

CHINA

Prioridad de la nueva agenda transatlántica.

*Renato García Morgan*¹
Capitán de Fragata IM

Introducción.

La reciente crisis política entre Estados Unidos y la República Popular China (RPCh), a propósito de los ejercicios aeronavales que ésta última nación desarrollase frente a las costas de la separatista República China Nacionalista durante el mes de marzo de 1996, ha anunciado la puesta en escena del próximo capítulo de la obra escrita por Estados Unidos y la Unión Europea, cuyo libreto está contenido implícitamente en el documento conocido como "La Nueva Agenda Transatlántica".²

En efecto, después de la caída del Muro de Berlín y la disolución de la URSS, la RPCh es la última "potencia socialista"³ que existe en el mundo que, dada sus dimensiones como mercado, y su condición de potencia nuclear, en el contexto de la multipolaridad económica mundial, puede amenazar la paz mundial y los intereses de las grandes potencias de Occidente.

China en la actualidad, aún liderada por el ya nonagenario Deng Xiaoping (91 años), artífice del modelo económico chino conocido como "Economía Socialista de Conveniencia", enfrenta hoy una creciente y soterrada situación de inestabilidad socio-política, principalmente, como consecuencia de los efectos que siguieron a la aplicación del modelo antes citado.

Dicha suerte de "crisis lenta" que afecta al régimen socialista de Beijing, es la que el "eje de influencia transatlántico" tiene considerada entre sus prioridades, como "instrumento" que le ayudará a materializar el cumplimiento de al menos dos de los objetivos principales contenidos en la anteriormente citada "Nueva Agenda".⁴

Prolegómenos de una "Crisis Lenta": las zonas económicas especiales ZEE.

Dada la notable situación de pobreza en que cayó la sociedad china, como resultado de la Gran Revolución China y del modelo económico adoptado por Mao Zedong en 1966, el que,

¹ Especialista en Telecomunicaciones, diplomado en Administración de Empresas y Magíster en Sociología.

² Acuerdo de Cooperación entre EE.UU. y la Unión Europea, firmado en diciembre de 1995, que considera los siguientes objetivos a alcanzar de manera conjunta por las partes: Promover la paz y la estabilidad, la democracia y el desarrollo en el mundo; Dar respuesta a los desafíos globales; Contribuir a la expansión y a la consolidación de Tratados Mundiales y de relaciones económicas; Construir puentes a través del Atlántico.

³ Según la actual Constitución Política de la RPCh, aprobada el 5 de marzo de 1978, ese país es "...un Estado Socialista de Dictadura del Proletariado, dirigido por la clase obrera y basado en la alianza de los obreros y los campesinos".

⁴ Se trata de los objetivos: "Promover la paz, la estabilidad, la democracia y el desarrollo en el mundo"...además de "avanzar sobre los Derechos Humanos; promover la no proliferación nuclear y la cooperación en el desarrollo de la asistencia humanitaria", y el de "Contribuir a la expansión de los tratados mundiales y a los compromisos en las relaciones económicas".

entre otros aspectos, implicó un virtual cierre de fronteras para con el comercio mundial; Deng Xiaoping, cuando hubo accedido a la Presidencia del Comité Central del Partido Comunista Chino, y a fin de revertir en parte dicha crisis socio-económica, decidió impulsar una política de apertura que consideraba entre sus objetivos la introducción de inversiones y tecnologías avanzadas desde el exterior, como asimismo el aprendizaje de nuevas experiencias de administración y de gestión por parte de funcionarios del régimen de Beijing comisionados en el extranjero.

La esencia de las reformas económicas de Deng, que entró en su etapa operacional durante los años 80, se centró en el establecimiento de regiones económicamente favorecidas con incentivos especiales, destinadas a atraer el comercio y la inversión extranjera.

Las primeras de las citadas regiones fueron establecidas oficialmente a partir del 26 de agosto de 1980, en cuatro ciudades ubicadas al Sur-Este de China -Shenzen, Zhuhai, Shantou y Fujian-, las que fueron ampliadas a una quinta, en 1988, con la habilitación en la misma categoría que las anteriores, de la isla de Hainan.

Estas regiones se denominaron Zonas Económicas Especiales y desde el punto de vista de su administración interna, se trataba de "zonas autónomas", políticamente dependientes del Gobierno de Beijing.

Con el transcurso del tiempo, y hasta fechas recientes, nuevas regiones favorecidas con incentivos especiales para su crecimiento y desarrollo, aunque con condiciones y en una categoría diferente a la de las ZEE, han sido abiertas en la RPCh.

La gran mayoría de esas regiones, sin embargo, poseen características comunes en cuanto a su posicionamiento geográfico:

- Están ubicadas en ciudades costeras con acceso fácil a rutas de transporte oceánico.
- Su posición relativa, muy especialmente en el caso de las ZEE, es en las proximidades de los protectorados europeos de Macao (bajo administración de Portugal desde 1557. Fue el primer establecimiento Europeo en China), Hong-Kong (bajo Administración del Reino Unido desde 1839; pasará bajo administración china en junio de 1997), y frente a Taiwán (República separatista China que goza del reconocimiento y la ayuda de EE.UU. y de las NN.UU. desde 1949. Su Constitución política data del 1 de enero de 1947).

Se desprende de lo anterior que, las citadas "regiones económicamente favorecidas", en buena medida han aprovechado las ventajas e influencia del nivel de desarrollo de "sociedades occidentalizadas" situadas en territorio chino, cuyos modelos de administración, economía y comercio han demostrado con creces su efectividad y eficiencia por más de cien años, como son los casos de Macao y Hong-Kong.

En la perspectiva de la Administración de Beijing, la ubicación de las zonas económicamente favorecidas, sin duda, han permitido a China alcanzar las metas de desarrollo que su Gobierno se propuso.

A modo de ilustración, cabe señalar, por ejemplo que: en Shenzen, el nivel de ingreso por persona, subió veinte veces desde 1979 hasta 1993. En este último año, se registró la instalación de más de 28.000 empresas en su territorio, de las cuales la tercera parte de ellas eran

extranjeras o generadas por joint-ventures. Asimismo, el monto de la inversión extranjera directa (IED) alcanzó durante el mismo año, a los 4.500 millones de dólares.

Shenzen estableció en 1993, más de 100 empresas en territorio de los EE.UU., Rusia, la República Checa, Tailandia y Hong-Kong, entre otros países; y más de 5.000 empresas industriales y comerciales de China, establecieron sus filiales en Shenzhen.

El asunto así planteado, constituye todo un acierto en la política económica del Gobierno Central de la RPCh, y sin embargo, allí están los 5.000 muertos y más de 10.000 heridos de la Plaza de Tiananmen.

Allí está también Wei Jingsheng, el principal disidente chino, encarcelado ya por 14 años, por insistir en promover un estado de derecho y apoyar a los familiares de las víctimas de Tiananmen; y no es el único en esa situación....; y también está el asunto del intervencionismo religioso del Gobierno de Beijing en el Tíbet.⁵

¿Qué hay detrás del actual sistema de gobierno chino?

Antecedentes de la moderna historia china, o la debilidad del modelo de Deng Xiaoping.

Desde 1980, año en que se comenzó a materializar la iniciativa de las regiones económicamente más favorecidas, varias son las que han resultado favorecidas por esa realidad. Una síntesis cronológica al respecto, es la siguiente:

1980: Se establecen las ZEE de Shenze, Zhuhai, Shantou y Xianen. Las tres primeras en la provincia de Guangdong, en tanto que la última, en la provincia de Fujian.

1984: El Gobierno de Beijing dispone la creación de 14 ciudades situadas en el litoral chino, abiertas al comercio y a la inversión.

1985: El Gobierno de Beijing resuelve establecer Zonas Económicas Abiertas, especialmente dirigidas al desarrollo de industrias orientadas a la exportación, el delta del río Yangtse, el delta del río La Perla y en el triángulo, Zanghou, Changzhou y Xianen, al Sur de la provincia de Fujian.

1988: Se declaran Zonas Económicas Abiertas a las penínsulas de Shangdon y Liadong. Se establece la isla de Hainan como ZEE.

1990: -Después de Tiananmen- El Gobierno chino abre la nueva zona de Pudong en Shanghai, con el fin de crear el centro económico, financiero, y de comercio exterior, más grande del país. Asimismo, y a partir de este año, y hasta 1992, Beijing abre al exterior a 28 ciudades y 8 regiones a lo largo del río Yang Tze Kiang, tomando a Pudong de Shanghai como modelo. Abre también al comercio exterior a varias ciudades fronterizas, y establece 13 zonas libres de derechos aduaneros. Además accede a abrir la zona de explotación de Yangpu, situada en la península del mismo nombre, en el noroeste de la Isla de Hainan. Esta zona, que cuenta con un puerto natural de aguas profundas, se encuentra situado en el centro del Círculo Económico del Asia Pacífico, cerca de la vía internacional de transporte marítimo, por lo que se puede convertir en un importante centro de transferencia para el transporte internacional de cargas. En la zona de explotación de Yangpu se aplican hoy, políticas económicas similares a las de los "puertos libres" de otros países.

⁵ Beijing desconoció a la persona escogida por el Dalai Lama para ser el nuevo Panchen Lama, e instaló en su lugar, a un candidato propio.

En una primera aproximación, ¿qué es lo que se desprende directamente de lo expuesto?

El ámbito de "saber" de las personas que se deriva directamente de su propia experiencia, e indirectamente de la experiencia vital observada en los semejantes, en el caso de China, deviene en una situación de tensión -contradicción vital- entre el significado que encierra la aplicación de una economía neoliberal, limitada por un marco económico planificado, impuesto por un Gobierno Central de tipo comunista.

La existencia de regiones económicas privilegiadas y "autónomas" al interior de territorio chino, ha generado el enriquecimiento de personas y familias que pueden hoy disfrutar de un estilo de vida "occidentalizado", con un tipo de administración efectivo y eficiente, que contrasta con aquel que intenta mantener el Gobierno Central de Beijing.

En sí mismas, las "regiones económicas privilegiadas", dada su función, reciben una suerte de trato preferencial por parte del Gobierno chino, lo que va en beneficio de su propio desarrollo, y desde cierta perspectiva, en desmedro de otras regiones que no han sido designadas con ese "status" por el Gobierno de la RPCh.

La población china, dado el grado de adelanto en sus condiciones de bienestar, desde el punto de vista del conocimiento que las personas tienen del mundo, estarían perfectamente conscientes de los problemas y ventajas que supone el estilo de vida de Occidente.⁶

¿Cómo es que se generó, en la perspectiva occidental -claro está-, esta situación socio-política particularmente inestable?

El camino a Tiananmen.

Tras la muerte de Mao Zedong en el año 1976, mucha gente en Beijing⁷ empezó a demandar la presencia en el Gobierno Central de la RPCh, de un personaje que en dos oportunidades fue "purgado" durante la "Revolución Cultural" de Mao, manteniéndose en esa situación de "desgracia" hasta el fin de los días del ex líder chino. Deng Xiaoping, un viejo revolucionario que en el Gobierno de Mao fue catalogado como el "constructor del Capitalismo Chino", estaba siendo invitado a volver, esta vez, por la población de la RPCh, la que se preocupó de exhibir en forma masiva, en las aceras, colgadas de los árboles y también en las ventanas de las casas, "pequeñas botellitas"⁸ que significaban el apoyo que le brindaba la gente a su persona, toda vez que en el idioma chino, y en el contexto de esa cultura, el "nombre" - Xiaoping- puede ser interpretado como "botellita".

Dos años después de este tipo de manifestaciones populares, en 1978, Deng emergió de su desgracia y accedió al cargo de Vicepresidente del Comité Central del Partido Comunista Chino, y Vicepremier del Consejo de Estado.

⁶ Cabe tener presente que un porcentaje superior al 40% de la población china, está constituida por personas jóvenes (para diferenciarlos de los adultos mayores de 50 años y los viejos).

⁷ Beijing, ciertamente no es "toda" China; sin embargo, desde la perspectiva socio-política, y en tanto Capital de la RPCh, se la considera una muestra confiable de los fenómenos sociales que ocurren al interior de esa sociedad.

⁸ Es importante notar, en el caso de la cultura china, la importancia del simbolismo que emplea en sus mensajes.

No obstante, su liderazgo político hubo de ser construido lentamente, y no como se piensa, a partir de su nombramiento en cargos directivos dentro del Comité del Partido.

Fue el 29 de junio de 1981 cuando, en el discurso de agradecimiento por haber sido elegido Presidente del Comité Central del Partido, Hu Yaobang señaló claramente que: "Originalmente, de acuerdo a los deseos de la mayoría del Partido, es el Camarada⁹ Deng Xiaoping quien debería asumir este cargo".

Al poco tiempo, Deng accedió al poder y empezó la aplicación del Plan Maestro que, en Occidente se denominó "La Segunda Revolución".

Con el apoyo y la confianza de la población china, Deng impulsó la reforma de las estructuras política y económica de China, abandonando el modelo legado por Mao Zedong.

En el sector agrícola, dispuso dismantelar el "largamente inefectivo" sistema de "comunidades", en el cual cientos y miles de trabajadores explotaban un mismo pedazo de tierra, a cambio de un sueldo asociado a su edad y al sexo, antes que a factores de calidad y producción. El señalado "método comunitario" fue reemplazado por el de "sistema de responsabilidad", en el cual la tierra fue parcelada y entregada a los trabajadores que se hacían de este modo, responsables de su administración y producción, y por lo tanto, de una parte sustancial de las ganancias (al margen de los impuestos correspondientes).

En las zonas urbanas, el asunto de las reformas, aunque de mayor complejidad en su aplicación, alcanzó un importante éxito inicial, conseguido sobre la base de separar las funciones del Partido de aquellas de la Administración del Gobierno. Las fábricas e industrias, cambiaron sus sistemas de producción con algún incentivo de parte del Gobierno, lo que supuso superar ciertas inercias del sector sindical más conservador.

Las reformas político-económicas introducidas por Deng, mezclaron elementos de la economía neoliberal, con los del modelo rígido de la "economía planificada" impuesta por Mao Zedong.

La situación antes descrita, produjo al interior de la Cúpula del Comité Central del Partido, importantes tensiones, sobre todo en aquellos casos más conservadores que no alcanzaban a visualizar el papel que jugaría una economía de tipo liberal al interior de un sistema socialista..., como el que ellos representaban. La más fuerte oposición en el sentido señalado, fue liderada por un antiguo miembro del Comité llamado Chen Yu.

Deng debía resolver la crisis interna que se estaba gestando al interior del partido, y decidió asumir una línea intermedia de cambios, en la que la economía liberal sería introducida sólo como "suplemento" de aquella de tipo planificado legada por el sistema maoísta. Así concebida, este modelo pasó a denominarse "economía socialista de conveniencia".¹⁰

⁹ Se ha escrito "Camarada" con mayúscula, dada su condición de sustantivo "propio", para diferenciarla de la condición de sustantivo "común" que tiene en la cultura de occidente.

¹⁰ "Socialist Commodity Economy".

Lo anterior, sin embargo, no significa necesariamente que, si Deng no hubiese tenido la oposición de un sector importante del Comité, habría transformado totalmente a China hacia el Capitalismo. Es más, estudios especializados dudan seriamente que Deng, por sí mismo, hubiese adoptado un sistema económico totalmente abierto, como lo es el de la economía neoliberal.

De cualquier manera, con la introducción de elementos de la economía social de mercado, Deng y sus colaboradores ayudaron a corregir serios problemas causados por el anterior sistema económico estatal, tales como el de la ausencia de flexibilidad en los sistemas fabriles y la falta de incentivos laborales para los trabajadores. También fueron corregidos ciertos sistemas burocráticos de control de partido en las fábricas, además del reemplazo del concepto de "cantidad", por el de "calidad" en los productos. Los ingresos de los trabajadores aumentaron, y la calidad de vida de la población mejoró de manera sustancial.

Equipamiento doméstico que en la década de los años 70 eran considerados "lujosos", al promediar la década siguiente constituían parte de la implementación "standard" de todo hogar chino. Los refrigeradores, las radio-cassettes y la televisión en colores pasaron a ser elementos de uso habitual en su población.

En el campo, aunque todavía con importantes focos de pobreza, la mayoría de ellos habían sido superados.

El éxito de Deng en materia de alimentación de la población, lo transformaron en un héroe nacional, hasta el año 1987, año en que empezaron a aparecer en las aceras y en las universidades "pequeñas botellitas"... ¡¡Quebradas!!

Eran los estudiantes que, esta vez, querían que Deng Xiaoping dimitiese de su cargo. Lo que demandaban era que Deng cumpliera la promesa formulada por él a Mao antes de su muerte - en tanto líder revolucionario-, de que ningún hombre en China debía retener por la fuerza el poder, hasta el fin de sus días.

Las importantes exigencias que implicaron las reformas del sistema político y económico chino, y a pesar del rotundo éxito alcanzado, habían generado un significativo desgaste en la imagen pública y política del viejo líder chino. Los jóvenes reclamaban sus espacios de participación en la sociedad en la que les había tocado vivir.

Sin embargo, lo central de la idea anteriormente expuesta radica en el hecho que, fue el propio Deng el que dio inicio a la política en la que los líderes de la comunidad, deberían reemplazar el poder personal absoluto,¹¹ mientras forzaban a los miembros más antiguos del Comité a pasar a una situación de retiro total o parcial.

"Dejen una mano libre a los jóvenes camaradas, para trabajar" era el reclamo de las nuevas generaciones al Comité Central del Partido Comunista de China.

Sobre la base de los acontecimientos señalados, en el 13° Congreso del Partido en 1987, Deng anunció su dimisión de la mayoría de los cargos que ostentaba, reteniendo uno solo de

¹¹ Según se ha intentado explicar, Deng Xiaoping, en buena medida accedió al poder en la forma en que lo hizo, porque el pueblo chino demandaba su presencia en el Gobierno.

ellos: Presidente del Comité Militar Central.

1989 demostró que, Deng retuvo más poder de influencia y de decisión en los asuntos relevantes del que era imaginable; y que tanto él como aquellos miembros antiguos del Comité sentían como su propia responsabilidad el intervenir en "tales grandes eventos", para emplear los términos que ellos mismos usaron, para referirse a la manifestación de los estudiantes en Tiananmen. Lo anterior, aunque según ellos, estaban "preparando su retiro".

¿Cómo es que esto aún es posible?

En la lógica de Occidente, cuando un mandatario o autoridad cesa en sus funciones, puede llegar a retener sólo algunos privilegios de su anterior condición, o eventualmente como un negociador-asesor de la administración en ejercicio; pero en lo esencial no retiene el derecho a adoptar o intervenir en decisiones del Estado. "La autoridad de la persona se diluye cuando hace abandono de su oficina".

La cultura china, en cambio, profundamente tradicionalista, retiene aún en la actualidad el legado de la época feudal; por lo tanto la lógica de occidente para "despedir" a sus autoridades, resulta insultante e impropio para los ciudadanos chinos tradicionales. La "Experiencia" en China, símbolo de sabiduría, es algo que todavía se respeta, venera y en consecuencia, otorga autoridad.¹²

Ciertamente, lo anterior, como se habrá de ver, no explica "absolutamente" lo acaecido en Tiananmen, pero en gran medida permite establecer las líneas gruesas que dan sentido a las decisiones adoptadas y al papel que jugaron aquellos miembros que "preparaban su retiro", en torno a los hechos que se comentan.

En consecuencia y respecto de la efervescencia social que se incubaba, lo expuesto no es todo, aunque sí, parte de su motivación. El resentimiento que se acumula por el poder individual retenido por largo tiempo por parte de las autoridades, puede volverse un importante agente de situaciones de crisis, cuando las condiciones sociales de la población se deterioran.

Y eso es justamente lo que abrió el camino hacia Tiananmen.

La fuerte política de crecimiento que continuaba impulsando el Gobierno Central, terminó por generar una creciente situación inflacionaria y un "sobrecalentamiento de la economía".¹³ A ello se agregaron crecientes rumores acerca de situaciones de corrupción que involucraban a la figura del -en otro tiempo- "héroe" de la Segunda Revolución China.

En 1988, el descontento popular se elevó a niveles límites cuando, el Gobierno Central decidió reformar el sistema de precios mediante la eliminación del control estatal, especialmente en lo referente a los productos agrícolas e industriales, a fin de profundizar en

¹² ...a pesar de que podría tratarse de una "costumbre en retirada", dada la influencia occidental, y muy especialmente, dados los efectos del "libre mercado" en los hábitos vitales de las personas.

¹³ Se trata de aquella situación en la que un aumento de la actividad económica más allá de lo deseable, origina desequilibrios macroeconómicos. Normalmente se trata de una aceleración parcial que afecta sólo a un sector de la economía.

esos sectores las características de una economía autorregulada.

La tensionada situación antes descrita, constituía la circunstancia menos adecuada para que la población pudiese soportar "el descontrol inicial" que supone la puesta en marcha de este tipo de iniciativas económicas. Los precios de los productos, naturalmente, "se dispararon", y la inflación alcanzó, de acuerdo a estadísticas gubernamentales de la época, a un 18,5 %. Las condiciones de vida de la población comenzaron a deteriorarse.

Los esfuerzos del Gobierno para revertir la anómala situación económica que presentaba China, fracasaron; y la frustración entre la gente con mentalidad de libre-mercado ("reformada"), los estudiantes y los intelectuales, se profundizó.

Las condiciones estaban dadas. Tiananmen ya era posible. Faltaba un detonante.

La crisis económica antes referida, se tradujo en el aumento de impuestos y la ampliación de los comentarios acerca de "corrupción" entre los miembros de las esferas políticas de la cúpula de gobierno, y en el de sus familias. Deficiencias en la educación, en el aparato de salud que, en otras circunstancias hubiesen podido ser irrelevantes para la población, ampliaron la percepción en las personas, respecto de una profunda declinación moral en las autoridades, sobreviniendo un generalizado sentimiento de dislocación psicológica entre los ciudadanos chinos.

El sentimiento de anomia¹⁴ antes señalado, no hizo otra cosa que reflejar las profundas contradicciones existentes entre concepciones autoritarias tradicionales y forzadas, más bien extemporáneas, respecto de la época presente, lo que se tradujo en la falta de adecuación de sus gentes para "soportar" la multiplicidad de fenómenos socio-políticos que resultan naturales en aquellas sociedades comprometidas en profundos y rápidos procesos de cambio social.

La China de hoy, no es, ni puede ser -asumida una perspectiva sociológica moderna- sensiblemente diferente a aquella de Tiananmen.¹⁵ De hecho, la historia reciente de ese país puede entenderse con cierta fluidez, si se asume el señalado acontecimiento como un referente que la separa en, un "antes de..." y en un "después de ..."

CHINA -> TAIWAN <- EE.UU./UE.

La situación de tensión política entre EE.UU. y China que, aún después de los acontecimientos del estrecho de Taiwán mencionados en el apartado introductorio, se prolongan mediante las presiones que se encuentran ejerciendo las potencias de la Nueva Agenda Transatlántica sobre el Gobierno Chino, a efectos de imponerle la detención de las pruebas nucleares que ésta insiste en desarrollar -según ella- para uso con "fines pacíficos", se

¹⁴ Dislocación psicológica que se origina en las personas, a partir de la percepción de ausencia de instrumentos y normas adecuadas que permitan mantener el control y el orden social.

¹⁵ Francis Fukuyama -"El Fin de la Historia"- al respecto señala: "Después de los acontecimientos de 1989, China se ha convertido en un Estado asiático autoritario más. Le falta legitimidad interna a los ojos de un amplio sector de su propia elite, particularmente entre los jóvenes que algún día heredarán el país, y no está ya guiado por una ideología coherente. El Partido Comunista Chino ya no sirve de modelo a los revolucionarios del mundo".

inscribe dentro del Plan de Acción que "Occidente" se ha propuesto llevar a cabo para -según las potencias que lo lideran y la ONU- propiciar la paz en el mundo, y por esa vía, garantizar la seguridad de las personas y el Desarrollo Sostenible.¹⁶

Hasta ahora, sin embargo, antes de disminuir las señaladas tensiones, éstas más bien se han visto incrementadas por la negativa de Beijing a detener sus pruebas nucleares -imitando lo que hiciese recientemente Francia frente al Sistema Internacional, previo a "completar" sus pruebas en Mururoa.¹⁷

Tal como parecen estar desarrollándose las relaciones Chino-"Occidentales" hasta ahora, cabría la posibilidad de que los miembros del "eje transatlántico" deban recurrir a un tipo diverso de presiones políticas sobre la RPCh, en la medida en que el logro de sus objetivos de "Pacificación Mundial" para la región de Oriente, continúe siendo desafiado por el Gobierno de Beijing.

En este orden de ideas, y si la situación socio-política de "crisis-lenta" antes descrita es real; y los indicadores que señala la prensa internacional,¹⁸ estudios especializados, y publicaciones del propio Gobierno de la RPCh, así lo sugieren; EE.UU., la única super-potencia mundial "en propiedad", podría verse en la obligación de "manejar"¹⁹ convenientemente esta "variable", para evitar el ascenso en la estatura estratégica, de la única "super-potencia emergente" que existe hoy en día en el mundo, sin tener que recurrir a otros medios más enérgicos de presión que afectarían los equilibrios macroeconómicos mundiales.

¹⁶ El Desarrollo Sostenible y la Seguridad de las Personas, constituyen los postulados fundamentales del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, en nombre del cual, Estados Unidos y la Unión Europea, en tanto Aliados Transatlánticos, y líderes del mundo occidental, se han propuesto, en lo posible, eliminar los focos de posibles conflictos o de peligros para el desarrollo de la humanidad, "de cara al Siglo XXI".

¹⁷ Rusia y China, en fecha reciente, han resuelto impulsar una serie de acuerdos de cooperación en diferentes campos, entre los cuales se incluye, el de la defensa. No obstante, la Cumbre del Grupo de los 7 (EE.UU., Canadá, Japón, Alemania, Francia, Gran Bretaña e Italia) "más" Rusia, concluida el sábado 20 de abril de 1996, acordó para septiembre de 1996, firmar un "Acuerdo de Prohibición de Pruebas Nucleares". Rusia se comprometió a "tratar de convencer" al gobierno chino, a que se pliegue a esta iniciativa.

¹⁸ El 26 de junio de 1995, el Presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva del Pueblo Chino, Li Ruihuan, desarrolló una Clase Magistral en la sede de la CEPAL, con el nombre de "Desarrollo: Tema Principal para la China de Hoy". Durante su exposición manifestó que "China es el país en vías de desarrollo de mayor tamaño en el mundo, -señalando que- ..todo progreso requiere necesariamente de estabilidad social". Luego, ampliando esta afirmación, precisó "sólo cuando el desarrollo se consiga mediante la reforma,...será posible lograr la verdadera estabilidad y, en consecuencia, la seguridad y paz duradera de la sociedad".

¹⁹ Es posible que esa iniciativa ya haya sido adoptada. La situación de tensión entre China y Taiwán acaecida durante el mes de marzo de 1996, renovó el éxito de ventas de "una novela" escrita hace cuatro años por el "autor taiwanés" con el seudónimo de Bao Mi (que significa "el que conoce un secreto"), titulada "Peligro Amarillo". En Taiwán ha vendido miles de ejemplares, y en China circula de manera clandestina, en versiones "fotocopiadas". En ella se contextualiza a China superando la crisis económica que desembocó en Tiananmen, pero ahora, señala "la novela", hay un hipercrecimiento económico, crecientes desigualdades económicas y sociales, corrupción, aumento del delito y millones de emigrantes clandestinos en las ciudades. A partir de los "hechos" referidos, China entra en una "crisis" muy grave. Ello tensiona las relaciones con Taiwán, y esta República decide ocupar una base china, desde donde lanza misiles nucleares adquiridos en el "Mercado Negro", sobre Beijing. Dos de esos misiles impactan en territorio ruso y el conflicto se generaliza. Entonces, EE.UU. y Rusia, con la aprobación de la ONU, lanzan un "ataque preventivo contra las bases nucleares chinas..."(Noticia fechada en Beijing el 22 de agosto de 1995 por la Agencia EFE).

En efecto, China es hoy un mercado que alcanza a una cifra superior a los 1.200 millones de personas, y se espera, según proyecciones estadísticas, que para el año 2010 haya alcanzado una población cercana a los 1.500 millones de habitantes.

Su economía, en los últimos cinco años, ha alcanzado un índice de crecimiento promedio que alcanza al 12% anual; y exhibe hoy, transacciones comerciales con Potencias de Occidente tan importantes que, algunas de ellas, como es el caso de los Estados Unidos, alcanzan a los 50.000 millones de dólares.

A efectos de adquirir una idea más amplia acerca de la dimensión del mercado chino, y de las implicancias estratégicas que él representa en el ámbito de la economía mundial, tal vez convenga observar algunas cifras referentes a la Inversión Extranjera Externa (IED) de la región asiática, en territorio de la República Popular China.

IED contratada en China, por orígenes (en US\$ millones) acumulado 1990-94 (junio).

	Nº DE PROYECT.	VALOR	PORCENTAJE
Hong-Kong/Macao	109.891	155.693	61.8
Taiwan (*)	22.434	20.333	12.6
Estados Unidos	13.294	13.28	7.5
Japón	7.661	8.257	4.3
Singapur	3.446	6.181	1.9
Corea	3.563	2.946	2.0
Total	177.902	232.140	100.0

Fuente: "El Desarrollo de Japón y de las Economías Asiáticas más Avanzadas"; Exposición de Mikio Kuwayama, Oficial de Asuntos Económicos, Unidad de Comercio Internacional, CEPAL, en el "Curso de actualización Asia-Pacífico", dictado por el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile entre el 16 y el 26 de octubre de 1995, en Santiago de Chile.

Por lo tanto, no parece ser un mercado cuya inestabilidad, independiente de la causa que la genere, sea indiferente para la economía mundial. No en vano cuando la prensa interrogó a William Perry -Secretario de Defensa del Gobierno de los Estados Unidos-, a raíz de los ejercicios aeronavales que desarrollase la RPCh frente a las costas de Taiwán en marzo de 1996, respecto de si el Gobierno de Washington adoptaría algún tipo de sanción económica contra China, éste respondió: "...no significa que Estados Unidos aceptará las acciones de China con las cuales estamos en desacuerdo. Pero no trataremos de aislarla debido a ellas. No puede aislarse a un país con más de mil millones de personas".

¿Y entonces, cuál es el "por qué" de la presencia naval norteamericana en el Mar de la China durante los ejercicios aeronavales chinos en el estrecho de Formosa (estrecho de Taiwán)?

Taiwán, perspectivas encontradas.

Taiwán, cuyo nombre oficial es el de República de China, comenzó su camino independentista, a partir de la derrota de las fuerzas nacionalistas de Chiang Kaishek por parte de Mao Zedong en 1949.

Chiang, quien se había refugiado en la isla de Formosa, proclamó a Taiwán, como: "el único y legítimo representante de China ante el mundo"; y en esa condición, con la colaboración de los EE.UU., fue aceptado por la Organización de las Naciones Unidas.

A diferencia de la República Popular China de Mao, Taiwán era una República Nacionalista "legítima"; esto es, su régimen de gobierno no era represivo ni totalitario, era (y sigue siéndolo) ¡¡Democrático!!²⁰ La República de China en Taiwán, producto de las circunstancias que la vieron nacer, se constituyó así en un "símbolo democrático de Estados Unidos para China.

Más específicamente, y si se repara en el cuadro anterior (pág. ...) referido a la Inversión Extranjera Externa de Taiwán (*), el que refleja entre otros aspectos, el potencial económico y el nivel de desarrollo alcanzado por esa República Independentista, Taiwán sobre todo lo demás, y asumido en la perspectiva sociológica, representa para la sociedad de China Continental, "el régimen opuesto" y "lo que ella podría ser", si accediese a un régimen de gobierno democrático, ..."como el de Taiwán".

Sin embargo, durante la década de los años 70, bajo los gobiernos norteamericanos de Richard Nixon y James Carter respectivamente, en un intento de acercamiento hacia el Gobierno de Beijing, las Naciones Unidas, a través de la Resolución N° 2758 (XXVI) adoptada por la 26ª Sesión de su Asamblea General, forzaron a la República China en Taiwán, a abandonar su representación en las Naciones Unidas, y a cambio, aceptaron solamente a China²¹ como representante oficial de esa nación.

Lo anterior, no obstante, no significó que Estados Unidos abandonase a su suerte al Gobierno de Taipei,²² de hecho, en 1979 ratificó el "Tratado de Mutua Defensa" que une a los Gobiernos de ambas naciones, y es en virtud de ese Tratado que, la Séptima Flota concurrió a "poner orden" en el Mar de la China, mientras se llevaban a efecto los ejercicios aeronavales en el estrecho de Formosa, a los que se ha hecho referencia.

¿Qué piensa Beijing al respecto?

Antes de abordar este punto, es preciso tener presente que, mientras se desarrollaban los ejercicios antes citados, Taiwán vivía un clima pre-eleccionario en el que se elegiría por primera vez a un Presidente en una República China, "por sufragio universal". El carácter simbólico de este acontecimiento, y el sentido de los ejercicios chinos, debiera volverse evidente: China

²⁰ Se debe tener presente que EE.UU. se considera a sí mismo como, el "Defensor de la Democracia en el Mundo".

²¹ China ingresó en la ONU el 24 de octubre de 1945. Se debe tener presente que la RPCh es una potencia nuclear que, a pesar de haber accedido a la citada Organización Internacional, nunca ha suscrito La Convención Internacional sobre Derechos Humanos, situación que hasta hoy día subsiste.

²² Taipei, también llamada Taihoku, es la Capital de Taiwan.

buscaba desalentar la elección de Lee Teng-hui, quien contaba con el apoyo del Gobierno Norteamericano para su re-elección.

Con la consideración anterior en mente, tal vez la respuesta a la última interrogante formulada se encuentre en la publicación oficial del Gobierno de China, "Beijing Informa", fechada el 27 de junio de 1995.

El artículo titulado "Papel crucial de EE.UU. en el asunto de Taiwán", hace notar el abrupto "giro" de la Política Exterior del Gobierno de los EE.UU. con respecto al Gobierno de China,²³ tras anunciar, el 22 de mayo de 1995, su decisión de permitir que Lee Teng-hui, "Presidente" de Taiwán, visitase los Estados Unidos en calidad de "persona privada".²⁴

Señala al respecto el artículo:

"Existen dos importantes razones para el cambio de posición del Gobierno Norteamericano.

La primera, es el clima y la agenda política en Taiwán, donde las llamadas "elecciones presidenciales directas" están programadas para la primavera de 1996. Los candidatos del gobernante Guomindang (Kuomintang) están barajando posibilidades y Lee es uno de los aspirantes; sin embargo, enfrenta desafíos tanto dentro como fuera de su partido. El opositor Partido Democrático y Progresista, en particular, plantea una formidable amenaza a su intento de reelección. Bajo tales circunstancias, Lee necesita el apoyo del Gobierno Norteamericano...

La segunda razón es el desarrollo de las relaciones a través del estrecho de Taiwán. En los últimos años, estas relaciones, centradas en los intercambios económicos, comerciales y culturales, han estado creciendo con vigor, suscitando preocupación entre ciertas personas de Estados Unidos que son hostiles con China. Temen que si ambos lados del Estrecho mejoran sus relaciones sin tropiezos, probablemente conversarán acerca del tema de la reunificación pacífica. En sus mentes, China es un "enemigo potencial" y una China reunificada y poderosa no coincide con sus intereses. Estas personas consideran que sólo manteniendo un estado de división y conflicto a través del Estrecho puede la Isla ser utilizada para contener a China".

Debe quedar claro el hecho que el texto citado posee una doble lectura, sobre todo, a partir de los acontecimientos de la reciente crisis chino-taiwanesa en marzo de 1996.

Una lectura adecuada permite establecer, a lo menos, que:

El incremento comercial de Taiwán hacia China, es efectivo. Favorece a ambas economías, pero simultáneamente, constituye una forma de penetración cultural de Taiwán en la sociedad de China Continental.

A China le interesa "recobrar" el control de la República de China en Taiwán, para lo cual le ha ofrecido al Gobierno de Taipei, la condición de Región Administrativa Especial, al igual que en el caso de Hong Kong. Redundaría en el mejoramiento de sus condiciones económicas y

²³ En realidad, las relaciones entre EE.UU. y China, se "enfriaron" desde los acontecimiento de Tiananmen.

²⁴ Lee Teng-hui fue invitado por el rector de la Universidad de Cornell, Dr. Frank Rodhes, a dictar una Clase Magistral con motivo del 50° Aniversario de la ONU.

comerciales en la Cuenca del Pacífico y con el mundo en general.

A EE.UU. también le interesa una China reunificada, pero Gobernada Democráticamente y signataria de la convención de los Derechos Humanos de la ONU.²⁵

Conclusión.

Los cambios que está experimentando el mundo tienen un carácter irreversible; han implicado una internacionalización e interdependencia económica tan grande que, ningún país del mundo puede adoptar "actitudes disonantes" con respecto a aquellas decisiones que adopta el Sistema Internacional, a efectos de hacer posible una mejor convivencia entre naciones, en paz, y con mejores posibilidades de desarrollo que en épocas anteriores, para cada una de ellas.

China, asumida desde la perspectiva occidental, está comprometida en un importante proceso de modernización institucional, que incluye a sus estructuras políticas y de gobierno. Ellas suponen entre otros aspectos, "zafarse de los estorbos del sistema de planificación altamente centralizada; romper el monolítico entramado de la propiedad pública; cambiar el pasado estado de autosuficiencia y enclaustramiento; y desbaratar los conceptos anquilosados por los que han vivido maniatados por largo tiempo"..., al menos así lo señaló Li Ruihuan, Presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, en la ya referida Clase magistral que realizase en la CEPAL, el 26 de junio de 1995.

Habrá que esperar que la prensa informe acerca de los próximos pasos que adopten en esa región los signatarios de "La Nueva Agenda Transatlántica"..., con el apoyo de los países "ya" alineados con el "fenómeno" de la Globalización, para visualizar los avances que el Gobierno de Beijing ha hecho, a partir del esfuerzo de modernización institucional que se encuentra desarrollando.

²⁵ Es probable que los recientes acuerdos alcanzados entre el Gobierno de China y Rusia, a los que se han agregado los países de la Comunidad de Estados Independientes de la ex URSS, en el tiempo, se traduzcan en una "Comunidad" semejante a la de la Unión Europea, con su propia Fuerza Multinacional -como la de la UEO o la OTAN. La historia política y la cultura de China y Rusia, posee no pocos puntos en común.

En la perspectiva de un mundo globalizado, de la manera como parece concebirla "Occidente", ello no es una mala opción, por el contrario; siempre que esos países logren una situación de estabilidad interna que les permita manejar sus propios conflictos sin poner en peligro la estabilidad y la paz mundial. Se trataría de la conformación de una tercera región macroeconómica "estable" (las otras son "América" y Europa).

Al respecto, y concurrente con lo expuesto, a juzgar por los acuerdos alcanzados por el Grupo de los Siete en el Kremlin el sábado 22 de abril de 1996, respecto a prohibir, a contar de septiembre del año en curso, "todos" los ensayos nucleares por parte de las potencias que poseen dicho tipo de material bélico, el Gobierno de Beijing deberá "ajustar" su programa de pruebas nucleares a los deseos de la ya señalada organización -G7-, y finalmente se verá forzado a acceder a la democracia -toda vez que ya accedió al libre mercado-. Lo anterior, claro está, "incentivado" adecuada e indirectamente -a través de sus líderes políticos y población joven- por el llamado "mundo libre".

BIBLIOGRAFIA

- La Nueva Agenda Transatlántica.
- - Conseil Européen de Turín, 29 march 96; Conclusions de la Présidence.
- Policy Making in China; Leaders, Structures and Processes; Kenneth Lieberthal and Michel Oksenberg.
- Policy Conflicts in Post-Mao China; John P. Burns, Stanley Rosen.
- Crisis at Tiananmen; Yi Mu, Marck V. Thompson.
- El Fin de la Historia; Francis Fukuyama.
- Estrategia de Seguridad de los EE.UU. de América.
- Artículos de Prensa -1993/94/95/96-
- Antecedentes y Documentación "Curso de Actualización Asia-Pacífico"; Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.
- Beijing Informa -Semanao Chino- (Varios).