EL REGRESO DE LA CUARTA FLOTA DE LA US NAVY

*Ignacio Mardones Costa**

- *Introducción.*

El pasado 24 de abril, el Chief of Naval Operations de la Marina de los EEUU, Almirante Gary Roughead, anunció el reestablecimiento de la Cuarta Flota (Fourth Fleet) de esa Marina, que asumirá el control de todos los buques, aeronaves navales y submarinos que operen en el Caribe, Centro y Sudamérica. Esta flota se reactivó el primero de julio del presente año y su Comandante es el mismo Oficial General que ocupa el cargo de US Naval Forces Command (NAVSO) y está basada en Mayport, estado de Florida.

Hay que tener presente que se habla del "reestablecimiento" de la Flota, toda vez que la Cuarta Flota fue creada en el año 1943, durante la Segunda Guerra Mundial, para proteger a los convoyes navales de los ataques de submarinos enemigos y de las acciones de los corsarios en contra de los buques mercantes que materializaban las líneas de comunicaciones marítimas de guerra entre Estados Unidos y el Reino Unido. Estuvo en operación hasta 1950, cuando se desactivó y sus funciones fueron traspasadas a la Segunda Flota, basada en Norfolk.

Esta Flota no va a incrementar el número de Unidades Navales en Mayport, puesto que sus medios operativos serán proporcionados por las otras Flotas de la US Navy de acuerdo a las tareas que quiera llevar a cabo el Jefe del Comando Sur en su área de responsabilidad.

El presente escrito tiene por propósito dar a conocer las Flotas que tiene la US Navy, las principales actividades que realiza actualmente la Componente Naval del Comando Sur y que pasarán a efectuar las Unidades asignadas a la Cuarta Flota recientemente reestablecida, y analizar algunas implicancias que se le asumen en el rol que podría cumplir en la región.

Escudo de la Cuarta Flota de EEUU.

- *Organización de las Flotas en la US Navy.*

En los EE.UU., las Flotas dependen de las Componentes Navales de cada uno de los Comandos Unificados, que son a su vez estructuras operativas de alto nivel que agrupan a las Fuerzas que les son asignadas por las Instituciones para actuar a nivel conjunto en un área geográfica de responsabilidad.

- De esta manera, la **Primera Flota** es una Flota que actualmente no está activa. Estuvo operando desde 1948 hasta el primero de febrero de 1973

* Capitán de Fragata. Oficial de Estado Mayor. Profesor Militar de Academia. Graduado del Naval Command College, clase 2005, Academia de Guerra Naval de los Estados Unidos.

y estaba basada en el Pacifico como parte de la Flota de ese océano[1]. Al ser desactivada en ese año sus tareas fueron asumidas por la Tercera Flota que está basada en San Diego.

- **La Segunda Flota** (COMSECONDFLT)[2] está basada en Norfolk, estado de Virginia, y depende del Comandante de las Fuerzas del Atlántico (CINCLANTFLT). Esta Flota tiene sus orígenes en la reorganización de la Marina de los EEUU al término de la Segunda Guerra Mundial en que se disolvió la Octava Flota y se creó la Second "Task" Fleet que luego en 1950 se denominó como Segunda Flota. Esta Flota se relaciona además con las Fuerzas de la OTAN, al ser parte de NATO's Supreme Allied Command Atlantic's. (SACLAT)[3] y su Comandante asume como Comandante de la Fuerza Multinacional que tiene la misión de mantener la integridad de las Líneas de Comunicaciones Marítimas que requieran los países de la OTAN, para lo cual se tiene planificado movilizar al menos tres a cuatro Grupos de Batalla y cerca de 22.000 Infantes de Marina como Fuerzas de Despliegue Rápido.
- **La Tercera Flota** (COMTHIRDFLEET)[4] fue creada en el año 1943 y su primer Comandante fue el Almirante William "Bull" Halsey, quien se basaba en Pearl Harbor. Esta Flota fue la que participó en las Operaciones Navales decisivas del Pacifico durante la Segunda Guerra Mundial y permaneció en aguas japonesas hasta septiembre de 1945; en esa fecha esta Flota fue desactivada hasta 1973 en que se volvió a organizar, inicialmente en la isla Ford, Hawaii, para luego embarcarse a bordo del USS "Coronado" basado en San Diego. Actualmente su Comandante y Estado Mayor están trabajando con sus oficinas en tierra, en el sector de Point Loma, Bahía de San Diego.

Esta Flota es dependiente de la componente Naval de las Fuerzas del Pacifico y tiene como tarea principal entrenar a las Unidades que se desplieguen a los Teatros, conformando Grupos de Batalla o Grupos Expedicionarios. Actualmente, su área de responsabilidad supera los 50 millones de millas cuadradas y tiene asignados 5 portaaviones, 72 unidades de superficie, 32 submarinos y más de 35.000 marinos.

Escudo de la Tercera Flota de EEUU.

- **La Quinta Flota** (COMFIFTHFLT) es parte de la componente naval del Comando Central de EE.UU. (USCENTCOM) que tiene su base en Bahrain y es actualmente la más visible de las Flotas de los Estados Unidos, por estar operando en la zona del Golfo Pérsico y tener asignadas como áreas de operación algunas zonas en conflicto, como lo son el Mar Rojo, los Golfos de Omán y Aden y parte del Océano Indico. Especial relevancia tiene su accionar en puntos de vital importancia para el tráfico Marítimo como lo son el Estrecho de Hormuz, el Canal de Suez y el Estrecho de Bab al Mandeb. Esta Flota tiene sus orígenes en la Flota que operaba en el Pacífico central bajo el mando del Almirante Raymond Spruance, que tuvo una destacada participación en la captura de Okinawa y que fue desacti-

1. En algunas publicaciones figura que el Servicio de Guardacostas de EEUU (US Coast Guard) funcionaría como "Primera Flota" en caso de guerra.
2. Nuestra Armada tenía asignado un Oficial Jefe de enlace concurrente en esta Flota, ya que anteriormente estaba asignado a la Comandancia de la Flota del Atlántico. Actualmente pasó a cumplir funciones en el Fleet Forces Command que tiene el mando de todas las Flotas de la Marina de EE.UU.
3. Entre los países que aportan Fuerzas a SACLANT destacan: Bélgica, Canadá, Dinamarca, Alemania, Holanda, Noruega, Portugal, España y Reino Unido.
4. Nuestra Armada tiene a un Oficial Jefe de Enlace en esta Flota.

Escudo de la Quinta Flota de EEUU.

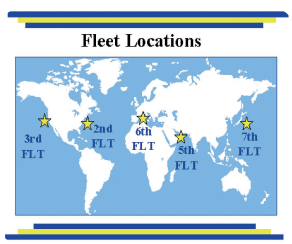
vada en 1947. Posteriormente y derivado de las acciones bélicas en la zona, fue reactivada en 1995, manteniendo el control de las Fuerzas Navales asignadas a esa área.

- **La Sexta Flota** (COMSIXTHFLT) tiene responsabilidades asignadas como parte de la componente naval de las Fuerzas de Estados Unidos en Europa, que tiene su base en Nápoles, Italia, y además como parte de la OTAN. Actualmente esta Flota tiene asignados aproximadamente 40 buques, 175 aeronaves y más de 21.000 marinos. Hay que destacar que esta Flota jugaba un rol de gran importancia en la época de la Guerra Fría, por lo que las altas autoridades del Pentágono analizaron su real utilidad cuando se produjo el quiebre de la Unión Soviética en 1991; sin embargo, las crisis posteriores en Europa y el apoyo a las Operaciones en el Medio Oriente confirmaron su necesidad. Hoy esta Flota realiza cerca de ochenta ejercicios conjuntos y combinados cada año y sus unidades visitan más de cien puertos en los países del Mediterráneo y Mar Negro.

Escudo de la Sexta Flota de EEUU.

- **La Séptima Flota**, (COMSEVENTHFLT) establecida el 19 de febrero de 1943, es la Flota más grande con que cuenta la US Navy. Tiene asignados alrededor de 60 buques de superficie, 350 aeronaves y más de 60.000 marinos e Infantes de Marina. Su área de responsabilidad es el sector weste del Océano Pacifico y tiene tareas en los Océanos Indico y Golfo Pérsico en complemento a la Quinta Flota. El Vicealmirante a cargo de esta Flota tiene 3 grandes tareas:
  - ➢ Asumir como Comandante de una Fuerza de Tarea Combinada o Conjunta en caso de desastres naturales en la región.
  - ➢ Asumir como Comandante Operacional de las Fuerzas Navales.
  - ➢ Asumir la Componente Naval Combinada que se tiene planificada para la defensa de la Península de Corea.

Sus unidades operan desde las bases de Yokosuka, en Japón y desde la Isla de Guam y tienen la característica que más de la mitad de cada año se encuentran desplegadas en su área de responsabilidad, que es 14 veces más grande que el tamaño del territorio continental de los EEUU.

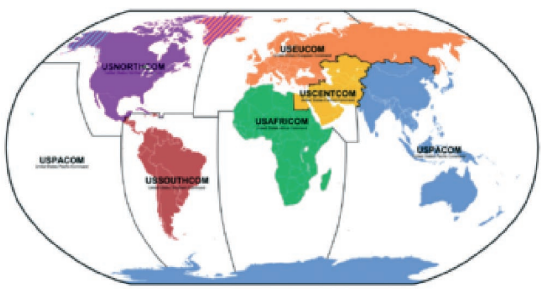


Adicionalmente, la US Navy tiene inactivas las siguientes Flotas que operaron durante la Segunda Guerra Mundial:

- **Octava Flota**: Establecida el 15 de marzo de 1943 para operar en el Mediterráneo como parte de las Fuerzas en el norweste africano y que tenía por misión llevar a cabo las Operaciones Anfibias, especialmente las Operaciones de Desembarco en Europa. Fue desactivada en 1950 y sus medios fueron asignados a la Segunda Flota, en el Comando del Atlántico.
- **Décima Flota**: Fue una organización antisubmarina formada durante la Segunda Guerra Mundial para escoltar los convoyes y protegerlos de los ataques de los submarinos alemanes. Esta "Flota" no tenía asignación de buques, operaba desde un edifico en pleno centro de la Capital de EEUU (Washington, DC) y tenía una dota-

ción de sólo 50 marinos y estaba bajo el mando directo del "Fleet Admiral" Ernest King, que tenía el cargo de Comandante en Jefe de las Flotas de EE.UU., ya que era él quien dirigía las acciones A/S de los buques asignados a las diferentes Flotas.

- **Duodécima Flota**: Establecida en 1943, tenía por misión coordinar las actividades de todas las Fuerzas Navales operando en Europa.



Áreas de responsabilidad de los Comandos Unificados.

- *Implicancias de la Reactivación de la Cuarta Flota.*

El regreso de la Cuarta Flota de la Marina de los EEUU tiene diferentes efectos geopolíticos y es vista desde diferentes perspectivas por los actores de la región y en el propio gobierno de los Estados Unidos.

Para el Departamento de Defensa, el restablecimiento de esta Flota *"reconoce la tremenda importancia de la seguridad marítima en la parte sur del hemisferio y demuestra el apoyo e interés por los asuntos marítimos civiles y militares en Centro y Sudamérica"*[5]. Este principio ha sido reforzado por lo señalado por el Almirante Gary Roughead (Chief of Naval Operations) *"Nuestra estrategia Marítima incrementa la importancia de trabajar con aliados internacionales como base de la seguridad marítima global. Este cambio incrementa nuestro énfasis en la región en el empleo de Fuerzas Navales para construir confianza entre las naciones mediante colectivos esfuerzos de seguridad marítima de acuerdo a las comunes amenazas e intereses mutuos"*[6].

Ante las aprensiones de algunos países de la región respecto a la supuesta "acción invasora y de hegemonía de los EE.UU. en la región", el Departamento de Defensa ha demostrado prudencia con la asignación de medios a esta Flota, ya que seguirá operando sin buques ni fuerzas propias, sino con las que le asignen las otras Flotas (normalmente son Unidades de la Segunda y Tercera) de acuerdo a las tareas que deba cumplir el Comando Sur (USSOUTHCOM)[7] en la región.

Esta resolución de no incrementar los medios navales permanentes en la base de la Flota en Mayport, Florida, junto con la "prudencia" oficial antes descrita, se suma a las clásicas discusiones internas en EE.UU. entre los grupos civiles partidarios de incrementar la presencia naval en el Estado de Florida y su consiguiente efecto de la actividad económica a gran escala producto de las inversiones en infraestructura que debieran efectuarse, como asimismo el aumento significativo en el consumo interno local producto de la migración naval al área. Esto en contraposición con la visión ecologista de quienes se oponen rotundamente al arribo de medios navales de propulsión nuclear, ya que el arribo de buques con este tipo de propulsión implica necesariamente instalaciones terrestres de almacenamiento de desechos, combustibles con potencial riesgo de contaminación de los espacios terrestres y acuáticos del Estado de Florida.

En la misma línea se puede entender que el designado Comandante de esta Flota[8] cumpla además el cargo de

5. News Release N° 338-07 US Department of Defense, del 24 de abril del 2008.
6. Idem.
7. El área de interés del Comando Sur de los Estados Unidos (USSOUTHCOM por su sigla en inglés) abarca más de 30 países y cubre aproximadamente 40,4 millones de kilómetros cuadrados.
8. El Comandante de la Cuarta Flota es el Contraalmirante Joseph D. Kernan que es el primer "Navy SEAL" en ser nominado como Comandante de una Flota en la Marina de los EE.UU. Asimismo, es el único "Contraalmirante" al Mando de una Flota, ya que en las otras sus Comandantes tienen el grado de Vicealmirante.

Comandante de las Fuerzas Navales del Comando Sur (USNAVSO), lo cual no incrementa significativamente la cantidad de efectivos, al utilizar la misma estructura de Mando.

En cuanto a las funciones que va a cumplir esta Flota, se estima que van a seguir en la línea que ha impulsado el actual Jefe del Comando Sur, Almirante James Stavridis y que concuerda con la misión de llevar a cabo operaciones militares combinadas y fomentar la cooperación de seguridad para lograr los objetivos estratégicos de los EE.UU., trabajando estrechamente con los gobiernos de la región para contrarrestar el narcoterrorismo, brindar asistencia humanitaria y apoyo a los desastres naturales y participación en Operaciones y Ejercicios en el Teatro orientados a la cooperación, estabilidad y seguridad en el continente. Al contar con una Flota bajo su Mando, el Jefe del Comando Sur podrá disponer de los medios adecuados cuando se necesiten y así contribuir a la materialización de la Nueva Estrategia Marítima para el siglo XXI[9].

Lo anterior, es observable y medible revisando las actividades que ha desarrollado el Comando Sur en la región en el último tiempo, donde podemos apreciar que aún sin tener la Cuarta Flota implementada, ha mantenido buques operando en diferentes tareas en su área de responsabilidad:

- Cuatro Unidades operando en el Caribe en tareas antidrogas.
- Seis Unidades operando en "Partnership of the Americas 2008 (POA 2008), que es la composición de una Fuerza de Tarea de seis meses que tiene por misión incrementar la interoperabilidad y cooperación con las marinas mediante la realización de ejercicios navales[10]. Estas Unidades son las que participan en los ejercicios programados en el Atlántico y Pacifico, tales como UNITAS, PANAMAX, TEAMWORK SOUTH, etc[11].
- Dos Unidades en la Operación "Continuing Promise". Esta es una Operación de nueve meses de asistencia humanitaria para apoyos médicos y acciones cívicas en nueve países de Latinoamérica y el Caribe. Para ello están asignados el USS "*Boxer*" (LHD 4) y el USS "*Kearsarge*" (LHD 3) que cumplen su tarea desde mayo pasado hasta diciembre.

- *"Cuarta Flota: Mensaje de Guerra".*

De esta manera algunos analistas latinoamericanos han reaccionado ante el anuncio de la reactivación de la Cuarta Flota. Como era de esperar, el anuncio de la reactivación tuvo negativos comentarios en países como Venezuela y Bolivia. El Jefe de Estado venezolano, Hugo Chávez declaró que "esto no servirá para intimidar a los países hermanos. No nos van a meter miedo ni nos van a disuadir acerca del camino que hemos venido tomando. Hay que denunciarlo ante el mundo"[12].

El Presidente Chávez indicó que "la Cuarta Flota es una amenaza para todos, además va en contra de Brasil y de las grandes reservas de petróleo existentes en Venezuela y en esa nación"[13].

Investigadores opositores a la medida de los Estados Unidos han sacado conclusiones que pueden llamar la atención de los lectores, como destacar la resolución de reactivar esta Flota se produce en los tiempos en que el Presidente Chávez ha planteado la necesidad de reconvertir al ALBA[14] (asociación comercial entre Bolivia, Venezuela, Nicaragua, Ecuador y Cuba) en una suerte de

9. A Cooperative Strategy for 21st.Century. US Navy-US Marine Corps US Coast Guard octubre 2007.
10. Incluye la participación del portaaviones USS "*George Washington*" (por dos meses).
11. Durante el año 2007, la FFG "*Latorre*" formó parte de este Grupo de Tarea.
12. http://www.abn.info.ve/go_news
13. Idem.
14. Alternativa Bolivariana para las Américas.

plataforma militar para contrarrestar una "posible invasión estadounidense".

Otros análisis de la región destacan que la decisión del Pentágono se produce en un momento de particular tensión en Sudamérica y de extrema volatilidad en los mercados de commodities, ya que un tercio de las importaciones de petróleo de Estados Unidos provienen de Venezuela, México y Ecuador, lo que convierte a la región en un espacio estratégico de gran interés para los EEUU.

A esto se agregan los análisis militares que indican que la resolución de activar una Flota se basa en que el Pentágono no dispone de fuerzas terrestres debido a la gran cantidad de contingentes que están combatiendo en Irak y Afganistán.

Por otra parte, la reactivación descrita es coincidente con los esfuerzos de los Estados Unidos por África, donde cabe mencionar la creación de un nuevo Comando Unificado (AFRICOM), que tampoco tiene medios permanentes asignados, por lo que no se descarta la posibilidad de que la Cuarta Flota, haciendo uso de las características clásicas del poder naval, aplique toda su flexibilidad y capacidades de listos al arribo, para poder apoyar las operaciones en el continente Sudamericano y a su vez "al frente" en el continente Africano, resguardando sus intereses nacionales y consolidando su intención de materializar una estrategia cooperativa en Sudamérica.

- *Conclusiones.*

La reactivación de la Cuarta Flota del Comando Sur de los Estados Unidos de

Norteamérica responde a la importancia que ese país le asigna a la seguridad marítima en el hemisferio y demuestra el interés por los asuntos marítimos civiles y militares en Centro y Sudamérica.

Es indudable que el Comando Sur y en especial la Marina de los Estados Unidos ha estado desarrollando en los últimos años un acercamiento con sus pares en la región y un buen ejemplo de ello es el incremento de la participación de unidades de superficie, aéreas y submarinas de EE.UU. en ejercicios multinacionales tendientes a mejorar la interoperabilidad, tales como "Team Work South", "UNITAS" "PANAMAX" y "Partnership of Americas", en que se invitó a una fragata de nuestro país a ser parte del Grupo de Tarea.

En sus primeros años de reactivación, la Cuarta Flota tendrá que demostrar que puede ser un efectivo aporte para el apoyo que SOUTHCOM pretende para la región y el empleo de sus fuerzas y medios asignados debiera orientarse a continuar generando lazos de conocimiento entre las naciones amigas y así disipar las dudas sobre los intereses hegemónicos que le asignan algunos países de la región.

Finalmente, las Unidades de la Cuarta Flota tienen la oportunidad de demostrar en sus periplos por Centro y Sudamérica, que es una realidad lo señalado por el Jefe del Comando Sur, Almirante James Stavridis: "We are Partners".

BIBLIOGRAFÍA

1. *Articulo: "We are Partners", publicado por el diario Miami Herald, el 24 de mayo del 2008.*
2. *Baasch Barbieris, Ronald. "Creación del United States Africa Command". Publicado en Revista de Marina 2/2008.*
3. *http://www.fas.org/man/dod-101/navy*
4. *http://www.southcom.mil/*
5. *http://colombia.indymedia.org/*
6. *News Release No 338-07, U.S. Departament of Defense.*
7. *Senate Armed Services Committee Hearing on Fiscal Year 2009 Budget for the Department of the Navy 28 de febrero del 2008.*