Brasil; e iniciativas bilaterales como Viekaren⁷ y Patrulla Antártica Combinada entre Argentina y Chile; y también el ejercicio Siforex en Perú, entre ese país y los Estados Unidos.

Salvo Viekaren y la PANC⁸ que se han focalizado en actividades de carácter marítimo, rescate y salvataje y control de la contaminación, los restantes ejercicios, son de carácter esencialmente navales, orientados a las diferentes áreas de la guerra convencional en el mar, donde en los últimos años se ha incrementado el entrenamiento en áreas de operaciones de interdicción marítima, abordaje y registro de naves no militares en escenarios de actuación bajo mandato de Naciones Unidas.

Considerando los escenarios futuros de cooperación internacional; integración económica entre los países sudamericanos; la voluntad política de algunos actores internacionales sudamericanos de crear una instancia de defensa regional y la realidad geográfica que el continente sudamericano presenta, especialmente por la presencia de la Cordillera de los Andes como una fuente permanente de actividad sísmica de magnitud y la costa pacífica del continente como punto de arribo de fenómenos sísmicos que generen Tsunamis, se estima atingente desarrollar una estrategia para enfrentar situaciones de asistencia humanitaria y apoyo ante catástrofes que afecten a uno o más de los países de la región, donde una respuesta regional podría ser la alternativa sinérgica.

- **Alcance del Desafío.**

El alcance del desafío se plantea en tres ámbitos de acción:

- En el ámbito geográfico, quedando circunscrito al entorno regional sudamericano.
- En el ámbito operacional, siendo capaz de interactuar con medios militares, civiles gubernamentales y no gubernamentales de diferentes países en la solución concreta de problemas de asistencia humanitaria, acotados en tareas, medios y plazos comunes para las fuerzas disponibles.
- En el ámbito político, actuando como la respuesta sudamericana a la necesidad de cooperación internacional y desarrollo regional de capacidades.

- **Alternativa de Respuesta.**

Dada la complejidad del desafío, la cantidad de alternativas que existen para abordarlo y la diversidad de organizaciones que podrían llegar a concentrarse, es que la propuesta inicial es conservadora. Es decir, la alternativa de solución que se propone, es emplear las estructuras de ejercicios multinacionales ya existentes y probados en los diferentes escenarios regionales y adaptarlos a este nuevo tipo de misión, dándole el enfoque humanitario a las operaciones que se realicen, pasando de plano a planificar operaciones de carácter logístico-operacional.

Inicialmente las operaciones tendrían que basarse en la obtención de las capacidades de interoperar en este nuevo ambiente, donde las unidades de combate tradicionales no tendrían cabida, por lo que la conectividad entre unidades logísticas a flote y los medios a desplegar en tierra serían la prioridad.

A continuación, definir los medios “estándar” que cada participante podría aportar al esfuerzo regional, considerando las áreas de interés o desarrollos ya alcanzados. Por ejemplo, quizás para el caso chileno, una alternativa sería desarrollar la capacidad conjunta de des-

7.- Ejercicio de rescate y salvataje en la zona general del Canal Beagle.

8.- Acrónimo para "Patrulla Antártica Combinada" Argentina -Chile.

plegar vía marítima, donde sea necesario en Sudamérica, el Hospital de Campaña de la Fuerza Área de Chile y sostener su funcionamiento por el tiempo que la misión lo exija.

Asimismo, el resto de los países participantes podrían aportar con medios específicos, que en su conjunto pueden llegar a consolidarse como una Fuerza de Tarea Humanitaria, bajo un mando único, multinacional, rotativo y asesorado por un Estado Mayor Combinado.

- **Previsiones a Futuro.**

A futuro y una vez que la orgánica esté consolidada, se podría considerar la incorporación de otros tipos de medios para robustecer la herramienta ya desarrollada, incorporando a organismos gubernamentales de los países participantes, como asimismo a organismos no gubernamentales, los cuales a través de sus planes de apoyo ante situaciones reales, podrían ser los gestores de las ayudas materiales que esta Fuerza de Tarea Humanitaria va a trasladar y distribuir en la zona afectada por la emergencia, consolidando la idea fuerza de una iniciativa regional participativa, donde los medios dispuestos responden a una fuerza de tarea preparada orgánicamente para actuar cuando y donde sea requerido.

Asimismo, dado el carácter regional pero no excluyente de la iniciativa, es posible pensar en una situación de

apoyos externos a la organización, de modo de potenciarla aún más en la búsqueda de los mejores medios para solucionar el problema humanitario que se aborde, abriendo la puerta para la cooperación internacional externa a la iniciativa sudamericana.

- **Conclusiones.**

- La Armada de Chile es un elemento más de la Defensa Nacional y como tal, un instrumento de la política exterior del Estado.
- Los intereses nacionales en el exterior no son estáticos y en el ámbito marítimo están prioritariamente ligados a la cuenca del Océano Pacífico, sin que ello condicione la participación nacional en iniciativas fuera de esta área de interés.
- La Armada ha definido como una capacidad estratégica a desarrollar, el ser capaz de actuar con unidades logísticas y sanitarias en operaciones de ayuda humanitaria.
- El entorno político regional ha propiciado la consolidación de ideas que fomenten la ayuda y coordinación regionales a nivel de las Fuerzas Armadas de cada país.
- Los escenarios futuros consideran a la ayuda y asistencia humanitaria ante catástrofes naturales como una realidad, de la cual Chile no se siente ajeno.
- La iniciativa de conformar una Fuerza de Tarea Humanitaria Multinacional, empleando inicialmente la orgánica de los ejercicios que actualmente se desarrollan es una alternativa de responder a la necesidad de seguir siendo un instrumento efectivo de la política exterior del Estado.
- La iniciativa regional del Consejo Sudamericano de Defensa planteado por Brasil debe aún madurar en su concepción y desarrollo, pero se estima constituye una posibilidad para dar paso a la idea de una Fuerza de Tarea Humanitaria Sudamericana.



Efectivos chilenos entregan ayuda en Haití.

* * *