

LAS OPERACIONES NAVALES MULTINACIONALES

En los comienzos del siglo XXI.

Jay L. Spencer *



Introducción.

Al comenzar el siglo XXI, la Armada más poderosa del mundo, sin duda, es la de EE.UU., la que fue

modificada y reducida, después de ganar la Guerra Fría, pero nunca tanto como para perder su supremacía. Entonces, ¿Por qué debe preocuparse de las operaciones multinacionales? ¿No sería más importante, más fácil y más barato preocuparse del país en sí? Este ensayo pretende contestar estas preguntas para explicar las relaciones entre EE.UU. y otros países en la actualidad, y las razones por las cuales se deberían mantener los enlaces, aún cuando no sea tan obvia la amenaza directa. Primero, se sugieren los propósitos de efectuar las operaciones navales multinacionales. Luego, se describen las operaciones navales multinacionales previstas para los comienzos del siglo XXI. Después, se relacionan los propósitos con las operaciones para intentar proponer un orden de prioridad de las operaciones. Finalmente, se concluye con una visión del futuro de las operaciones navales multinacionales.

Los propósitos.

Cuando se hable sobre EE.UU., es importante recordar que el país no tiene carácter ni intereses en sí, sino que son las

personas y organizaciones dentro del país, a menudo con intereses contrapuestos, las que determinan la política del país. Por eso, es probable que haya diferencias de opinión, dependiendo del punto de vista particular, del presidente, del gobierno, de la opinión pública, de las compañías de defensa, de un particular, etc. Sin embargo, hay una medida de acuerdo, al menos en el nivel más alto, donde finalmente la política oficial es aprobada por el presidente. De la política deriva la estrategia, y de la estrategia las operaciones. Siguiendo el razonamiento anterior, hay diferencias de opinión en cuanto a la estrategia, y aumentan mientras más bajo sea el nivel. No obstante, es importante saber el propósito para determinar la relevancia de cada operación. Entonces, para entender el propósito de una operación, se debe ver la estrategia correspondiente, o mejor aún, la política desde donde viene la estrategia. Por ende, aunque este ensayo trata de las operaciones, tiene sentido empezar en un nivel más alto para determinar el propósito de dichas operaciones. La interpretación de la política y de la estrategia es de una sola persona: el autor de este ensayo. Se sugiere 7 propósitos, en orden aproximado de importancia, para llevar a cabo operaciones navales multinacionales.

La seguridad nacional directa. Existen algunas amenazas a la seguridad nacional del país, que pueden ser enfrentadas por una fuerza multinacional mejor que por las fuer-

* LTCR. USN. Oficial de Estado Mayor graduado en la Academia de Guerra Naval de Chile.

zas nacionales solas. Tres ejemplos destacables son: el tráfico de drogas, el tráfico de armas y las amenazas económicas, (ejemplo el caso del petróleo). Como estos problemas también afectan a otros países, un esfuerzo multinacional es un buen método de combinar la fortaleza de cada país para reducir todos los efectos de estas amenazas.

La seguridad nacional indirecta. Este caso es quizás menos obvio, pero es importante mantener la estabilidad tanto regional como mundial para asegurar la mejor calidad de vida para la gente propia. Cualquier cosa que amenace la estabilidad de la región o del mundo, se debería enfrentar con la mayor fuerza multinacional para tratarla lo antes posible.

El entrenamiento. Aunque mucho del entrenamiento necesario puede ser llevado a cabo con las fuerzas nacionales, hay aspectos que no están disponibles en EE.UU., o que pueden ser mejorados por la participación de las fuerzas de otros países. Dos ejemplos importantes son el entrenamiento con submarinos convencionales, y las características particulares de distintas aguas litorales.

La multiplicación de la fuerza. Con las restricciones del presupuesto y las reducciones de las fuerzas armadas en los últimos años, debido al fin de la Guerra Fría, es cada vez más difícil alcanzar todas las misiones deseadas. El apoyo de las fuerzas de otros países permite alcanzar más misiones que lo que se puede hacer solamente con las fuerzas nacionales propias.

La diversidad de las ideas. Al involucrar a otros países tanto en la planificación como en la ejecución, se enriquecen las operaciones por la variedad de experiencias que tiene cada país. De esa manera se puede aprovechar las fortalezas de cada fuerza y minimizar las debilidades, al conocer distintas ideas para elegir las acciones más apropiadas a la situación particular.

La amplificación de la experiencia. Para participar efectivamente en los niveles más altos, es importante que un líder

militar tenga una visión más allá del propio país. La oportunidad de participar en ejercicios y operaciones multinacionales les otorga a los oficiales de todos los países una perspectiva de otras culturas y otros métodos para enfrentar los problemas comunes. Estas experiencias se transforman en herramientas útiles para los futuros líderes de las Armadas y las Fuerzas Armadas de los países respectivos.

La venta de armas. Además de los propósitos netamente militares, también existen ventajas económicas en el ejercicio de las operaciones multinacionales. Muchos países a través del mundo ocupan buques y otras armas estadounidenses, y la participación en las operaciones multinacionales les permite apreciar las capacidades y aún probar el equipo antes de comprarlo. Esta situación es buena para ambas partes.

Las operaciones navales multinacionales. La tendencia de las operaciones militares hoy en día se inclina hacia los conflictos de baja intensidad o a las operaciones de paz, más que hacia una guerra mundial, o regional. No obstante hay países que deben preocuparse por una posible guerra vecinal, pero que generalmente disminuye el nivel de violencia en sentido global. No hay acuerdos completos en los términos para todas las operaciones modernas, pero se destacan 7 bastante conocidas para describir el tipo de operaciones navales multinacionales actuales y previstas, en orden aproximado de frecuencia.



Ejercicios Navales Internacionales.

La muestra de la bandera. En tiempos de paz es importante mantener la situación como tal. Para efectuar eso, a los países que les conviene la paz, deberían llevar a cabo las operaciones de la muestra de la bandera. Es decir, que manifiesten su presencia naval, su poder y la voluntad de utilizarlos para asegurar la paz. La cantidad de países involucrados, y la posibilidad de que otros países actúen en contra de la paz, es una forma de disuasión combinada.

La obtención de la inteligencia. Con tal de que los países cuenten con acuerdos de cooperación para la distribución de la inteligencia, este tipo de operaciones combinadas puede permitir un grado más alto de la calidad y cantidad de la información. Como la interpretación de la inteligencia generalmente se hace con poca información, un pequeño aumento en la cantidad, puede ser la clave necesaria para entender una situación.



Presencia Naval. Poder y Voluntad para asegurar la paz.

Los ejercicios de entrenamiento. Hoy en día las operaciones de guerra no son tan comunes, pero hay que estar listo ahora para enfrentar posibles situaciones de conflicto. Los ejercicios combinados de entrenamiento estimulan la confianza mutua, clarifican y ayudan a resolver los

problemas de comunicaciones entre los países, y permiten que desarrollen y practiquen su destreza militar. Pueden involucrarse fuerzas submarinas, aéreas, de superficie, especiales, u otras, y practicar operaciones de guerra y de no guerra.

La interdicción marítima (MIO). Para afrontar las sanciones impuestas por la ONU, se necesita un esfuerzo continuo. La participación de muchos países no sólo comparte el trabajo, sino que también demuestra la voluntad real para asegurar que las sanciones no se violen, y así otorgarle a la ONU mayor autoridad para actuar como organización mundial para enfrentar las amenazas a la seguridad internacional.

La interdicción contra las drogas. Aunque es más un problema regional, todavía afecta a muchos países, y por eso es de importante consideración para EE.UU. La Armada estadounidense no está acostumbrada ni conformada para efectuar operaciones de este tipo. Sin embargo, con el apoyo de los países de la región, ha tenido cierto éxito y sigue viendo cómo enfrentar esta "guerra sin fin". En este caso, con los medios involucrados y la ubicación de las actividades, a menudo muy cerca de la costa, es imprescindible contar con el acuerdo y el apoyo de los demás países.

La búsqueda y rescate. La naturaleza de estas operaciones requiere que el país que se encuentre lo más cerca esté involucrado, además de las unidades de cualquier país presente en el área. La importancia de la vida humana en la actualidad y la tendencia en el escenario mundial de considerarla cada vez más importante, significa que van a continuar este tipo de operaciones multinacionales en el futuro.

La investigación científica. Durante tiempo de paz, algunos medios militares pueden ser usados para fines pacíficos. Se estima que este tipo de operación es cada vez más común en la actualidad, y con la participación de más países, dada la escasez de los recursos naturales y la tendencia de considerar cada vez más el medio ambiente. Esto significa que hay

que buscar otras fuentes de energía. Se puede inferir que en el fondo se trata de conseguir fines económicos, y efectivamente es así. Sin embargo, muchos descubrimientos ocurren por casualidad, y por eso no se debería descartar las operaciones con fines científicos.

Las relaciones entre los propósitos y las operaciones. Para mostrar las relaciones en forma más clara, a continuación se incluye una lista de las operaciones mencionadas y los propósitos con que cada una tiene que ver en cuanto al cumplimiento de dichos propósitos. De esa manera se puede ordenar las operaciones de acuerdo con la prioridad de los propósitos correspondientes para sacar algunas conclusiones relevantes para el futuro.

Operación	Propósito
La muestra de la bandera.	La seguridad nacional indirecta. La multiplicación de la fuerza.
La obtención de la inteligencia.	La seguridad nacional directa. La seguridad nacional indirecta. La multiplicación de la fuerza.
Los ejercicios del entrenamiento.	La seguridad nacional indirecta. El entrenamiento. La diversidad de las ideas. La amplificación de la experiencia. La venta de armas.
La interdicción marítima.	La seguridad nacional directa. La seguridad nacional indirecta. La multiplicación de la fuerza.
La interdicción contra las drogas.	La seguridad nacional directa. La seguridad nacional indirecta. La multiplicación de la fuerza.
La búsqueda y rescate.	La multiplicación de la fuerza. El entrenamiento.
La investigación científica.	La seguridad nacional directa (en el futuro). La multiplicación de la fuerza. La diversidad de las ideas.

Conclusiones.

Primero, la mayoría de las operaciones, 5 de las 7, tiene que ver con la seguridad nacional indirecta. Como se mencionó anteriormente, la importancia de la seguridad nacional indirecta es difícil de explicar a toda la población. Asimismo, es difícil justificar la inversión de dinero en proyectos sin resultados directos y obvios. Ésta podría ser una razón por la cual hoy en

día las operaciones navales multinacionales no reciben mucho apoyo en el país. Por ende, para lograr el efecto deseado, es decir la estabilidad regional y mundial, es importante que los líderes militares destaquen los éxitos de las operaciones navales multinacionales en la mantención de la estabilidad tanto en la región como en el mundo. Además, para alcanzar el respaldo de la gente es importante explicarle los beneficios en términos reales.

Segundo, se puede ver que los ejercicios del entrenamiento cumplen el mayor número de los propósitos. Sin embargo, estos ejercicios sufren, por las reducciones presupuestarias, el que la gente no vea los beneficios en forma directa. De los 5 propósitos relacionados, 4 son los menos importantes y el otro ya se mencionó, la seguridad nacional indirecta. No obstante, se debe destacar que dos propósitos sólo son cumplidos por estos ejercicios, la amplificación de la experiencia y la venta de armas. Para no perder estos propósitos, es importante que continúe el entrenamiento de los ejercicios navales multinacionales.

Por último, se propone un orden de prioridad de las operaciones para lograr los propósitos relevantes. En el primer nivel se encuentran la obtención de la inteligencia, la interdicción marítima y la interdicción contra las drogas, por su importancia en cuanto a la seguridad nacional directa. En el próximo nivel, se encuentran los ejercicios del entrenamiento y la muestra de la bandera por su contribución indirecta a la seguridad nacional, y por las otras razones ya mencionadas en cuanto a los ejercicios del entrenamiento. El caso de la búsqueda y rescate es absolutamente necesario, pero las funciones son llevadas a cabo más por la Guardiacostera, y por eso la responsabilidad no es sólo de la Armada. El último caso es quizás el más interesante, y se estima que, aunque tiene una relevancia bastante baja en la actualidad, la importancia de este tipo de operaciones va a crecer debido al uso de los recursos naturales que no pueden ser reemplazados.

* * *