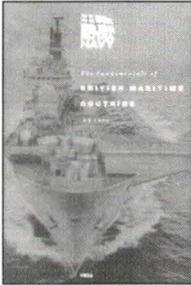




EN BIBLIOTECA ACADEMIA DE GUERRA NAVAL



"The fundamentals of BRITISH MARITIME DOCTRINE". *

Jorge Chubretovich Soffia **

Introducción.

Con prólogo del Almirante Sir Jock Slater *GCB, LVO, ADC, First Sea Lord and Chief of Naval Staff* de la Armada británica, el libro constituye una publicación abierta (algo poco usual) de nuestra muy conocida serie de las BR (Book Reference),¹ que en este caso divulga, a la opinión pública mundial, los fundamentos de la doctrina marítima británica.

Esta versión recientemente actualizada de la anterior BR 1806 *The Naval War Manual*,² nos ilustra acerca de lo que hoy día es el poderío marítimo británico. El libro es de interés para todo lector, pero muy especialmente para aquél involucrado en los temas de las estrategias marítima y militar.

El propósito declarado de la obra -práctica tan común en los textos de temas afines editados en Gran Bretaña- es: "...introducir al lector en los fundamentos de la doctrina marítima británica y reflexionar acerca de su aplicación en la paz, crisis y guerra, en el contexto de las políticas exterior y de seguridad del Reino Unido..." Como tal, en la introducción se expresa que pese a que el trabajo es de especial interés profesional para los Oficiales de la Real Armada y la Real Infantería de Marina, también pretende ser una obra de consulta e informativa para un conglomerado más amplio de lectores, entre los que se incluye a Oficiales de otras ramas de las FF.AA., funcionarios civiles (el *Civil Service*), el Parlamento, la comunidad académica y la Prensa.

Los autores se refieren a la doctrina como "...*el entramado de principios, usos, costumbres y procedimientos, cuya comprensión proporciona la base para la acción*". Los niveles de planeamiento militar -tanto en la paz como en la guerra- en los que esta doctrina es aplicable, aparecen definidos como: 1) nivel de la *gran estrategia*,³ 2) nivel de la *estrategia militar*, 3) nivel *operacional*⁴ y 4) nivel *táctico*.⁵

La pregunta que surge al lector, una vez definido lo que se entiende por "*doctrina*", es: ¿cuál es el real y preciso alcance de "*lo marítimo*" en la obra? La respuesta la da la propia introducción, al contrastar los términos *poderío marítimo* y *poder naval*. La diferencia la califica como "significativa", lo que en principio está de acuerdo con nuestra corriente de pensamiento académico, sustentado y difundido por nuestra Academia de Guerra Naval, pero ¿hay más similitudes? No muchas. Nos sorprendemos al constatar que en la doctrina marítima británica, el término *poderío marítimo*, contrastado con el de *poder naval*, queda asociado a su naturaleza esencialmente *conjunta*, donde las fuerzas involucradas son de las tres ramas, se basan en tierra además de en la mar y son apoyadas por recursos de índole nacional o comercial. Este es indudablemente un concepto más amplio y diverso que el nuestro y enfatiza la naturaleza progresivamente más conjunta y combinada de las grandes operaciones militares que planifican y ejecutan los principales países de la OTAN.

* Royal Navy BR 1806. Directorate of Naval Staff Duties. Ministry of Defence United Kingdom. ISBN 0 11 772470 X. 242 páginas, en inglés. HMSO - Norwich, 1996.

** Capitán de Fragata, Oficial de Estado Mayor.

1. El personal naval que presta servicios en buques de origen británico está muy familiarizado con las BR, pues a esa serie de publicaciones pertenece la mayoría de los manuales técnicos.
2. La anterior BR-1806 era de clasificación "Restringida".
3. La estrategia del nivel del gobierno, que aplica todos los recursos de la nación para obtener los objetivos derivados de la seguridad nacional.
4. Se define este nivel como el de las campañas o grandes operaciones de guerra; se asocia al logro de los objetivos estratégicos y se indica que generalmente su planeamiento es conjunto o combinado.
5. Por su parte, el nivel táctico queda definido como aquel relacionado con el empleo de los recursos militares para el logro de objetivos operacionales.

Continuando con el análisis descriptivo de la obra, diremos que ella ha sido diseñada para, en primera instancia, ser leída siguiendo una lógica progresiva. Sin embargo, el lector familiarizado con el tema no tendrá inconvenientes para acometer un capítulo en particular. Ellos son:

1. Política de Seguridad y Defensa.
 2. Conceptos Generales sobre los Conflictos Armados.
 3. El medioambiente marítimo y la Naturaleza del Poderío Marítimo.
 4. Conceptos Rectores acerca del Empleo del Poderío Marítimo.
 5. La Aplicación del Poderío Marítimo.
 6. Planeamiento y Conducción de Campañas y Operaciones.
 7. Mando y Control.
 8. Logística y Apoyo Marítimos.
 9. Capacidades de Combate Marítimo.
- Anexo A. Los Principios de la Guerra.
 Anexo B. La Guerra de las Falkland desde el Punto de Vista de la Doctrina.
 Glosario. Términos de Doctrina Marítima Británica.

Los dos primeros capítulos no tienen un carácter específicamente marítimo, sino que definen conceptos generales y particulares que son empleados en los capítulos siguientes.

Política de Seguridad y Defensa.

El primero de ellos, se refiere a la política británica de seguridad y defensa, indisolublemente ligada a la pertenencia de ese Estado a diversas organizaciones y alianzas políticas, de variados alcances y profundidades, como son OTAN, OSCE (ex-CSCE), UE (ex-CEE), UEO y ONU. De esta política se derivan los llamados Roles de la Defensa (DR), los que son:

- DR-1. La protección y seguridad del Reino Unido y sus Territorios Dependientes. Es en este papel que el Reino Unido basa su independencia nuclear de carácter estratégico y subestratégico. Incluye el apoyo militar al poder político en su propio territorio y el refuerzo militar de los territorios dependientes.
- DR-2. La seguridad ante amenazas externas mayores, al Reino Unido y sus Aliados. Se satisface a través de la pertenencia a la OTAN.
- DR-3. La promoción de los intereses más amplios de seguridad del Reino Unido, que se alcanza a través del mantenimiento de la paz internacional, mediante operaciones multinacionales bajo auspicio, en apoyo o bajo mandato de las organizaciones internacionales citadas.

Conceptos generales sobre los conflictos armados.

El segundo capítulo trata acerca de los conceptos generales que gobiernan el empleo de la fuerza militar en los conflictos y analiza cómo puede aplicarse esa fuerza. Se presenta una clara explicación de la relación entre los niveles de conflicto y el empleo de las FF.AA. Asimismo, hay una interesante descripción de los posibles usos individuales o combinados de las fuerzas militares: Uso militar de la fuerza, que comprende tanto el combate como el uso de la fuerza militar en apoyo de la diplomacia; Uso policial (o preventivo) de la fuerza, que comprende la intervención en terceros países para imponer el imperio de la legalidad quebrantada o para respaldar un régimen establecido por mandato internacional; Uso benigno (o de protección civil) de la fuerza, tal como el apoyo a catástrofes y las operaciones búsqueda y salvamento.

A continuación, se analiza la graduabilidad del uso militar de la fuerza. El capítulo finaliza con la clasificación de los niveles de mando y planeamiento militar, los tipos de conflicto armado, la escalada horizontal y vertical de los conflictos, su legalidad, los principios de la guerra⁶ y la jerarquización de la actividad militar.⁷

El medioambiente marítimo y la naturaleza del poderío marítimo.

El Capítulo 3 nos describe los atributos del poderío marítimo y se refiere a las características peculiares del mar como escenario de su accionar. En primer lugar, destaca la amplitud física del mar

6. Los Principios de la Guerra en el R.U. son: Selección y mantenimiento del objeto, Mantenimiento de la moral, Acción ofensiva, Sorpresa, Seguridad, Concentración de la fuerza, Economía de esfuerzo, Flexibilidad, Cooperación, Administración.

7. Guerra Æ Campañas Æ Operaciones mayores Æ Batallas Æ Encuentros tácticos.

y nos recuerda que éste cubre un 70% de la superficie del planeta, con un medio que es muy apto para el transporte eficiente de grandes cargas. También destaca la accesibilidad que el mar proporciona entre los pueblos: El 70% de la población mundial vive a menos de 160 kilómetros de la costa,⁸ lo que en sí le da a esta masa de agua un carácter estratégico. Finalmente, se refiere al mar como creciente *fuerza de recursos económicos*.⁹ En cuanto al medioambiente marino, nos describe los términos blue water y littoral regions y resalta la importancia de tener un conocimiento acabado del mar, por su influencia en las operaciones marítimas, enfatizando que un Comandante en la mar *debe* explotar ese conocimiento.

A continuación, el capítulo nos traslada a los ámbitos del derecho del mar y el derecho de la guerra, disciplinas que afectan la libertad de acción de un Comandante en la mar. También describe muy acertadamente el empleo que las fuerzas navales pueden hacer de los grados de libertad de navegación existentes más allá de las aguas interiores y se refiere al particular carácter multidimensional del escenario marítimo.

Por otra parte analiza la complejidad del comercio marítimo mundial, del que destaca su carácter crecientemente supranacional¹⁰ y hace presente la expansión habida tanto en el número como en las capacidades de las fuerzas marítimas regionales y locales, particularmente en las sensibles áreas de los alrededores del golfo Pérsico y del Asia-Pacífico.

En cuanto a la naturaleza del Poderío Marítimo, plantea que en su sentido más amplio es "el poder militar, político y económico que se ejerce a través del empleo del mar" y recoge la concepción tradicional del control de las líneas de comunicaciones marítimas y la proyección del poder militar sobre la tierra, potenciada esta última por la fuerte influencia de la aviación embarcada y de las técnicas anfibas modernas. Ahondando en este último concepto, declara que la utilidad de las fuerzas marítimas se hace más evidente cuando forman parte de una *fuerza expedicionaria conjunta*, en la ejecución de una estrategia diseñada para obtener *objetivos terrestres*, que emplea el *acceso desde el mar* como un factor primordial. El valor de las fuerzas terrestres queda supeditado a que la fuerza naval les desembarque mediante una Operación Anfibia y que luego esta misma fuerza les garantice sus líneas de comunicaciones de mantenimiento.

En cuanto a los *atributos del Poderío Marítimo*, menciona los tradicionales: *Movilidad*; *Versatilidad*, entendida como flexibilidad de respuesta y adaptabilidad de sus funciones, ya sea como buque individuales o como partes de un grupo de tarea; *Persistencia* y capacidad logística; *Supervivencia*, tanto frente a los daños recibidos como frente a la operación en ambientes contaminados; *Capacidad de transporte pesado y masivo*, para desplegar fuerzas terrestres y aéreas significativas, junto a su apoyo logístico; *Graduabilidad*, en el sentido de ajustar con facilidad su actitud disuasiva al ritmo y tono de la actividad político-diplomática; *Efecto de palanca*, al ser capaces de producir, con muy pocas unidades navales bien posicionadas, un gran efecto sobre los eventos en tierra; *Capacidad para desarrollar operaciones conjuntas y combinadas*, destacando que a las marinas ello les es consustancial, pues normalmente operan con su propia fuerza aérea y ejército, así como con otras marinas.¹¹

Conceptos rectores acerca del empleo del Poderío Marítimo.

El Capítulo 4 nos lleva a la cuestión del dominio del mar. Menciona la relatividad de ese dominio y desarrolla las ideas de *control del mar* y *superioridad marítima*, precisando a esta última como "la capacidad potencial de una nación para establecer un grado deseado de control del mar, en un área de importancia". Otros conceptos que han merecido descripción por parte de los autores, son los de Dominio del Teatro, Negación del Control del Mar, Flota en Potencia y Proyección del Poderío Marítimo.

8. ¿No es cierto que podemos decir que en ese porcentaje estamos encluidos todos los chilenos? N. del A.

9. Algo de lo que los chilenos también podemos dar fe. N. del A.

10. La nacionalidad del armador, el país de registro, la nacionalidad del capitán, los oficiales y la tripulación, la nacionalidad de la carga, de los aseguradores, remitentes y consignatarios, así como los puertos de recalada pueden -y muchas veces así ocurre- ser todos de diferente nacionalidad. N. del A.

11. Esta es otra materia de la que nuestras Fuerzas Operativas pueden dar fe.

De especial interés, por lo novedoso, resultan los razonamientos que se hacen acerca del significado que tienen para la doctrina marítima, ciertos conceptos estratégicos, operacionales y tácticos propios de la guerra terrestre. En este contexto, se dedican amplios párrafos a tratar el tema de la *Maniobra* en la guerra marítima, en los que se menciona que -a diferencia de los ejércitos- las armadas no tienen elección entre una guerra de Desgaste (de efecto acumulativo) y una de Maniobra (móvil y de dislocación). Asimismo, se refiere someramente a la *ofensiva* y a la *defensiva* y sus distintos efectos en las guerras terrestre y marítima.

El capítulo finaliza con una descripción muy breve de los llamados "*Principios de las Operaciones Marítimas*", aplicados al planeamiento estratégico y operativo y que han sido definidos y promulgados por el mando supremo de la OTAN: *Obtención de la Iniciativa, Contención, Defensa en Profundidad y Presencia*. Desafortunadamente, los autores no ahondan en estos interesantes principios.

La aplicación del Poderío Marítimo.

El Capítulo 5 describe el abanico de tareas que las fuerzas marítimas pueden ser llamadas a cumplir, ya sea actuando por sí mismas o como parte de fuerzas conjuntas o combinadas. Enfatiza que sólo el control del mar y la proyección del poder naval, gobiernan la aplicación del poderío marítimo, ya que la presencia y la diplomacia naval sólo son efectivas en la medida que portan en sí el mensaje de la fuerza que puede venir a continuación. Luego, el capítulo describe una clasificación de las formas de aplicación del poderío marítimo:

- *Poderío marítimo "desde el mar" (from the sea)*, entre las que se incluyen la disuasión nuclear, las operaciones de combate contra la costa, las operaciones de combate en defensa de fuerzas terrestres, las operaciones de evacuación, la diplomacia naval y las operaciones de apoyo a misiones de paz.
- *Poderío marítimo "en la mar" (at sea)*, las que clasifica en dos categorías: Operaciones contra fuerzas enemigas y de protección al tráfico marítimo.
- *Aplicaciones "policiales" del poderío marítimo*, referidas a embargos, protección de pesca, aplicación de sanciones económicas, aplicación de cuarentenas y combates a la piratería y al terrorismo.
- *Aplicaciones "benéficas" del poderío marítimo*, tales como levantamientos hidrográficos, apoyo ante desastres naturales, control antipolución, pilotaje de buques, asistencia a la comunidad civil, salvamento y operaciones SAR.

Planeamiento y conducción de campañas y operaciones.

El siguiente capítulo se ocupa del "planeamiento y conducción de una campaña u operación" y los conceptos doctrinales rectores.

Aunque no pretende ser una guía para el planeamiento operativo naval ni describir las herramientas de planeamiento, el capítulo se refiere a la ligazón entre los objetivos estratégicos y el planeamiento en los niveles operacional y táctico. En él se discuten conceptos como el propósito militar de la estrategia, las condiciones para el éxito, el punto de la decisión, el punto de culminación y el centro de gravedad.

En lo relacionado con el proceso de planeamiento, describe las "funciones operacionales" de las cuales se ocupa un Comandante en la fase de *Apreciación de la Situación* y con las cuales diseña su campaña y ejecuta su *Concepto de la Operación*: Mando y control, Inteligencia y vigilancia, Protección, Aplicación del poder de fuego, Apoyo logístico e Influencia sobre el campo de batalla.¹² Este capítulo finaliza con otras consideraciones de planeamiento de mucho interés y agrega algunas reflexiones conceptuales relacionadas con el diseño y la conducción de una campaña.

Mando y Control.

En el capítulo dedicado al Mando y Control, el libro describe con cierto grado de detalle la estructura de Mando británica en sus niveles de Gran estrategia, Estrategia militar, Operacional y Táctico.

12. En el libro original: *Battlespace*, que comprende la superficie, sub-superficie, el aire, el espacio y el espectro electromagnético.

De manera consecuyente con el carácter combinado enunciado como la base de uno de las funciones de la defensa británica, los autores describen los grados de integración, cooperación y coordinación previstos para las fuerzas navales británicas que se integran a organizaciones combinadas, tanto aliadas como multinacionales. Asimismo, se detallan las implicancias de estos grados de integración en las estructuras combinadas de Mando y Control.

Destaca la atención que los autores prestan a importantes aspectos, raramente tratados en obras de Estrategia Marítima, relacionados con el Liderazgo y la Fatiga/Estrés de combate.

Finalmente, se explican aspectos relacionados con las Comunicaciones, las Reglas de enfrentamiento, el uso del Espacio y la naturaleza de la guerra de C2.

Apoyo y Logística Marítima.

El penúltimo capítulo trata acerca de la Logística y el Apoyo a las fuerzas marítimas. Los autores enfatizan la importancia que representa para esas fuerzas el contar con unidades capaces de transferir combustible y víveres en la mar, lo que les proporciona autosuficiencia en operaciones a distancias considerables de sus bases. Asimismo, se destaca que también el apoyo logístico es una actividad fundamentalmente conjunta, dado que los buques son los mejores medios para apoyar fuerzas alejadas, aún aquellas basadas en tierra.

Respecto del planeamiento y el control logístico, se explica la logística de producción y consumo en los niveles de la gran estrategia y la estrategia militar y se describe la logística operativa. En otros aspectos, se refiere al enfoque con que se afronta la logística multinacional en operaciones combinadas.

Finalmente, se tratan algunos principios logísticos -economía, flexibilidad y simplicidad- la necesaria rotación de buques y/o dotaciones en operaciones de larga duración y la importancia del apoyo terrestre a las fuerzas marítimas.

Capacidades de combate marítimo.

El capítulo final nos describe y explica los aspectos doctrinarios relacionados con las *capacidades de combate marítimo*. Los autores inician su trabajo citando las consideraciones de origen nacional y multinacional que determinan la composición y el equilibrio de las fuerzas marítimas británicas. A continuación, se entra en áreas de la estrategia marítima tradicional, con breves conceptos de identificación de una Crisis, Generación de la Fuerza, Despliegues, Operaciones de Control del Mar, Operaciones de Proyección del Poderío Marítimo, Sostenimiento de las Operaciones, Fuerzas Navales y Personal Naval.

Anexos y Glosario.

El trabajo finaliza con la presentación de dos Anexos y un Glosario. El primer anexo es una breve descripción y explicación de los diez principios de la guerra previamente enunciados; el segundo es un análisis del conflicto de las Falkland/Malvinas de 1982, desde el punto de vista doctrinario; el glosario incluye algo más de 300 términos y conceptos que contribuirán a la mejor comprensión de esta obra y de otras afines, especialmente aquellas que estén escritas en idioma inglés.

Conclusión y Recomendación.

No resulta fácil, ni es la pretensión del autor de esta reseña, hacer un resumen de las cualidades y limitaciones de esta obra. Sólo expresaré mis impresiones generales.

Quizás uno de los aspectos más destacables de esta BR radica en su simpleza. El libro es de lectura sencilla y muy fácil de comprender. También destaca la facilidad con que los autores integran y combinan -con singular éxito- los conceptos estratégicos tradicionales con la realidad de las operaciones navales y con nuestra razón de ser: el buque de guerra.

En el otro extremo del espectro, también integra y combina con acierto y de manera clara esos conceptos, con las nuevas relaciones de poder existentes en el mundo de fines del siglo XXI.

Su lectura permite una mejor comprensión del dimensionamiento actual del poder naval bri-

tánico. Por otra parte, sus términos y alcances son claramente consistentes y coherentes con el documento político *Statement of Defence Estimates*, o *White Paper*, en particular la edición SDP-96.

Así, la mayor virtud del libro comentado radica en su firme contacto tanto con "lo Naval" como con "lo Político". Recomiendo su lectura.

☆☆☆

EN INTERNET



Raúl Ortúzar Maturana *

Del sinnúmero de información presente en esta red mundial se presentan a continuación más datos de Ingeniería Naval y otros de interés:

- **Ingeniería Naval**

<http://www.sname.org>

Página de Web de The Society of Naval Architects and Marine Engineers. Información de actividades, seminarios y una amplia y excelente gama de publicaciones afines a construcción naval e ingeniería.

<http://www.rina.org.uk>

Página Web de The Royal Institution of Naval Architects (RINA). Información general de actividades, eventos, intercambio de información. Comentarios de publicaciones recién editadas, etc.

<http://cdr.stanford.edu/WWW-ME/uni.html>

Librería virtual de los Departamentos de Ingeniería Mecánica de las Universidades más importantes del mundo. Permite enlace directo con estos centros de estudios.

<http://cdr.stanford.edu/WWW-ME/special.html>

Librería virtual de las más importantes Instituciones y Centros de Investigación en Ingeniería Mecánica de U.S.A., con enlace directo y rápido.

<http://www.highfiber.com/~tes/analysis.htm>

Página Web con librería virtual de análisis mecánico, contiene subrutinas de análisis estructural, térmico, fluidos, computacional, gale-

ría de imágenes, etc. Permite enlace con grupos de trabajo en áreas específicas como análisis de esfuerzos, métodos de elemento finito, etc.

<http://www.highfiber.com/~tes/software.htm>

Página Web con librería virtual de los más importantes software para análisis estructural por método Elemento Finito. Cuenta con enlace directo con las empresas fabricantes, que a su vez contienen excelentes demos.

<http://www.intergraf.com/imagine>

Página Web de nuevo CAD para diseño e ingeniería, con demostrativos interesantes.

- **Bibliografía.**

<http://www.renib.cl>

Excelente base de datos de bibliografía existente en las principales Universidades chilenas, además de la Biblioteca Nacional, Biblioteca del Congreso Nacional, Archivo Nacional, etc. Existe búsqueda por Catálogos, por autor, título y materia correspondientes a libros, manuscritos y revistas.

- **Software.**

<http://tucows.dcsc.utfsm.cl>

En la página Web de la Universidad Técnica Federico Santa María existe una excelente base de programas utilitarios para Windows 95/NT, Windows 3.x, Macintosh, OS/2. Se encuentran antivirus, buscadores, correos, juegos, comprimidores, capturadores de imágenes, etc.

* Capitán de Corbeta. Ingeniero Naval Mecánico. Actualmente en Curso Magister en Ingeniería Mecánica Universidad Técnica Federico Santa María, Valparaíso.