

EL CONFLICTO FUTURO BAJO LA PERSPECTIVA DE LAS NACIONES UNIDAS

Estudio prospectivo.

Roberto Saldivia Fuentes *



Introducción.

Este trabajo aplicado de prospectiva está orientado a determinar el escenario más probable en que se desarrollará el con-

flicto futuro visto bajo la perspectiva de la Organización de las Naciones Unidas. Dado lo complejo, extenso y multivariable del tema, no se han estimado premisas estables, lo que en cierta medida ha dificultado el análisis de los expertos consultados, pero se ha logrado el propósito perseguido, visualizando en forma general el escenario en el cual se desarrollarán los conflictos futuros con relación a la actuación de la ONU y su mayor o menor injerencia en su tratamiento.

Mediante el uso del método de análisis prospectivo denominado "Delphi", el trabajo se basó en la identificación de diversos sucesos que fueron sometidos a la consideración de un grupo de expertos, con el propósito de determinar qué eventos se configurarían y cuál será su pertinencia. Recibidos los cuestionarios respondidos por los expertos seleccionados, se confeccionó la matriz de impactos cruzados con 6 sucesos pertinentes, para finalmente determinar los

escenarios más probables, que se derivaron del análisis efectuado a los resultados obtenidos en la aplicación del programa "XIMPACT".**

Determinación de sucesos que se retienen para el desarrollo del estudio prospectivo.

Teniendo como consideración el objetivo y los alcances de la presente investigación, el grupo de análisis empleó la metodología del "estímulo a la creatividad" (brainstorming) y aprovechó la heterogeneidad de sus componentes -2 oficiales de Marina de Brasil y Corea del Sur, 1 oficial de Ejército y 1 oficial de la Armada de Chile- para elaborar el listado de los posibles eventos futuros pertinentes al tema en estudio, a través de algunas integraciones de sucesos y de largas discusiones de los aspectos y amplitud de criterios utilizados, tras lo cual se logró seleccionar 18 de los sucesos considerados, cuya lista se detalla en el anexo "A", y que fueron sometidos al grupo de expertos.

Selección de expertos.

La selección de expertos es un aspecto principal del trabajo, ya que en esto se basa en gran medida el éxito de un estudio de esta naturaleza, debido a que sus conocimientos y respuestas redundarán directamente en el

* Capitán de Fragata, Armada de Chile. Trabajo elaborado conjuntamente con los siguientes oficiales: Mayor Pablo Rodríguez Márquez, Ejército de Chile; Capitán de Fragata José Carlos Parente, Armada de Brasil; Capitán de Fragata Heak Min Kwon, Armada de Corea; Profesor Capitán de Fragata José Maldifassi Polhammer, Armada de Chile, como requisito docente del ramo de Prospectiva que se imparte en la Academia de Guerra Naval, a los alumnos del Curso Regular de Estado Mayor.

** Programa de computación desarrollado en España, que permite determinar escenarios a partir de la probabilidad incondicional de cada suceso y la realimentación existente entre ellos, según valores evaluados por los expertos consultados.

resultado del estudio prospectivo. Por ello, se deberá tender a escoger expertos que posean un nivel de conocimientos atinentes al tema y en el grado más avanzado y actualizado disponible. Para el tema bajo análisis, debido a las implicancias globales del mismo, los expertos se ubican en todo el globo, pero aprovechando lo internacional del grupo de análisis se buscaron expertos próximos a los integrantes. Finalmente, la selección se basó en el conocimiento y la capacidad que la persona tendría del tema, privilegiando a diplomáticos de las embajadas de Brasil y Corea del Sur en Chile y expertos de los estamentos académicos de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) y Academia de Guerra Naval (AGN), seleccionándose un total de 14 expertos.

Análisis de los resultados iniciales y elaboración de la Tabla de Probabilidades Ponderadas.

Recibidos los resultados de la encuesta, se estructuró la matriz de probabilidades ponderadas, de acuerdo al grado de conocimiento autoevaluado por los mismos expertos. La pertinencia de cada uno de estos sucesos con el tema, también consultada a los encuestados, se evaluó en la matriz de pertinencia promedio ponderada.

De los valores obtenidos de la tabla de pertinencia promedio ponderada, se retuvieron 6 eventos considerados los más pertinentes, los que se emplearon para elaborar la matriz de impactos cruzados, la que fue remitida nuevamente a los expertos, con el propósito que fuera completada de acuerdo a una tabla de valores preestablecida y adjuntada a la encuesta.

Los eventos seleccionados de acuerdo a su pertinencia fueron los siguientes:

1.- La ONU habrá evolucionado para efectivamente influir y controlar los conflictos. (Pertinencia 3/3; Probabilidad 0,49).

2.- La globalización e interdependencia habrán contribuido a controlar los conflictos internacionales. (Pertinencia 3/3; Probabilidad 0,50).

3.- El mundo continuará bajo un esquema de poder unipolar y la ONU bajo la fuerte influencia de EE.UU. (Pertinencia 3/3; Probabilidad 0,508).

4.- Brasil será un miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU como representante de América del Sur. (Pertinencia 2,95/3; Probabilidad 0,551).

5.- Rusia recuperará su capacidad política, económica y militar y volverá a ser la potencia que equilibre el orden mundial con EE.UU. (Pertinencia 3/3; Probabilidad 0,324).

6.- China será la potencia que equilibrará el ordenamiento mundial con los EE.UU. (Pertinencia 3/3; Probabilidad 0,543).

Análisis de los resultados parciales y elaboración de la Matriz de Impactos Cruzados promedio.

Una vez que el grupo de expertos completó el segundo análisis de los eventos más pertinentes al tema en estudio, se procedió a determinar la matriz de impactos cruzados promedio ponderado y con estos datos se alimentó el programa "XIMPACT", cuyos antecedentes se detallan en anexo "B".

Al sumar, en la matriz de impactos cruzados, el valor absoluto de los impactos para cada suceso, se obtiene el de mayor influencia. En este caso resultó ser que "la globalización e interdependencia contribuirán a controlar los conflictos internacionales", de lo que se puede inferir que, en términos globales, dicho fenómeno será una condicionante importante en el futuro del conflicto.

Análisis de los resultados finales.

El ordenamiento de los sucesos de acuerdo a la coherencia de los mismos, entregado por el programa XIMPACT, es el siguiente:

SUCESO	DESCRIPCION
1	La ONU habrá evolucionado para efectivamente influir y controlar los conflictos.
2	El mundo continuará bajo un esquema de poder unipolar y la ONU bajo fuerte influencia de los EE.UU.
3	Brasil será un miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU como representante de América del Sur.
4	La globalización e interdependencia habrán contribuido a controlar los conflictos internacionales.
5	China será la potencia que equilibre el ordenamiento mundial con los EE.UU.
6 ca,	Rusia recuperará su capacidad política-económica y militar y volverá a presentarse como potencia que equilibre el orden mundial con EE.UU.

Adicionalmente, el programa arrojó la probabilidad de ocurrencia de todos los escenarios posibles, de un total de 64, siendo los cinco escenarios más probables de ocurrir con su probabilidad asociada, los indicados en la siguiente tabla:

Orden de Posibilidad	Nº de Escenario	Suceso Nº 1	Suceso Nº 2	Suceso Nº 3	Suceso Nº 4	Suceso Nº 5	Suceso Nº 6	Probabilidad
1	62	N	O	N	N	N	N	0.159649
2	3	O	N	O	O	O	O	0.118986
3	33	O	O	O	O	O	N	0.072066
4	35	O	N	O	O	O	N	0.055031
5	64	N	N	N	N	N	N	0.054226

Simbología: O = Ocurre N = No Ocurre

Los dos escenarios con más alta probabilidad de ocurrencia son opuestos entre sí, el primero con un 15.9 % de ocurrencia, presenta un escenario donde se manifiesta que al año 2015 el mundo continuará siendo unipolar y las Naciones Unidas continuarán bajo la fuerte influencia de EE.UU., no ocurriendo los otros 5 sucesos. El siguiente escenario más probable con un 11.8 % de ocurrencia,

presenta un panorama distinto, de mayores cambios en el ordenamiento mundial y en la capacidad que tendrán las Naciones Unidas para controlar los conflictos en el año 2015. Estos dos escenarios son los más relevantes para ser tomados en cuenta, dada la escasa diferencia en su probabilidad de ocurrencia. Sin embargo, como son contrapuestos, no es posible determinar el escenario futuro que ocurrirá ciertamente, pudiéndose asumir que el actual ordenamiento mundial no se encuentra totalmente consolidado.

Cabe hacer presente que los expertos consultados mantuvieron posturas más bien conservadoras respecto a grandes cambios en el ordenamiento mundial futuro, lo que en cierta medida influyó en los resultados obtenidos. Se desconoce si esta orientación de los expertos en sus respuestas es producto de que la gran cantidad de información disponible no

permite un análisis internacional preciso y claro, o que en realidad sí existe un determinado grado de inestabilidad en las relaciones internacionales, producto que el ordenamiento unipolar no se ha consolidado.

Orden y Probabilidad de Ocurrencia N° 1: Escenario N° 62 - 15.9%.

Este escenario arrojó tener una probabilidad de ocurrencia de un 15.9 %; en él



sólo ocurre el suceso N° 2, que manifiesta que al año 2015 el ordenamiento mundial continuará siendo unipolar y las Naciones Unidas continuarán bajo la fuerte influencia de EE.UU., no ocurriendo los otros 5 sucesos. Es decir, la ONU no evolucionará para controlar los conflictos, Brasil no será miembro permanente del Consejo de Seguridad, la globalización e interdependencia no contribuirán al control de los conflictos, China y Rusia no se presentarán como potencias que equilibren junto a EE.UU. el ordenamiento mundial en esquemas bipolares o tripolares.

El análisis de este escenario nos lleva a establecer que de acuerdo a la opinión de los expertos, se mantendrá una tendencia de continuidad en la situación actual, no aceptándose cambios significativos en el ordenamiento mundial. Esta situación pareciera ser la más cómoda de visualizar y se estima que tiene relación con la relativa similitud de formación profesional de los expertos seleccionados, dado que al compararlo con el segundo escenario más probable, 35% más probable aún, se considera que tendrá una

elevada posibilidad de ser el futuro que con mayor probabilidad se presentará al año 2015.

Orden y Probabilidad de Ocurrencia N° 2: Escenario N° 3 - 11.8%.

Este escenario tiene una probabilidad de ocurrencia de un 11.8% y aunque es un 35% menos probable que el anterior, es muy distinto de él, a decir verdad es completamente opuesto, ya que sólo no ocurre el suceso N° 2, que era el único probable en el escenario N° 62 previamente analizado. Por lo

tanto, se presenta un cambio total del orden mundial actual, vislumbrándose que el mundo no continuará unipolar, la ONU evolucionará para poder controlar los conflictos, Brasil integrará el Consejo de Seguridad como miembro permanente, la globalización e interdependencia contribuirán al control de los conflictos y China y Rusia equilibrarán junto a EE.UU. el ordenamiento mundial en un esquema tal vez tripolar.

7. Conclusiones.

1. Los resultados de la encuesta prospectiva desarrollada por el Método Delphi, analizados en forma separada por cada experto, presentaron una desviación mínima en las respuestas, lo que indica que a pesar de la diversidad de sus orígenes, la pertinencia de los eventos planteados se configuró en un conjunto coherente. Una vez traspasados los datos individuales a la tabla de probabilidades promedio ponderadas, los eventos con mayor probabilidad de ocurrencia adquirieron una estructura consecuente con el tema planteado. De esta forma se pudo

alimentar la matriz de impactos cruzados con eventos que reflejan los agentes de cambio más probables de ocurrir, lo que confirma la efectividad de este método prospectivo de selección de sucesos.

2. Del análisis del resultado arrojado por el programa computacional XIMPACT, es inferible el hecho que el conflicto futuro, bajo la perspectiva de las Naciones Unidas, es un fenómeno que no presentará grandes variaciones para el año 2015, lo que se puede deber a que los expertos consultados resultaron ser demasiado conservadores, lo que no les permitiría visualizar grandes cambios en el ordenamiento mundial. Sin embargo, la capacidad de intervención de las Naciones Unidas estará dada por la conformación de un equilibrio entre las grandes potencias que puedan existir en la fecha proyectada, lo que definirá la conformación del Consejo de Seguridad y, por ende, el grado de independencia de esta organización para intervenir en los conflictos futuros.

3. Considerando la similitud del escenario N° 62 (más probable) con la realidad de la situación mundial actual y la capacidad de la ONU para controlar los conflictos, se estima que esta situación no variará significativamente las acciones que el país pueda realizar para interactuar en el concierto de las naciones, por lo cual, según los resultados de este estudio, no se prevería la necesidad de ejecutar cambios de carácter estructural, pero sí será necesario mantenerse alerta a los aspectos relevantes que modifiquen los escenarios previstos, de acuerdo a la participación de nuevos agentes de cambio que no hayan sido considerados por no estar debidamente identificados a la fecha de realización del análisis.

4. Por lo anterior, no será necesario modificar las políticas generales de las instituciones armadas de los distintos países, ni sus respectivas áreas de misión, por cuanto los escenarios futuros de acción institucional no deberían sufrir cambios de importancia. Esto permitiría a los países orientar sus políticas exterior y de defensa, a consolidar sus relaciones exteriores y planificar el desarrollo de sus fuerzas, sobre la base de sus intereses y objetivos vigentes, optimizando el empleo de recursos humanos y financieros.

5. Asimismo, en un mundo que continuará avanzando en el esquema de globalización, los estados tenderán a limitar la escalada de los conflictos, de acuerdo a las imposiciones que sobre el sistema de relaciones internacionales ejerza la potencia que presenta el mayor poder económico, político y militar, para lo cual hace uso del respaldo que obtiene del organismo internacional de mayor relevancia, como es la ONU.

6. La excepción a esta visión la constituirán los desafíos a la autoridad que pueda ejercer EE.UU., y por ende a la ONU, realizados por potencias regionales comprometidas en conflictos radicales, negándose a someterse a los designios de poderes foráneos y ajenos a la realidad política y cultural sobre la que se desarrolla el conflicto que les mantiene en pugna, buscando soluciones a sus controversias por la vía del uso de la fuerza, bajo sus propios parámetros.

7. El presente tema de estudio prospectivo es un interesante comienzo para continuar investigando los posibles escenarios futuros y la capacidad que tendrá la ONU para efectivamente controlar los conflictos.

ANEXO A
Sucesos considerados.

1	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015 la Organización de Naciones Unidas haya evolucionado para efectivamente influir y controlar los conflictos de la época?
2	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015 las transnacionales, organizaciones no gubernamentales, agrupaciones étnicas, religiones y sectas, tengan igual o mayor preponderancia que los estados-nación, o estén representados en las Naciones Unidas, para regular y controlar con mayor eficacia los conflictos futuros?
3	¿Cuál será la probabilidad de que al año 2015 los carteles, asociaciones ilegales tales como narcotraficantes, organizaciones de lavado de dinero, vendedores de armamentos, y otras de carácter ilegal tengan influencia en la ONU?
4	¿Cuál será la probabilidad de que al año 2015 exista otra organización de carácter económico, distinta a las Naciones Unidas, cuyo poder de influencia genere control de los conflictos?
5	¿Cuál es la probabilidad que al año 2015 la globalización e interdependencia hayan contribuido a controlar los conflictos internacionales?
6	¿Cuál es la probabilidad que al año 2015 exista una mayor cantidad de conflictos regionales que conflictos extra regionales?
7	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015 la tecnología tenga una importancia significativa en el control del conflicto internacional a tal punto que la Organización de las Naciones Unidas pueda detectar con antelación y actuar oportunamente para cumplir su papel eficazmente?
8	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015 se mantenga el actual esquema de influencias al interior de la ONU, especialmente en lo referido al Consejo de Seguridad?
9	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, el mundo continúe bajo un esquema de poder unipolar y la ONU "controlada" por los EE.UU.?
10	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, Brasil sea un miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas como representante de la América del Sur?
11	¿Cuál será la probabilidad que en el año 2015 el poder económico mundial se concentre en Asia?
12	¿Cuál será la probabilidad de que al año 2015, Rusia recupere su capacidad política, económica y militar para volver a presentarse como potencia que equilibre el orden mundial?
13	¿Cuál será la probabilidad de que al año 2015, China sea la potencia que equilibre el ordenamiento mundial con EE.UU.?
14	¿Cuál será la probabilidad de que al año 2015, Corea esté reunificada bajo control de Corea del Sur?

15	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, se desarrollen nuevos instrumentos diplomáticos que permitan una mayor efectividad en la previsión y prevención de conflictos?
16	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, se desarrollen nuevos instrumentos diplomáticos o se potencien los existentes, para una acción más efectiva en el control de los conflictos?
17	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, se consolide el ejercicio de las atribuciones de la ONU, en cuanto al empleo de la fuerza como medio de solución de controversias en su esfera de acción?
18	¿Cuál será la probabilidad que al año 2015, la ONU cuente con fuerzas militares propias para intervenir en la solución de conflictos?

ANEXO B

Matriz de Impactos Cruzados Promedio Ponderado.

Sucesos Causa	Sucesos Consecuencia						
	EC1	EC2	EC3	EC4	EC5	EC6	$\Sigma \alpha $
SC1	0,49	0,93	-0,57	2,00	1,36	2,64	7,5
→SC2	3,71	0,50	0,36	2,57	1,79	2,76	11,22
SC3	-0,79	1,64	0,51	-0,64	-3,14	-4,229	10,5
SC4	1,79	1,71	-1,93	0,55	1,00	1,64	8,07
SC5	0,43	0,21	-3,64	-0,36	0,32	-0,21	4,96
SC6	22,86	2,71	-2,71	2,00	0,71	0,54	10,99

SC1	ONU evolucionará para controlar los conflictos.
→SC2	La globalización e interdependencia contribuyen a controlar conflictos.
SC3	El mundo continúa unipolar y la ONU controlada por EE.UU.
SC4	Brasil será miembro permanente del Consejo de Seguridad y representante de América del Sur.
SC5	Rusia volverá a ser potencia y equilibrará el orden mundial con EE.UU.
SC6	China será la potencia que equilibrará el orden mundial con EE.UU.

Rango Probabilístico:

+ 5:	Seguro que ocurre.	- 1:	Puede no ocurrir.
+ 4:	Muy probablemente ocurre.	- 2:	Tal vez no ocurre.
+ 3:	Posiblemente ocurre.	- 3:	Posiblemente no ocurre.
+ 2:	Tal vez ocurre.	- 4:	Muy probablemente no ocurre.
+ 1:	Puede que ocurra.	- 5:	Seguro que no ocurre.
0:	Es independiente.		

BIBLIOGRAFIA

- Ministerio de Defensa de España, Escuela de Guerra Naval "Prospectiva", Madrid, 1994.
- Torres Colvin, Onofre, CF.; "Prospectiva, Herramienta del Oficial de Estado Mayor", Revista de Marina N° 2/1987.
- Konow, Irene y Pérez, Gonzalo; "Método Delphi", Ed. Planeta, Barcelona, 1885.
- Academia de Guerra Naval; "Apuntes de la Cátedra de Prospectiva", Valparaíso, 1998.

