

JOINT VISION 2020

¿Uno para todos y todos para uno?

Humberto Senarega Puga *

Introducción.

Según su propia institucionalidad lo establece, cada gobierno de EE.UU. formula una *Estrategia Nacional de Seguridad*,¹ emanada del Consejo Nacional de Seguridad como órgano asesor del presidente. En coherencia con ello, sus FF.AA. a través del Estado Mayor Conjunto (JCS),² estructuran la Estrategia Militar de la cual se deriva la identificación y desarrollo de capacidades para concretar los objetivos definidos por el nivel político.

Ligado a esa estrategia nace “Joint Vision 2020” (JV 2020), como la evolución de un marco conceptual operativo establecido en “Joint Vision 2010”³ y documentos precedentes, en cuanto a orientar la modernización y preparación de las FF.AA. de EE.UU., en adelante Fuerzas Conjuntas (FC), incorporando experimentación y conclusiones recopiladas de los conflictos más recientes. Lo que a continuación se comenta, corresponde a una interpretación libre de los principales planteamientos contenidos en esa publicación, muestra los focos de atención vigentes en el ininterrumpido pensamiento militar de EE.UU. y expone la Visión de Futuro de las FC, agregando otros antecedentes a la discusión de este tema.

Contexto estratégico.

Bajo un ambiente dominado por la incertidumbre, el entorno que ha proseguido a la Guerra Fría presenta nuevos agentes provocadores de inestabilidades tales como el terrorismo, proliferación de armas de destrucción masiva, protagonismo de organizaciones no gubernamentales y en general surgimiento de actores transnacionales que ya no corresponden exclusivamente a estados organizados. En este contexto conformado por amenazas no tradicionales, son tres los aspectos identificados como relevantes para EE.UU. En primer lugar el creciente aumento de sus intereses globales, que involucra poseer capacidad para defenderlos en todo el mundo.

En segundo término el acceso a tecnología avanzada de sus eventuales adversarios, que obliga a sus FC continuar investigando para desarrollar medios más complejos, pero en forma paralela centrar su atención en el perfeccionamiento del individuo, que constituye uno de los factores claves para mantener y aumentar una ventaja resolutiva.

Y el tercer aspecto, considerado quizás el más relevante, es la capacidad concreta y demostrada por los nuevos actores, para adaptarse y obtener ventajas en un potencial conflicto asimétrico, haciendo de la amenaza al territorio y sus habitantes, el peligro más importante que se podría enfrentar. Como señalara el Gral. Richards B. Mayers, Jefe del Estado Mayor Conjunto (CJCS), como parte del Plan de Mando Unificado, en el año 2002 se materializó una de las reformas más significativas en la organización jurisdiccional y mandos regionales de las FF.AA. de los EE.UU., al crear el “Comando Norte”, responsable exclusivo de la Seguridad Nacional de su territorio.⁴

Si consideramos una realidad en que los intereses del supuestamente más débil pueden transformarse en “vitales” y su estrategia no busque un enfrentamiento directo, aparecen vulnerabilidades en el más fuerte, cuya explotación puede producir consecuencias insospechadas; a esto también debería sumarse el impacto ciudadano que provocan las bajas de efectivos de las FC. Como afirmó la actual Asesora de Seguridad Nacional del presidente de EE.UU. Condoleezza Rice, “... virtualmente todos los servicios vitales, suministro de agua, transporte, energía, servicios financieros, telecomunicaciones y salud pública, dependen de las computadoras, líneas de fibra óptica,

interruptores y enrutadores que los conectan. Si esas redes se descomponen, toda la nación se trastorna. Es una paradoja de nuestros tiempos: la misma tecnología que le permite a nuestra economía tanto dinamismo y a nuestras fuerzas armadas tanto dominio, también nos hace más vulnerables". Pareciera que los atentados a las Torres Gemelas en Septiembre de 2001 confirman su apreciación.

Dominio total del espectro.

A partir del entorno señalado, este concepto constituye la propuesta central de JV 2020, expresado en términos de describir la capacidad de las FC, para controlar todo tipo de situaciones y derrotar cualquier adversario, mediante el desarrollo de operaciones que abarcan desde la disuasión, pasando por la ayuda humanitaria, mantención e imposición de la paz, hasta la guerra. En cualquier caso, implica la interacción con fuerzas y organizaciones multinacionales, presencia en ultramar y rápida proyección del poder militar. El general Collin Powell, Secretario de Estado y ex Jefe del JCS grafica este planteamiento al expresar que *"no hay otra ideología que verdaderamente pueda competir con lo que nosotros podemos ofrecerle al mundo... Estados Unidos debe usar el poderío que tenemos - nuestro poderío político, nuestro poderío diplomático, nuestro poderío militar, pero especialmente el poder de nuestras ideas- para seguir comprometidos con el mundo".* (Declaración a la Cámara de Representantes en enero de 2001). La Estrategia de Seguridad Nacional de EE.UU. también explicita este poderío, que provoca un escenario unipolar en el que se asume un compromiso especial para construir un "mundo más seguro". Bajo este fundamento, se justifica ante la comunidad internacional el enfoque concebido por el JCS, en cuanto a lograr el dominio total en todo tipo de conflictos, apoyado en ciertos pilares constituidos por las siguientes capacidades de las FC.

a.- Superioridad informacional.

El vertiginoso avance producido en los últimos años, hace presumir que hacia el año 2020 el procesamiento de la información se traducirá en profundos cambios para la conducción de operaciones militares. La condición favorable no solamente consistirá en manejar mayor cantidad y calidad de información, sino lograr una situación ventajosa a través de operaciones en este campo, con las cuales se logre superioridad en la toma de decisiones caracterizadas por su calidad, rapidez, flexibilidad y oportunidad.

La importancia que se otorga a este aspecto, induce a pensar en una mayor inversión que conduzca a optimizar la recopilación y manejo de datos, los que a su vez apoyarán nuevos sistemas de Mando y Control, cuyos diseños no es posible vislumbrar.

b.- Innovación.

JV 2020 amplía la aplicación material del concepto en relación a documentos precedentes, extendiéndolo a aspectos conceptuales y organizacionales, expresados en términos de aplicar "creatividad" para visualizar características de futuros conflictos, determinando a través de la experimentación y el análisis, las capacidades y operaciones necesarias para materializar los objetivos militares.⁵ Para liderar este proceso ha existido un paulatino incremento de organismos especializados a nivel de las FC y de cada rama en particular, los que estimulan la investigación y desarrollo. Esta convicción inevitablemente aumentará la brecha tecnológica con los demás países y se manifestará en una serie de adelantos, pensados desde su origen en la integración conjunta y combinada. Entre otros cabe destacar el perfeccionamiento en la precisión de armamento de largo alcance, medios de vigilancia y reconocimiento, apoyo logístico adelantado, mando y control, despliegue y proyección del poder militar.

Conducción de operaciones conjuntas.

Por las exigencias manifestadas en las acciones militares de las décadas pasadas, las Operaciones Conjuntas deben ser implementadas con rapidez e integración de medios con distintos tipos de capacidades, que permitan al estadista emplear todas las herramientas disponibles. JV 2020 enfatiza ciertos elementos centrales en los cuales se apoya la función de dirección conjunta:

a.- La gente.

El desarrollo de las diferentes operaciones posee en la calidad del personal un soporte fundamental, dado el vertiginoso avance tecnológico que demandará adaptabilidad, innovación, pensamiento adelantado y “comprensión multicultural”, vale decir la capacidad de entender el razonamiento de las diferentes etnias y culturas, con las que sus fuerzas deban interactuar en operaciones multinacionales. En este sentido adquiere especial importancia la educación y preparación de personal especializado en cada rama de las FF.AA., quienes posteriormente serán asignados a las FC, donde tendrán la responsabilidad de materializar en el nivel táctico, las intenciones de los comandantes y tomar decisiones con implicancias operativas e inclusive estratégicas.

b.- Interoperabilidad.

Considerando que con mayor frecuencia se producirán conflictos que requieren la participación de coaliciones o alianzas, la tendencia a perfeccionar el manejo de información compartida será cada vez más determinante. El enlace para administrar procesos de todo tipo, será provisto por redes con medios compatibles, sustentados en procedimientos y estructuras estandarizadas, emanadas de doctrinas comunes que faciliten la conducción de las FC. A pesar de este intercambio, JV 2020 deja en claro que éste tiene un carácter limitado y no permitirá a otra potencia disputar su poderío militar, lo cual se respalda con una optimización de la inversión en defensa y por lo tanto la mantención de una diferencia tecnológica con los demás países.

La interoperabilidad es trascendental en las Operaciones Multinacionales y prácticamente adquiere la connotación de un atributo más de las Fuerzas. Por esta razón, para el gobierno de EE.UU. también es especialmente relevante reforzar el apoyo a las autoridades nacionales, recopilando información que aportan diferentes entidades mediante Operaciones Inter-Agencias. Con esta descripción se incorpora un nuevo concepto con el que son tipificadas las acciones coordinadas entre elementos del Departamento de Defensa y agencias del gobierno, organizaciones no gubernamentales, privadas, regionales e inclusive internacionales⁶ que apoyen estas operaciones. Con esto se potencia la capacidad de respuesta para manejar conflictos en su propio territorio.

c.- Conceptos operacionales.

Identificados previamente en JV 2010, representan la columna vertebral sobre la cual se articula el Dominio Total del Espectro por parte de las Fuerzas Conjuntas.

1) *Maniobra Dominante*, es posible interpretarla como la agilidad mental y material en el empleo de medios eventualmente dispersos, a fin de obtener un resultado contundente mediante acciones conjuntas terrestres, marítimas, anfíbias, aéreas, operaciones especiales y espaciales. Se obtiene explotando capacidades de información, decepción o movilidad, para posicionar y reposicionar fuerzas que coordinadamente contribuyan a alcanzar objetivos directa o indirectamente. Por ejemplo en el caso de fuerzas navales, puede consistir en el aprovechamiento de su flexibilidad, al obtener una ventaja posicional concentrando unidades en ultramar, que obliguen al oponente a reaccionar desde una condición desventajosa o negociar en una operación de paz

2) *Combate de Precisión*, consiste en la capacidad de emplear los sistemas adecuados para diferenciar objetivos, determinar los efectos deseados, evaluar los resultados y reiniciar acciones con una rapidez que disloque al adversario. De alguna manera se incorpora con mayor rigurosidad la posibilidad de limitar los efectos colaterales, otorgando al mando de las Fuerzas Conjuntas múltiples opciones y una

variedad de cursos de acción que abarcan desde la destrucción directa de un blanco, hasta operaciones de información u otro tipo en que los objetivos sean tropas, líderes adversarios o la opinión pública en general.

3) *Logística Dirigida*, permite proveer a las Fuerzas, personal, equipamiento y provisiones en el lugar, momento y cantidad adecuada. Se basa en la optimización de sistemas enlazados bajo redes, los cuales permitan al personal operativo y de apoyo, visualizar los recursos disponibles simultáneamente tanto en las FF.AA. como en otras organizaciones, asegurando el suministro bajo las condiciones definidas. Incluye innovación de las estructuras organizativas, manejo de información y tecnologías de transporte, lo que finalmente se traducirá en un mejor enlace entre el nivel operativo y la logística.

4) *Protección en todas las Dimensiones*, comprende capacidades pasivas o activas para realizar una amplia gama de operaciones en forma segura, reduciendo al mínimo el riesgo de sufrir daños físicos o que afecten otro tipo de actividades. En la práctica constituyen verdaderos “anillos” que otorgan defensa en profundidad e integran diferentes medios, los que paralelamente brindan libertad de acción al desarrollo de la operaciones.

En estos conceptos se percibe una marcada tendencia en maximizar los beneficios a un mínimo costo, empleando en forma inteligente la fuerza, lo que en su esencia da forma a la maniobra en el nivel operacional, con todos los principios de la guerra asociados.

d.- Operaciones de información.

Corresponden a aquellas acciones emprendidas para afectar los sistemas de información adversarios, junto a la defensa de los propios. Para apoyar desde el nivel táctico hasta el político, las operaciones de información integrarán cada vez más acciones sincronizadas, que incluyan inteligencia compleja obtenida de diversos tipos de fuentes, medios de vigilancia y reconocimiento. El continuo avance tecnológico indica que estas operaciones irán adquiriendo una importancia similar a las conducidas en los otros ámbitos tradicionales, entre otras razones dado el impacto que produce en la opinión pública, tal como lo muestran por ejemplo las informaciones transmitidas en vivo por cadenas internacionales de televisión.

e.- Mando y control conjuntos.

Como se especifica en JV 2020, “el éxito en contrarrestar amenazas requerirá la correcta integración de las competencias principales de cada integrante de una Fuerza Conjunta, diseñada para una situación y objetivos específicos”. Su esencia consiste en la obtención de Superioridad Informacional y la capacidad de tomar decisiones en un escenario con fuerzas y organizaciones multinacionales, debido a lo cual el órgano de mando que ejerza la conducción, deberá estar constituido por personal idóneo que efectúe una correcta apreciación de la situación y priorice las opciones disponibles para la autoridad que ejerce la conducción de las fuerzas.

Comentarios y reflexiones finales.

JV 2020 se basa en la conformación de FC capaces de lograr el Dominio Total en cualquier tipo de operaciones, entregando ideas, conceptos y orientaciones respecto a cómo las FF.AA. deben diseñar sus estrategias particulares, junto a las operaciones que de ellas se desprenden. Su origen es posible comprenderlo como respuesta a nuevos tipos de amenazas y nuevos estilos para afrontarlas, teniendo presente los siguientes fundamentos:

- Característica global de los intereses y persistencia de potenciales amenazas a ellos.
- Avance tecnológico, particularmente en los sistemas de información disponibles no solamente para EE.UU., sino también para otros actores en el mundo.

- Énfasis de operaciones militares conformadas por organizaciones internacionales e inter-agencias, aglutinadas en alianzas o coaliciones y sustentadas bajo el concepto de interoperabilidad.
- Reforzamiento de la concepción conjunta para enfrentar futuras operaciones militares.

Por la naturaleza de sus intereses, es fácil deducir que EE.UU. mantendrá una participación mundial relevante, influenciando escenarios con el respaldo de un poder militar que parece indiscutido y se expresa claramente en la postura de contar con “*fuerzas dominantes en todo tipo de operaciones militares, persuasivas en la paz, decisivas en la guerra y superiores en cualquier tipo de conflicto*”.⁷ Para lograrlo, actuará con o sin apoyo colectivo, anticipándose a sus oponentes de ser necesario. Aún cuando el concepto de Disuasión no se abandona, cobra mayor relevancia el empleo Preventivo de la fuerza, justificado por la identificación de oponentes con acceso a armas de destrucción masiva, capaces de prescindir de su propia existencia para materializar sus objetivos. Sin embargo esta tendencia practicada por EE.UU. en la reciente intervención de Irak, plantea el desafío político internacional de aceptar las acciones emprendidas como legítima defensa para resguardar la seguridad de un estado, o bien confiar en la capacidad de respuesta de las herramientas disponibles por las organizaciones internacionales.

Aún cuando el documento recoge la trascendencia de la revolución tecnológica, existe un notorio interés en promover la “innovación intelectual” apoyada en la educación del personal. Sobre esto deberán configurarse transformaciones organizativas en los futuros procesos operacionales, en que la “optimización de la gestión” es prácticamente una necesidad, más aún cuando existe una opinión pública que condicionará su respaldo a los resultados de esa gestión.

La obligación de enfrentar amenazas emergentes originó readecuaciones en el esquema funcional de las FC, sindicadas como las más profundas de las últimas décadas. Éstas acentuaron un accionar cohesionado, integrando agencias y organismos estatales-privados, lo cual constituye un aspecto vital para la seguridad de EE.UU. En forma paralela su gobierno continuará promoviendo diferentes formas de cooperación internacional y seguridad regional.

En el caso nacional y a pesar de una tendencia natural del autor, en cuanto a resaltar la importancia de abordar el tema conjunto y combinado con sus requisitos asociados como un desafío insoslayable, se estima que existe conciencia respecto a su relevancia. Ante una realidad en que el entorno mundial se presenta complejo e inestable, el Estado de Chile según el Nuevo Libro de la Defensa Nacional promulgado en Mayo de 2003, reforzado por las afirmaciones de la Ministra de Defensa, explicita un marco de referencia en que los fundamentos de la Defensa Nacional orientan su accionar a “...*incrementar nuestra capacidad de contribuir al resguardo de la paz y seguridad internacional, cuestión que se subdivide en la participación de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, y en políticas especiales destinadas a mejorar tanto la disponibilidad de fuerzas como su equipamiento y entrenamiento en este tipo de misiones*”.⁸ Asimismo, “*sea que se configure un esquema unipolar o multipolar, para Chile, la neutralidad pareciera políticamente inviable*”⁹ y en este sentido, por sus características, atributos y posición privilegiada, el esfuerzo de entrenamiento, preparación y participación de los medios navales, no debería apartarse de este lineamiento. La función disuasiva de los submarinos en construcción, repotenciamiento de unidades y equipamiento moderno de la Infantería de Marina, junto a medios aeronavales que proporcionen información y proyecten la fuerza, forman parte del rol insustituible que cumple la Armada en el Vector Internacional de su enfoque estratégico. Sin embargo es la renovación de unidades de superficie, con sus proyectos en desarrollo, el elemento esencial de respaldo y contribución a la Política Exterior del Estado.

Finalmente JV 2020 no corresponde a un plazo, sino más bien guía la transformación de las FC. Esta evolución respecto al empleo operativo de las FF.AA. de EE.UU., refleja más que todo una actitud y predisposición, para enfrentar un ambiente en cierto modo insospechado, ya sea concibiendo, combinando o simplemente manteniendo conceptos, con los cuales reafirman su eje central en la

modernización estructural y accionar conjunto de las FF.AA., tal como su título lo advierte al iniciar la lectura. Las palabras del General Collin Powell son clarificadoras al definir este trabajo de equipo, como el invocado por “Los Tres Mosqueteros” en la novela de A. Dumas... “Uno para todos y todos para uno”. La interrogante es saber hasta dónde llegará el grado de compromiso de EE.UU. con los demás países considerados sus amigos y el esfuerzo de las instituciones nacionales para lograr integración, con una apuesta hacia el futuro del tercer milenio que se inicia.

* * *

BIBLIOGRAFÍA

- Joint Vision 2010. “La Visión de Futuro de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos”. Artículo difundido en 1997 por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).
- “La Actuación Conjunta de los Ejércitos del 2000”. TC L. Rey A. Revista Española de Defensa, N° 136, jun. 1999.
- “Operaciones de Imposición de la Paz. La Nueva Política Nacional”. CC. H. Senarega P. Revista de Marina N° 6 de 2000.
- “Más Conjunto”, C.F. J.Pery P. Revista Española de Defensa, N° 154, dic. 2000.
- JV 2020. Documento oficial del JCS. Dirección de Políticas y Planes Estratégicos. J-5, División de Estrategia. Publicado por el Gobierno de EE.UU. en junio de 2000.
- Agenda de la Política Exterior de los Estados Unidos de América. Vol. 6, N° 1, marzo de 2001. “Asimetría Estratégica”. Dr. Steven Metz. Military Review, mayo-junio 2002.
- “Seguridad Nacional de Estados Unidos: El Equipo Bush”. Agenda de la Política Exterior de los EE.UU., publicación del Departamento de Estado, Vol. 7, N° 4, dic. 2002.
- “Las Fuerzas militares de los EE.UU.: Visión Mundial de Paz y Seguridad en el Siglo XXI”.
- Páginas oficiales de internet de las FF.AA. de EE.UU. www.dtic.mil/jointvision/jv2020
- www.jfcom.mil – www.dtic.mil/jcs).
- Pete Osman, May.Gral. USMC, Director de Planes Operacionales y Desarrollo de Fuerzas Conjuntas. Dtic.mil/jv2020.

* Capitán de Fragata. Oficial de Estado Mayor.

1. La Ley Goldwater-Nichols de 1986 estipula que cada gobierno presente un informe periódico al Congreso, estableciendo los objetivos estratégicos de seguridad integral de la nación. Se inició en 1950 con el presidente H. Truman y el último documento, corresponde al promulgado en septiembre de 2002 por el presidente G. Bush.
2. Órgano radicado en el Pentágono, asesor del Secretario de Defensa y presidido por el Oficial General de mayor antigüedad entre los Jefes de las diferentes instituciones de las FF.AA.
3. Enfoque que motivó en 1996 el desarrollo de tres aspectos importantes, expresados en términos de establecer un marco y lenguaje común, desarrollar un proceso para conducir experimentaciones conjuntas e implementar la transformación principalmente organizativa y doctrinaria.
4. Agenda de la Política Exterior de los EE.UU., publicación del Departamento de Estado, Vol. 7, N° 4, diciembre de 2002, “Las Fuerzas militares de los EE.UU.: Visión Mundial de Paz y Seguridad en el Siglo XXI”.
5. Constituye la tarea principal del Joint Force Comand (JFCOM), mando conjunto con base en Norfolk, Virginia.
6. Con la denominación de “Proteger a Norteamérica”, se ha implementado un proyecto basado en la red electrónica Web, que integra información de diferentes agencias nacionales y permite recopilar datos sin manipularlos hasta que la autoridad determina su relevancia. Gral. Richards B. Mayers, Presidente del Estado Mayor Conjunto. Agenda de la Política Exterior de los EE.UU., Vol. 7, N° 4, dic. 2002.
7. JV 2020. Documento oficial del JCS. Dirección de Políticas y Planes Estratégicos. J-5, División de Estrategia.
8. “Evolución y Desafíos de la Agenda de Defensa Nacional”. Discurso de la Ministra de Defensa Nacional de Chile, M. Bachelet J. en la inauguración del Año Académico de las FF.AA. el 20 de marzo de 2003.
9. “Desarrollo y Poder Naval Chileno en un Mundo Globalizado”. Intervención del Sr. Comandante en Jefe de la Armada, Almirante Don Miguel A. Vergara Villalobos, en el Seminario de Inauguración del Mes del Mar (30 de abril de 2003).