

PANORAMA DE AMERICA LATINA

Humberto Toro Santa María*

Situación general.

El panorama político y económico de América Latina ha demostrado una actividad bastante inusual en el primer semestre del año 1994; no obstante, se proyecta como uno de los más promisorios y positivos para los próximos años debido al proceso de democratización y a la promoción de políticas de apertura económica desarrollado por los estados de la región.

Indicativo de lo anterior lo constituyen algunos hechos como los conflictos sociales acontecidos en México, la crisis financiera en Venezuela, los nuevos planes de estabilización de Brasil, el continuo pero discreto crecimiento económico de Chile, los agresivos intentos de Argentina en la búsqueda de nuevos mercados internacionales o el ambiente preelectoral en varios países de la región, todo lo cual permite darse cuenta de lo agitado del período reciente.

Ciertamente que no está ausente la variable estratégica, pero esta vez, aparece bastante disminuida frente al peso de las otras variables. El presente artículo, a través de variables económicas, políticas y estratégicas, plantea en general un porvenir de desarrollo estable para el continente latinoamericano, de no mediar causas extremas que hagan regresivo el actual proceso de apertura e internacionalización del comercio exterior.

Se pone en evidencia que la capacidad empresarial y el espíritu innovador del sector privado permite generar nuevos aportes en lo que a ventajas competitivas se refiere, pero también se señala que se deben disputar espacios económicos con la competencia internacional y para ello, es primordial superar debilidades derivadas de la inflación, mejorar la infraestructura

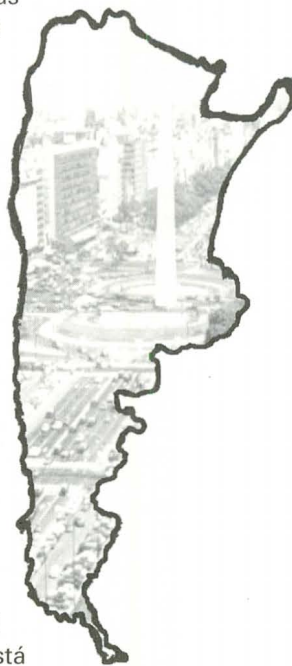
nacional y la gestión de gobierno.

Al respecto, surgen variables que merecen la atención de todos los estamentos sociales latinoamericanos, como son la estabilidad institucional, el crecimiento de la inversión, el control de la corrupción y un significativo énfasis en la investigación y el desarrollo, sin excluir los asuntos relacionados con la protección del medio ambiente y los comportamientos éticos de los sectores privados y gubernamentales.

Argentina.

Este país, a juicio del señor Juan Andrés Fontaine, economista consultor del Centro de Estudios Públicos (CEP), plantea tres problemas que requieren de una pronta solución.

El primero gira alrededor del relativo éxito que se ha tenido en estabilizar la economía, el cual, al ser internalizado en la opinión pública, logra dirigir su atención sobre otros temas, originando problemas políticos. El segundo se refiere al problema cambiario, que origina desequilibrios importantes en los precios relativos, afectando e incentivando el desempleo que ya está



* Destacado Colaborador, desde 1992.

en un 10,6% y una severa disminución en el crecimiento del producto. El tercero atañe al publicitado ímpetu reformador de la actual administración, que empieza a ceder a medida que se entra al proceso electoral dejando problemas no resueltos.

Agregamos que ejemplos no faltan para corroborar lo anterior. Enunciamos algunos de ellos, como el excesivo gasto público, una reforma arancelaria incompleta y por ende ineficaz, pérdida de competitividad con las importaciones, que ha motivado perturbaciones de carácter proteccionista, unido todo al proceso de integración enmarcado al MERCOSUR que promueve un arancel diferenciado con una protección efectivamente alta para diversos sectores, y a una reforma estructural del mercado laboral, aún pendiente por razones de política contingente. Se agrega a lo anterior, una infraestructura industrial obsoleta enquistada en todos los niveles productivos de la nación. Esto plantea un aspecto crucial para mejorar la competitividad argentina sin necesidad de devaluar o reducir la magnitud de una devaluación.

Se prevé un período complementario de carácter electoral caracterizado por la detención del avance de las reformas. Por lo demás, de resultar elegido el actual presidente -único liderazgo que se vislumbra adecuado para la actual situación argentina- debería retomar la reforma laboral con el objeto de bajar los costos de producción de la mano de obra y ganar algo de competitividad sin devaluar, algo que parece bastante difícil. Una corrección cambiaría para un pueblo argentino superficial, cómodo, que demuestra una alta evasión fiscal a todo nivel, incrédulo de sus propias instituciones y agobiado con algunas estructuras corruptas, puede ser bastante traumático y hasta generar un período de turbulencia. No obstante, en materia de control inflacionario se espera un índice anual inferior a un 5%.

Su actual gobierno se ha mantenido vigente promocionando las metas propuestas a su electorado, mediante la colocación de liderazgos fuertes, experimentados en sus carteras y con una vasta trayectoria internacional.

Desde otra perspectiva, Argentina plantea una política exterior matizada, con momentos de lucidez pragmática y oportunismo, tras la búsqueda de un liderazgo regional que le permite accionar, en los espacios de maniobra dejados libre por la superpotencia, en beneficio de materializar sus intereses geopolíticos, estratégicos y económicos.

En efecto, promueve un integracionismo cerrado, liderando el MERCOSUR y compitiendo implícitamente con el fundamento del TLC. Adopta posiciones de liderazgo regional en asuntos hemisféricos, promocionando una especie de asociación para la paz, similar al entorno europeo, buscando afanosamente medidas que fomenten la confianza mutua; pero impulsa un apoyo efectivo de fuerzas militares para comprometer su participación en la propuesta de invasión de Haití promovida por la superpotencia, postura que luego debe retrotraer, ante la contundente presión desaprobatoria interna por un lado y discreta reprobación regional por el otro.

No abandona sus planteamientos hegemónicos en el Atlántico Sur, incluyendo en su nueva Carta Magna la soberanía argentina sobre las islas Falkland y demás archipiélagos, con la reafirmación de que la recuperación de esos territorios es un objetivo permanente e irrenunciable del pueblo argentino.

La política exterior argentina ha tenido un significativo cambio, evidenciándose el abandono de su tradicional neutralismo, participando activamente en las tareas solicitadas por la ONU y enmarcándose en una posición proclive a la superpotencia.

Al respecto, se comenta internamente en los círculos políticos argentinos, que Argentina se ha convertido en el genuino representante de los intereses de la superpotencia estadounidense, y que Brasil ha asumido la representación de los intereses de los países latinoamericanos.

Regionalmente, plantea un balance militar entre los estados latinoamericanos, manteniendo una estructura militar disuasiva para asegurar y promover sus intereses nacionales.

A la misión que normalmente tienen asignada sus FF.AA. se le ha agregado la participación en los esfuerzos multinacionales, a través de las operaciones de mantenimiento de paz y la realización de esfuerzos militares antinarcóticos.

Su actual accionar político y estratégico le ha permitido acceder a la adquisición, bajo diversas fórmulas, de treinta y seis aeronaves de combate A-4M, cinco aeronaves de transporte Hércules C-130B, doce helicópteros UH-1H, veinte aeronaves de observación OV-1B Mohawk, trece transportes blindados M1 de personal, un buque logístico de la clase Newport, probablemente la LST 1194 ex La Moure County, un remolcador de alta-mar, posiblemente el ATF 113 ex Takelma, y un petrolero de flota de 25.000 toneladas.

Se ha propuesto un plan de privatización de las plantas industriales militares como la Fábrica Militar de Aviones ubicada en Córdoba, a través de consorcios extranjeros como la Lockheed, con cuyas filiales estadounidense y canadiense desarrolla un plan para reacondicionar aeronaves.

Singular ha sido la actividad desplegada por sus representantes en las operaciones de cabildeo dentro del entorno político del congreso estadounidense, para reproducir la aeronave de entrenamiento Pampa 2000 en el mercado de dicho país. Si bien es cierto accedió a cancelar el programa de misiles balísticos Cóndor II, ha incrementado la investigación espacial a través de la Comisión Nacional de Asuntos Espaciales, buscando asumir el liderazgo en Latinoamérica en el desarrollo de esta investigación en su connotación pacífica.

Por lo demás, su gobierno plantea soluciones arbitrales enmarcadas en un entorno jurídico latinoamericano, ya que el internacional pareciera que no le ha sido muy propicio para solucionar diferendos limítrofes debido al desprestigio internacional que en esta temática ostenta, controlando la fuerte presión interna en contra de ciertos grupos de presión y élites argentinos de corte chauvinista.

Busca afanosamente una complementación económica y energética, fomentando la captación de inversiones de capital e integración bioceánica con su vecino trasandino reforzando la relación bilateral, dejándose tentar ocasionalmente por posturas proteccionistas que no progresan, dada la eficiente y moderna estructura institucional chilena construida bajo el gobierno militar, la que reacciona con sensible rapidez ante los efectos de vulnerabilidad planteada por estos desafíos de interdependencia compleja.

Argentina mantiene puntos de fricción territoriales con Paraguay debido a la delimitación y empleo de las aguas del río Pilcomayo, y problemas derivados de la finalización de la obra de Yaciretá, avizorándose algunas complicaciones con futuros proyectos como el Corpus y Paraná Medio. Con Uruguay tiene problemas de delimitación y "status" de la zona Timoteo Domínguez y de sobreexplotación del recurso en una zona común de pesca.

Son previsibles algunos conflictos potenciales con Chile derivados del arbitraje por Laguna del Desierto, problemas de delimitación en el área de los hielos patagónicos y por la reclamación superpuesta con el territorio antártico chileno.

En cuanto al Reino Unido, mantiene puntos de fricción derivado de la soberanía de las islas Falkland, Georgias del Sur y Sandwich del Sur, problemas pendientes por negociaciones de pesca y exploración petrolera, y posible conflicto potencial derivado de la reclamación superpuesta con el supuesto territorio antártico británico.

En consecuencia, se prevé que de mantenerse la presencia del actual liderazgo político en el próximo período, el gobierno continuará la tarea de promocionar y conducir las reformas necesarias en los ámbitos analizados, moderando su protagonismo hegemónico regional a través de un liderazgo compartido que mantenga los equilibrios y contrapesos. Se perfila así un futuro argentino moderadamente exitoso y estable, escasamente perturbador para el sistema regional.

Brasil.

Este país ha demostrado tener una habilidad económica y sensibilidad política singular, evitando mantener un compromiso rígido con el tipo de cambio fijo, lo que le ha permitido flexibilidad.

El éxito del plan real se ha traducido en una contracción monetaria muy fuerte, que le ha permitido frenar considerablemente la inflación. En efecto, la inflación brasileña que en junio pasado ascendió al 45,2%, bajó en julio al 6,9% y alcanzó el mes de agosto un índice entre el 2 y el 3,5%, como resultado de la estabilidad económica causada por la implantación de hace sólo siete semanas de la nueva unidad monetaria, el real.

Estas cifras se consideran significativas si recordamos que la inflación brasileña entre julio de 1993 y julio de 1994 acumuló el 5.182,7%, y que el mencionado plan se ha desarrollado sin congelación de precios y salarios, y sin ruptura de los contratos laborales.

La actual administración ha sido pragmática, cautelosa y exigente con la aplicación del referido plan supervigilando que no se produzca una ola de aumentos de precios,



y preocupándose de difundir que evitará toda tendencia alcista de la inflación a través de la eliminación de las tasas de importación de determinados productos y su reducción en otros. Por lo demás, ya rechazó la presión del monopolio estatal PETROBAS para aumentar los precios de los combustibles, así como de otros servicios estatales.

Se plantea que el costo de esta situación depende de cuán creíble sea el programa; y por su parte, esta credibilidad depende de cuán fuerte sea el ajuste fiscal.

La falla que ha experimentado Brasil en este aspecto, radica en la falta de voluntad para continuar estos procesos, puesto que si bien el gobierno central ha logrado un ajuste importante, en los estados la política fiscal se desordena con mucha facilidad.

En el intertanto, la administración brasileña ha hecho reformas estructurales no despreciables, orientadas a las privatizaciones y a la apertura de la economía, con lo cual refuerza los actuales avances.

La estabilidad monetaria provocó un viraje en la campaña electoral para los comicios presidenciales del 3 de octubre de 1994, permitiendo el triunfo del candidato gubernamental el socialdemócrata señor Fernando Henrique Cardoso, de 63 años.

Ciertamente que esta problemática no es la única que enfrenta Brasil. Por ejemplo, las tribus indígenas en la región del Amazonas están presionando al gobierno para que le sean reconocidos sus territorios nativos; entre ellas se destaca la tribu yanomani, que está siendo exterminada por los buscadores de oro.

El problema de la corrupción produjo un cambio de gobierno no exento de traumatismo político, y se teme que esta perturbación social esté enraizada en todos los estamentos sociales brasileños.

Sus FF.AA. han adoptado una postura marginal en la contingencia política, abocándose a un discreto desarrollo y mantenimiento de su poder disuasivo empleando la amplia capacidad tecnológica e industrial de su infraestructura nacional. Eventualmente ha sido empleada para realizar operaciones de seguridad interna en su territorio amazónico y en áreas urbanas marginales.

Desde otra perspectiva, Brasil mantiene una política exterior bastante independiente y pragmática, enmarcada en la prosecución de sus

intereses. Participa activamente en el MERCOSUR y recela del insólito protagonismo regional argentino y del discreto pero perceptible acercamiento venezolano hacia los EE.UU.

Está avocado a modernizar su vasto sector industrial y a alcanzar un orden estructural con una política macroeconómica coherente, dando prioridad a un plan de privatizaciones, previéndose que este proceso continúe avanzando con el nuevo gobierno.

Se avizora como una potencia regional significativa para el próximo siglo, considerando el adecuado y prudente manejo de su vasto inventario de recursos naturales a través de su elemento humano debidamente preparado y entrenado para superar las contingencias propias del desarrollo.

Bolivia.

La economía boliviana ha estado experimentando un moderado crecimiento, manteniendo una tasa de variación del PIB promedio en los últimos 5 años de un 3,4%, esperándose que este año sea alrededor de un 4%.

La expansión del nivel de actividad, aunque ahora evidencia algunos indicativos que señalan una disminución, se debió al aumento del consumo interno causado por las inversiones externas. Estas últimas, se han orientado especialmente hacia la minería, a través de instrumentos aplicados entre empresas estatales y extranjeras.

Se puede señalar que los sectores de la minería, la construcción y el agropecuario han experimentado una expansión moderada con respecto al año anterior. El proceso de estabilidad de precios se considera bastante exitoso proyectándose una inflación anual del 8%.

Las importaciones han mantenido un nivel similar al año anterior, debido principalmente a la expansión de la inversión exterior y el consiguiente crecimiento de actividad moderado pero sostenido. Lo más probable, es que se mantenga una cifra similar de déficit de la balanza comercial que en el año 1993,



ascendió a la cifra de US\$ 500 millones.

Uno de los aspectos que llama la atención es la urgente necesidad que tiene Bolivia por mantener un crecimiento más dinámico y sostenido, evidenciándose al movimiento del ahorro interno, ya que sus especialistas proponen como meta un crecimiento del PIB mayor al 7%.

Esto ha obligado a la actual administración a promulgar una Ley de Capitalización, en reemplazo a la resistida privatización de las empresas públicas, a reformar la educación y promover la participación popular y las administradoras de fondos de pensiones. Entre otras cosas, las empresas estatales se convertirán en sociedades de economía mixta, un modelo bastante atípico y extemporáneo para encarar la privatización de empresas, buscando reducir el alto gasto fiscal boliviano.

En política exterior, Bolivia se ha avocado a un ambicioso plan de integración sudamericana, cuyo eje central lo constituye Perú.

En efecto, el presidente de Bolivia señor Gonzalo Sánchez de Lozada, firmó con su homólogo peruano en la ciudad de Ilo, una declaración conjunta cuyo propósito es hacer de ambos estados el eje principal para la integración sudamericana, propiciando la conexión de las cuencas del Pacífico y del Atlántico.

El acuerdo, además de consolidar el corredor Ilo-Desaguadero-La Paz y el mejoramiento del aeropuerto de Ilo, otorgándole características para tráfico aéreo internacional, concluyó con un encuentro tripartito en Puerto Suárez.

Al respecto, se puede agregar que recientemente los estados de Bolivia, Paraguay y Perú han ratificado su voluntad política de habilitar, a corto plazo, el corredor interoceánico de Sudamérica enlazando con carreteras y vías férreas la hidrovía Paraguay-Paraná y el puerto peruano de Ilo, cuyas obras alcanzan un valor aproximado de 100 millones de dólares, que serán costeados por el Fondo Financiero de los países de la cuenca del Plata.

Retomando el tema del acuerdo tripartito, se destaca en el documento en cuestión el papel integrador que debe cumplir el corredor Ilo-Santa Cruz en su conexión con Brasil, reafirmando la importancia de culminar el proyecto de la carretera Santa Cruz-San Matías y la construcción del puente sobre el Río Grande.

Ciertamente esto tendrá un impacto extendido sobre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, consolidando el papel de Bolivia como nexo

continental de la región del Amazonas y de la cuenca del Plata, transformándose en el ente canalizador del flujo comercial hacia el Pacífico.

También, el documento tripartito, entre otros aspectos, expresa su satisfacción por los progresos alcanzados en las rondas de conversación entre los altos mandos de las FF.AA. del Perú y Bolivia, que consolidan su tradicional vinculación, afianzan la confianza mutua y amplían la cooperación entre ambos países.

Las relaciones entre Perú y Bolivia alcanzaron su más alto nivel cuando en enero de 1992, los presidentes de ambos estados firmaron el convenio del puerto sureño peruano de Ilo, por el cual el Perú le concedió una zona franca comercial, industrial y turística, permitiéndole al país del altiplano una salida al mar.

Con Brasil, este país busca afanosamente materializar un proyecto de US\$ 2.000 millones con respecto a un gasoducto de 3.150 Kms., de 28 pulgadas de diámetro, con una capacidad proyectada para el período 1997-2003 de ocho millones de m3. diarios y posterior al año 2004 de dieciséis millones de m3. En la actualidad, sólo está construido el tramo entre las ciudades bolivianas de Yacuiba y Río Grande, y el tramo entre las ciudades brasileñas de Sao Paulo y Río de Janeiro. El contrato vigente mantiene el volumen de 8 millones de m3. diarios y el precio fijado en el año 1993 de 90 centavos de dólar por BTU.

Bolivia ha estado estrechando vínculos con Paraguay, especialmente a través de actos de hermandad, en la búsqueda de aminorar el sentimiento confrontacional boliviano-paraguayo que data del año 1932, a raíz de la guerra del Chaco. Al respecto, en agosto de 1994, estos países intercambiaron trofeos de guerra que ambos conservaban desde hace 50 años. En efecto, los ex combatientes paraguayos entregaron a Bolivia un tanque Vickers, una torreta de cañón, un cañón Vickers con escudo boliviano, 30 fusiles de repetición, un equipo completo de lanzallamas, una caja de uniformes bolivianos y cinco banderas bolivianas. Por su parte, los bolivianos entregaron, dos camiones, dos ametralladoras y dos banderas paraguayas.

Con Argentina, Bolivia ha firmado importantes convenios energéticos y de cooperación previéndose que éstos contribuyan a incrementar en un 5% el PIB boliviano, sin incrementar el déficit fiscal.

Bolivia ha eludido restablecer relaciones diplomáticas con Chile, intentando recuperar el

territorio con litoral que utilizó condicionalmente según Tratados con Chile, y que reivindicó luego de una guerra en el siglo pasado. Bolivia esgrime como razón para esta aspiración el argumento de que tal falta de litoral es la causa de su subdesarrollo.

Esta postura ha sido rechazada por Chile, el cual aduce el principio "uti possidetis" conforme al cual, al momento de su independencia limitaba al norte con el Virreinato del Perú, por lo que plantea la no existencia de asuntos pendientes en los tratados de paz suscritos, evitando cualquiera acción multilateral boliviana al respecto, y cualquier menoscabo de derechos soberanos en su territorio.

Sin embargo, esta situación no ha impedido el incremento de las relaciones económicas entre ambos estados, donde se evidencia un alto grado de voluntad política y de intereses privados por parte de ambas administraciones y sociedades para consolidarlas.

Un ejemplo de lo anterior, lo constituye el gasoducto chileno-boliviano cuyas obras estarán concluidas en el año 1996, con un costo total de US\$ 300 millones, y que suministrarán a Chile unos cuatro millones de metros cúbicos, que serán utilizados para abastecer las demandas de la industria en el norte del país.

No obstante, es notorio la servidumbre que se ha autoimpuesto Chile, en virtud de los Tratados suscritos, para beneficiar el paso de mercaderías bolivianas por su territorio, como también en el proceso de mejoramiento de las prestaciones de servicios para los bolivianos en sus respectivos terminales marítimos.

Lo anterior, más la relativa eficiencia y tecnificada mano de obra chilena, levemente superior en costo a la peruana, y la adecuada infraestructura, constituyen un todo que otorga al norte chileno, una de las ventajas comparativas más significativas que tendrán que evaluar los intereses bolivianos en el futuro.

Dentro de este contexto, Perú está realizando un estudio, con asesoría holandesa y que se encuentra en la etapa de anteproyecto, tendiente a mejorar la infraestructura del futuro terminal marítimo de Ilo.

Desde otra perspectiva, Bolivia se ve enfrentada a la problemática del narcotráfico y de la probidad, con severos efectos políticos y sociales en su sociedad.

Por ejemplo, informes de prensa señalan que

la presunta vinculación del ex presidente señor Jaime Paz Zamora y de su estamento ministerial con la estructura del narcotráfico entre los años 1989 y 1993, le abortarían la posibilidad de presentarse a la reelección en el año 1997, relegándolo a un ostracismo rural.

Dentro de este contexto, el estado boliviano afirma que el país tiene actualmente 47.200 hectáreas cultivadas con hojas de coca, y la ley sólo permite mantener 12.000 ha. Las 35.200 ha. de cultivo restantes, entregan una producción excedentaria e ilegal; este problema se agrava con las lentas e ineficaces políticas gubernamentales de erradicación y cultivos alternativos, todo lo cual junto a la intervención de las fuerzas de UMOPAR, ha gestado un clima de violencia inusual, malogrando otros proyectos, como el de turismo en la localidad de Chapare.

Lo anterior también está afectando a los países vecinos, puesto que ven cómo, en forma alarmante, se están convirtiendo en zonas de tránsito del comercio ilegal de la cocaína con las consecuencias indeseables en sus sociedades, por el empleo que hacen los traficantes de sus territorios como vías para el transporte de la droga hacia los mercados ilegales de norteamérica.

Por otro lado, ha causado gran expectación la sentencia del Senado boliviano, que dispone la destitución del presidente y subdecano de la Corte Suprema de Bolivia, al ser encontrados culpables de prevaricato en un caso de extradición. También se advierten otros tipos de corrupción en los niveles intermedios de la sociedad boliviana, que hacen más onerosa la materialización de cualquier proyecto de desarrollo en el país.

Es previsible que a mediano plazo, Bolivia haga realidad sus proyectos futuros de mantener una política macroeconómica ordenada, un crecimiento sostenido, una rápida readecuación de su infraestructura y estabilidad política y social dentro de ciertos márgenes aceptables para las inversiones extranjeras.

A largo plazo, es probable que se convierta en la llave maestra que canalice el flujo comercial de la cuenca del Plata y del Amazonas hacia el Pacífico, si adopta en su gestión política y comercial una actitud prudente y modernizadora, que le ayude a explotar su excelente ubicación geoestratégica en la región, sin pretender demandas de soberanía.

Perú.

Las profundas reformas estructurales realizadas en los últimos años, el planteamiento de una política exterior pragmática, en especial con sus vecinos, unido a la aplicación de un programa de seguridad nacional que mantiene controlada y disminuida las actividades subversivas-terroristas, han contribuido positivamente al crecimiento del país, estimándose que alcanzará un 8%, con una baja importante en la inflación, que puede llegar hasta alrededor de un 20% en el año 1994. No obstante, el problema de la pobreza cobrará importancia con el advenimiento del proceso electoral, ya que unos 12.274.000 peruanos que representan el 56,8% de la población nacional se hallan insertos en ella.

En lo económico, se presenta para Perú la necesidad de un crecimiento sostenido más allá de su capacidad productiva, condición que se estima alcanzará corrigiendo ciertas perturbaciones y deficiencias. El atraso del tipo de cambio real está entorpeciendo el crecimiento haciéndolo lento en las exportaciones. El déficit comercial y una cuenta corriente alta y su contrapartida de altas tasas de interés complican un poco su situación. La aplicación de un esquema de cambio flotante, postulado por algunos economistas, permitiría una devaluación sin grandes traumas internos.

Un aspecto importante que debe enfrentar Perú es la modernización de su infraestructura productiva y de telecomunicaciones. Otro de los aspectos que se plantean como escollos para la economía peruana, es que a medida

que se va haciendo más compleja y menos informal, se empiezan a advertir fallas en el sistema administrativo gubernamental.

El equipo económico peruano es muy pequeño, y es probable que en distintas áreas de la econo-

mía se note una cierta dificultad para ejecutar las políticas o fiscalizarlas bien.

Se advierte lentitud en el proceso de aprendizaje y materialización de las medidas de supervisión de las políticas económicas implantadas. En todo caso, aún se registra en este país la existencia de una amplia economía informal en las regiones andina y amazónica.

Además, se debe agregar que muchos inversionistas encuentran algunas dificultades en el proceso de adopción de decisiones, las que hacen referencia, principalmente, a la informalidad que existiría de parte de ciertos grupos económicos para materializar ciertas proposiciones; a la escasa información con que se cuenta en materia económica dentro del mercado nacional; a la carencia de una norma sobre doble tributación lo que enrarece los resultados de algunas empresas, y a la falta de un régimen de protección de inversiones.

En el plano político se advierte el comienzo de un proceso de gran actividad y competencia, en donde todo vale como instrumento para lograr el puesto de gobernante, debido a la presentación de la candidatura del señor Javier Pérez De Cuéllar, la postura de reelección del señor Fujimori, la postulación del señor Raúl Diez Canseco del partido Acción Popular y la inprevista intervención de la señora Susana Higuchi de Fujimori, entre otros, en la arena política peruana, por lo que es previsible que se desacelere el proceso de cambio de estructuras.

La administración gubernamental y el estamento político peruano, evidencian síntomas de corrupción que se arrastran desde anteriores administraciones.

Los aspectos positivos enunciados, sólo han sido posible gracias a la puesta en marcha de una política exterior catalogada como pragmática e instrumentalista, orientada a la integración, especialmente con Colombia, Bolivia y Brasil y a la búsqueda exitosa de apoyo económico y de capitales de inversiones desde Europa, China, EE.UU. y Chile, principalmente.

El planteamiento de disminuir los distractores limítrofes con Chile y Ecuador, si bien no ha sido del todo exitoso -por la movilización de un grupo de interés y de élites influyentes de la sociedad peruana, que promueven la recuperación y resguardo de territorios nacionales perdidos en una guerra de antigua data, entorpecen con posturas encontradas cualquier acuerdo futuro que materialice los tratados vigentes y delimitaciones



en el límite político internacional cordillerano, le ha otorgado al menos, cierta libertad de maniobra, permitiendo pacificar el interior del país y orientando su accionar a combatir la subversión y el tráfico de drogas. Con respecto a estos dos últimos tópicos, algunos especialistas ya hablan de una "colombianización" de la subversión en Perú, aspecto que puede intranquilizar a su vecino del sur, si no se advierten medidas efectivas para su eliminación.

En cuanto a la temática limítrofe, no se vislumbra una salida airosa por parte del actual gobierno, por lo que se presume que dicho asunto será congelado hasta el próximo período. Se aprecia, como indicativos poco alentadores, lo señalado anteriormente, y el hecho de que la tan anunciada visita a Perú del presidente ecuatoriano, señor Sixto Durán-Ballen, aún se mantenga suspendida.

De mantenerse los postulados indicados en los párrafos precedentes y superadas las contingencias indicadas, el futuro peruano se avizora como auspicioso, caracterizado por un alto crecimiento económico, aunque no exento de algunas perturbaciones de origen social.

En el plano político estratégico se advierte una situación de "statu quo", tendiente a mantener un cierto grado mínimo de estabilidad, necesario para lograr las metas económicas, privilegiando su integración física con Bolivia.

Colombia.

En este país el ritmo de crecimiento se percibe como más lento, pero con buenas perspectivas. La diferencia se explica en atención a que en este Estado no se percibe, para avanzar, la necesidad de un rompimiento

del manejo tradicional de la economía. No obstante, se han realizado reformas importantes pero graduales, que han permitido un crecimiento aceptable del país.

Se destacan como aspectos importantes a considerar el descubrimiento de petróleo en el área de Cuisiana,



los anteproyectos para la construcción de un canal bioceánico que reemplace al de Panamá, la materialización de una base naval en el área del Pacífico, en bahía Málaga, y el término del proceso electoral. Esto va a constituir una fuerza importante de desarrollo y de cambios que, previsiblemente, genere la necesidad de reestructurar una economía más fuerte.

Pese a estas percepciones, no ha dejado de inquietar la nueva actividad terrorista izquierdista que están realizando las fuerzas del FARC y el ELN. Ha llamado la atención el último desenlace que ha tenido lugar en la línea fronteriza con Ecuador, en la localidad de Orito, donde fueron asesinados 17 soldados que mantenían la seguridad de las instalaciones petroleras.

Es previsible que esta actividad guerrillera disminuya, y sea sólo un recurso de presión para obligar a la nueva administración a acelerar la búsqueda de coincidencias para el establecimiento de una paz que otorgue en la sociedad colombiana un espacio político a estas facciones. En todo caso, se han firmado algunos acuerdos de desmovilización con el Frente Guerrillero Francisco Garnica.

Por otro lado, inquieta la buena infraestructura que demuestran poseer los carteles de la coca, con la cual ejercen influencia en el quehacer nacional colombiano para satisfacer sus intereses. Son bastante elocuentes las noticias de prensa provenientes de Santa Marta sobre el siniestro sufrido por un sumergible, similar a los submarinos tácticos de la clase "Chariot", que encalló en la bahía del Cinto en el mar del Caribe, el cual presumiblemente venía a recoger cocaína.

El nuevo presidente de la nación, el señor Ernesto Samper, que fue elegido con el 50,6% (3.733.336) de los sufragios emitidos, ya ha comenzado a materializar el proceso de integración de su país con la Cuenca del Caribe firmando un convenio de asociación con el del Caribe, y a su vez, otro con el Mercado Común del Caribe y una suscripción de un tratado de aguas marinas y submarinas con Jamaica.

Además, creó con Perú una comisión binacional de Vecindad y otra para la lucha contra el narcotráfico. Estos acuerdos abarcan las temáticas de fomento del turismo, la cooperación técnica y científica y algunas labores de salubridad conjunta en la frontera entre ambos estados.

Don Ernesto Samper Pizano, nacido en Bogotá, de 44 años, casado, tres hijos, abogado

y economista de profesión, estudió en un colegio de Bogotá para posteriormente continuar sus estudios en la Universidad Javeriana de Colombia especializándose en el mercado de México. Tiene una gran capacidad de oratoria y poder de convocatoria; ha ocupado puestos importantes en el Partido Liberal y ha sido senador de la República. Fue víctima de un atentado en el cual recibió once impactos de bala, de las cuales aún cuatro están en su cuerpo. Ha ocupado los cargos de Ministro de Desarrollo y Embajador de su país en España. La mayoría de sus ministros pertenecen al partido liberal, promedian una edad de 45 años y sus profesiones abarcan las especialidades de abogados, economistas, politólogos e ingeniería eléctrica.

El fundamento de su política interna de acuerdo a su primer discurso político, se basará como primera prioridad en la lucha contra el narcotráfico, la corrupción y el crimen organizado. Mantendrá una estrategia de apertura política orientada al mejoramiento de las condiciones de competitividad de los empresarios, equilibrándolo con los esfuerzos necesarios para mantener un desarrollo social que beneficie a todos los estratos sociales colombianos. Al respecto, espera disminuir el 46% del índice de pobreza que existe en dicho país. Su campaña política promocionó "la economía al servicio de la gente".

Podríamos acotar que estos planteamientos promueven alcanzar el esquivo paradigma de crecer y repartir mejor, y simultáneamente, a quien mejor corresponda de acuerdo al esfuerzo que aporta en favor de la sociedad colombiana.

Como ha sido la tradicional de Colombia, su política exterior estará orientada e inspirada por los principios esenciales de la convivencia pacífica, con la cual tendrá prioridad la plena vigencia del derecho, la no intervención en los asuntos internos de otros estados y la libre determinación de los pueblos.

La nueva administración colombiana ha presentado un proyecto de Ley de presupuesto para el año 1995, el cual asigna áreas prioritarias y aumentos superiores al PIB, en las carteras de Defensa y Seguridad, Salud, Justicia, Vivienda y Medio Ambiente.

La decisión de frenar la revaluación del tipo de cambio y el correspondiente paquete de medidas adoptado, elevó las tasas de interés en más de un 40%, lo que frenó la demanda interna, pretendiendo estimular el ahorro y aminorar la inflación. En todo caso, la inflación proyectada

para el año 1994 se estima alrededor de un 20%.

Ciertamente que la ley en comento contempla el ingreso extraordinario que han experimentado las divisas por el aumento del precio del café, cuyo repunte alcanza un índice de un 85% en 1994. Muchos especialistas plantean que el nuevo presidente deberá enfrentar varios problemas derivados de la casuística de un país atrapado por el triángulo narcotráfico-terrorismo-corrupción, además de tener que demostrar que su campaña no estuvo financiada por dineros lavados del narcotráfico.

Pese a todo, se vislumbra un panorama colombiano de tranquilidad y estabilidad muy superior a algunos años atrás, derivado de un prudente empleo de los fondos obtenidos del proceso de privatizaciones y las alzas del precio internacional del café.

México.

Este Estado enfrenta una disyuntiva política y otra económica. La primera, lo está obligando a dirigirse a un proceso de transición en la cual se manifiesta un grado creciente de participación política por parte del electorado. De hecho, el proceso electoral último evidenció una alta competitividad, no exenta de situaciones dramáticas, como el asesinato del candidato oficial del actual gobierno.

En cuanto a la primera, no en vano el analista y politólogo de la Universidad de Harvard, el señor Samuel Huntington, ha señalado que una de las caracterizaciones típicas del sistema político mexicano, ha sido la de un sistema de partido dominante, no democrático en un sentido significativo, porque a través del control que ejerce en el gobierno ha manejado los procesos electorales para mantenerse en el poder.

La segunda, económica, asociada a la temática del TLC o NAFTA, hace que cualquier resonancia política produzca efectos financieros y económicos que EE.UU. ha debido aminorar para reducir los efectos mutuos indeseables generados por esta interdependencia, lo cual ayuda a empujar más aún la transición política.

En el período preelectoral se evidenció una cierta incertidumbre política, lo que elevó excesivamente las tasas de interés provocando la devaluación del peso mexicano entre un 8 y 9%. Se vislumbra la necesidad de hacer más transparente el proceso de modernización de la economía mexicana.

En efecto, México ha aplicado un plan de estabilización que se aprecia como exitoso, el que se ha traducido en una baja de la inflación a niveles del 7 y 8%, lo cual se ha complementado con una reforma estructural orientada a abrir más espacios al mercado. No obstante, la contrapartida de esto ha sido el lento crecimiento. México aún mantiene un nivel de ingreso per cápita inferior al del año 1980. Esto se traduce en niveles de pobreza y descontento bastante altos, los que aflorarán con virulencia, en la medida en que el sistema político se haga más abierto y participativo.

La solución más viable y efectiva se orienta a la adopción de un camino de crecimiento acelerado, adoptando medidas preventivas sociales que eviten una acelerada dicotomía entre los diversos sectores.

Es atendible continuar con el proceso de privatizaciones y la desregulación de la economía, en especial en el campo laboral. Se evidencia la necesidad de una reforma previsional y gestiones modernizadoras en las áreas de salud y la educación por un lado, y la búsqueda de una solución que permita un equilibrio macroeconómico que logre un tipo de cambio real más alto y tasas de interés más bajas, por otro. De mantenerse esta problemática, señalan algunos especialistas, se mantendrán los efectos recesivos y el deterioro en las carteras de los bancos mexicanos.

En todo caso, se puede señalar que las elecciones fueron un referéndum que asegura la continuidad de la política neoliberal del gobierno. El señor Ernesto Zedillo Ponce de León, ganó la elección por la primera magistratura de la nación por el período 1994-2000, obteniendo 17.336.325 votos (50,2%) de un total de 35.550.283 de sufragios. Los representantes de los partidos Acción Nacional y Revolución Democrática obtuvieron el 26,7 y el 17,1% respectivamente.

Por otro lado, los resultados de la elección de parlamentarios que corresponden a 500 diputados, 300 de mayoría relativa y 200 plurinominales, mostraron los siguientes datos:

PRI 299 cupos, 60%; PAN 211 cupos, 24%; PRD 69 cupos, 14%; PT 11 cupos, 2%.

En cuanto a los 96 senadores electos, 64 de mayoría relativa y 32 de la primera minoría, los resultados se distribuyeron de la siguiente manera:

PRI 64 cupos, 67%; PAN 24 cupos, 25%; PRD 8 cupos, 8%.

Lo más relevante de estas elecciones, estriba en la amplia participación ciudadana mexicana en este proceso político, otorgándole una alta legitimidad al nuevo gobierno, puesto que era tradicional una elevada abstención.

El señor Zedillo es un economista, que está considerado como un tecnócrata eximio, de bajo perfil político, con una vasta experiencia y eficiencia en su desempeño en la administración pública mexicana. De 42 años de edad, ostenta un vasto historial académico; es de carácter introvertido, reservado y serio, padre de 5 hijos, aficionado al deporte; se autocalifica de pensamiento liberal, enemigo de los radicalismos y extremos ideológicos.

Se ha perfilado como continuador de las políticas macroeconómicas del presidente señor Salinas, orientadas a combatir la inflación, consolidar el equilibrio financiero y reactivar el crecimiento mediante la promoción de la inversión.

Proviene de una modesta familia de clase media, tiene a su haber un doctorado en Economía de la Universidad de Yale, en EE.UU., y otros cursos de la misma especialidad en las universidades de Bradford y Colorado, de orígenes inglesa y estadounidense, respectivamente. En su carrera profesional se ha desempeñado en los bancos del Ejército y la Armada, en el de México, y ha sido ministro y subsecretario de Programación y Presupuestos, y ministro de Educación.

La ascensión al poder de don Ernesto Zedillo Ponce de León, candidato del gobernante Partido Revolucionario Institucional (PRI) y los aspectos ya comentados, plantean un ambiente político mexicano más competitivo, con una mayor fuerza de oposición en el parlamento y una mayor división interna en el partido político mencionado. Se aprecia que este proceso no estará exento de violencia, como lo demuestra el reciente asesinato



del secretario general del PRI, el licenciado señor José Francisco Ruiz Massieu.

Dado la necesidad de iniciar una etapa de desarrollo sostenido, es probable que para el primer trimestre de 1995, los indicadores arrojen cifras de inversión privada cercana a un 12%, un PIB de un 3%, con una inflación de un 6,5 a 7% y unas tasas de interés reducidas a un 11%, mientras se mantenga una política fiscal ordenada, y por supuesto, que incluya un gasto fiscal reducido.

Por otro lado, algo que tiene bastante inquietud a la sociedad mexicana tiene relación con un fraude de US\$ 700 millones, que versiones privadas creen que podría ascender hasta la suma de US\$ 2.000 millones, de un consorcio denominado Cremi-Unión el cual tendría conexiones con algunos funcionarios del gobierno.

Dicho fraude fue descubierto por el gobierno, cuando el Ministerio de Hacienda realizó auditorías especiales a una serie de bancos mexicanos que evidenciaron crecimientos en la cartera vigente y vencida, informaciones incompletas y expedientes poco veraces. La actividad dolosa descubierta indica que el máximo ejecutivo de dicho grupo se autoprestaba ingentes sumas de dinero. Por otro lado, el ministerio ya señalado ha iniciado acciones para detectar en el sistema bancario mexicano, posible lavado de dinero proveniente del narcotráfico.

Ciertamente a la nueva administración le corresponderá perfilar un programa de modernización que otorgue cierta credibilidad y estabilidad económica y financiera al país, encauzando el proceso de transición y alentando una apertura mayor del sistema político hacia una democratización más participativa.

Venezuela.

La crisis financiera por la cual está pasando este país obedece a una apertura que descuidó la regulación de las operaciones internacionales de los bancos. A juicio del economista señor Fontaine, cada banco era un iceberg en el cual la parte a la vista era regulada en forma relativamente cuidadosa por las autoridades siguiendo procedimientos tradicionales, pero la parte oculta era de mayor magnitud y muy superior a la conocida y estaba totalmente desregulada.

Lo anterior, extremó la debilidad del sistema bancario venezolano, lo que, adosado a una situación política algo compleja e inestable con visos de fuerte corrupción en todas las estructuras

institucionales del país, con intentos de golpes militares más o menos frecuentes, elementos que trajeron una corrida de depósitos en todos los bancos y un descrédito al sistema bastante significativo. Esta situación culmina con la caída del Banco Latino dando paso a una crisis sin precedentes en la situación bancaria latinoamericana.

Por otro parte, el manejo inadecuado de la crisis materializado en intervenciones y clausuras de bancos, va dejando a todos los depositantes e inversionistas en general, impedidos de manejar sus fondos y crea un efecto dominó en todo el sistema bancario. El economista ya aludido señala esta situación como el texto de un libro de cómo no hay que manejar una crisis bancaria.

Los efectos de esta situación no son muy alentadores, por el grado de desprestigio que ha alcanzado la iniciativa privada, llegando a temer un retroceso de las reformas liberalizadoras que se habían realizado en el gobierno anterior. Esta situación está afectando el crecimiento futuro de la economía venezolana y fomentando una ausencia de credibilidad tal, que es difícil que la actual administración se aboque a un plan de privatización acelerada, que pareciera ser lo adecuado.

Macroeconómicamente hablando, Venezuela no plantea problemas serios de manejo de situación fiscal y monetaria; el problema es quién queda para continuar un programa de liberalización y apertura. Su producto bruto interno se aprecia que caerá a un 5%, y se incentivarán mayores controles cambiarios y financieros sobre el sistema. A ello se suma que los sistemas de control venezolanos son altamente ineficaces y por ende, carecen de la calidad regulatoria como la chilena y de la estructura modernizadora de este país.



La solución más atendible por estos momentos pasa por permitir la operación a los bancos en forma abierta y transparente en el exterior aplicando los resguardos adecuados y técnicos posibles con una buena supervisión.

El plan económico de austeridad, llamado plan Corrales, está detenido debido a las diversas protestas populares. Contempla una estrategia económica de privatización, apertura a los sectores del aluminio y el acero, y estímulo a las sociedades petroleras.

Este Estado ha sido afectado por el complejo problema de la corrupción a niveles altos e intermedios, tal como lo demuestra el dramático caso del ex presidente señor Carlos Andrés Pérez que actualmente se encuentra privado de su libertad, a la espera de ser juzgado por presuntos delitos relacionados con este tema. Esta problemática no sólo afecta al partido socialdemócrata Acción Democrática, sino al resto de los partidos políticos de la sociedad venezolana.

Este asunto, unido a los significativos problemas sociales y políticos percibidos, podrían derivar en un estallido de violencia social de gran magnitud, en la cual aparentemente, no está incluida la participación de las FF.AA. para controlar el manejo de la situación.

Desde la perspectiva político-estratégica, una de las hipótesis externa de conflictos que se maneja es la que sustenta la posición encontrada con Colombia en la delimitación de su territorio marítimo y lecho submarino del golfo de Venezuela, área donde se registran eventualmente roces entre las Fuerzas Armadas de ambos países. Además, mantiene un conflicto de carácter político y territorial con Guyana, por el área denominada Esequibo.

Chile.

Este país se alza como un ejemplo regional por el continuado desarrollo y crecimiento económico, y la consolidación de su proceso institucional político.

Está catalogado como el país de mejor competitividad en Latinoamérica en el proceso de industrialización, ocupando el lugar número 22 entre cuarenta y un países del mundo, superando a Tailandia, Corea, Argentina, Colombia y España. En todo caso, sigue siendo deficitaria su gestión en la inversión y en el desarrollo de los sectores de la ciencia y la tecnología.

Además, ha demostrado habilidad para mantener los contactos adecuados a través de una

activa relación económica bilateral que le permita estar presente en el mercado latinoamericano y ser actor principal en las inversiones que promueven el desarrollo en Argentina, Perú, Colombia y Bolivia, sin perjudicar su política de búsqueda de espacios de maniobra económica en Europa e incentivar su participación en los mercados asiáticos en el Pacífico.

En efecto, las inversiones de capital chileno en Perú ascenderán a US\$ 500 millones de dólares a través del proceso de privatizaciones de las empresas peruanas Centromin, MineroPerú, PescaPerú y en las Administradoras de Fondos de Pensiones peruanas. Otros ejemplos abundan, como el de una cadena de supermercados chilena que espera totalizar la colocación de US\$ 130 millones en este país, y proyecta ampliar sus actividades en Paraguay. La diversificación de sus exportaciones ha sido evaluada como asombrosa llegando incluso a aumentar sus ventas de vehículos ensamblados en el país en US\$ 43 millones alcanzando un incremento de un 53%.

Las inversiones chilenas en Argentina bordean la cantidad de US\$ 3.000 millones participando en los sectores de transporte, de energía, forestal y financiero. Algunos indicativos señalan la importancia de desarrollar y apoyar a los sectores de servicio y bancario, estando este último algo deprimido debido a la actual legislación chilena que es muy restrictiva. Dado que el intercambio bilateral creció este año en un 15%, se estima, al totalizar el año, un flujo de productos al país trasandino de unos US\$ 1.500 millones.

Es probable que Argentina se transforme en el tercer socio comercial de Chile, siendo ya los primeros EE.UU. y Japón. Es destacable en este proceso, la disposición política que ha caracterizado a estas relaciones comerciales bilaterales y la estrategia aperturista que ha emprendido Chile en los últimos quince años.

Chile está materializando una agresiva política de exportaciones hacia el Pacífico, especialmente a Tailandia, Malasia, Indonesia, Singapur y Japón con miras a alcanzar una balanza comercial favorable de alrededor de 700 millones de dólares anuales. La inflación, que alcanzó un índice anual inferior a un dígito y el crecimiento superior al 4%, manteniendo una tasa de desocupación promedio de alrededor del 6%, son valores que destacan la consolidación económica del país.

Los países que han recibido la mayor cantidad de inversiones chilenas durante el primer semes-

tre, en el mercado cambiario formal, son Panamá con un 54,9%, Argentina con 17,4% y Perú con un 8,7%. En el mercado cambiario informal destaca Argentina con 60,7%, las islas Channel Guernsey con un 8,9%, Perú con 4,9%, las islas Cayman con 4,8% y Panamá con un 4,3%.



Se hace necesario precisar que la distribución registrada en el año 1994 es el reflejo de la brecha existente entre el tipo de cambio observado y paralelo en el mercado chileno, hecho que ha incentivado a los inversionistas a optar por la alternativa más barata.

Existe una percepción exterior de confianza y viabilidad en el sistema chileno, al evidenciarse cómo los grupos de interés y élites chilenos han desarrollado una capacidad de participación e investigación que promuevan iniciativas que perfeccionen su quehacer institucional, político y económico acorde con los desafíos actuales.

Una muestra de lo anterior se refleja en los comentarios del economista señor Carlos Cáceres, director del Instituto de Economía Política de la Universidad Adolfo Ibáñez, cuando postula que la competencia internacional es la que define, quiénes, por su eficiencia en producir y entregar mejores productos, tienen la posibilidad de permanecer en el mercado internacional.

Análisis de la casa de estudios económicos que dirige, revelaron debilidades importantes en materia de inflación, infraestructura y papel del gobierno. Las fortalezas, en tanto se ubicaron en los aspectos de la internacionalización, mercado de capitales y capacidad empresarial.

Dentro de este contexto, y orientado a la temática de aumento de las ventajas comparativas chilenas, se aprecia que están muy ligados los conceptos de globalización, innovación tecnológica, preocupación por el medio ambiente y el resguardo de los comportamientos éticos en la vida empresarial. Emerge como condición "sine qua non" la existencia y permanencia de una estabilidad institucional, crecimiento sostenido de la inversión, mayor énfasis en la investigación y desarrollo, y mejoras en la infraestructura y la educación.

En otro plano, la denominación de ser uno de los socios confiable por parte de EE.UU. le ha significado la participación en numerosas iniciativas regionales promovidas por la superpotencia. Es destacable en este aspecto, los contactos

técnicos que ambos estados realizaron sobre los principales temas a tratar en la Cumbre Hemisférica efectuada el 9 y 10 de diciembre pasado.

La administración estadounidense, además, ha demostrado especial interés en cómo la actual administración chilena ha enfrentado el tema de la probidad en la actividad pública. Particularmente, ha querido interiorizarse de la labor de la Comisión Nacional de Ética Pública creada por el actual presidente señor Eduardo Frei Ruiz-Tagle.

En efecto, los resultados de los diversos estudios realizados por dicha comisión, fueron expuestos a través de los seminarios organizados para tal efecto, por el Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

Los aspectos más relevantes versaron sobre las actividades que realizan las instituciones públicas, la evidencia de una carencia de libertad responsable, el aumento del tráfico de influencias, la determinación de la necesidad de crear un nuevo estatuto que contenga reglas de comportamiento y especifique nuevas configuraciones de delitos atinentes al tema y una efectiva descentralización del poder político.

En todo caso, la tesis planteada por dichos seminarios señala que la corrupción existente en el país solamente afecta a esferas limitadas de la actividad pública, la que si bien está localizada, amerita ser tratada y corre-



gida. Se puede acotar que la totalidad de las denuncias sobre esta temática afectan a las empresas del estado y a personeros de la administración inmediatamente anterior.

En el plano interno, el liderazgo de la actual administración chilena se ha visto afectado por su inmovilismo en su quehacer político institucional y en la solución de los problemas coyunturales que afectan la sociedad chilena, y se le acusa de dar énfasis a

- ✓ las reformas políticas
- planteadas por el bloque Partido Socialista, Partido por la Democracia y Partido Demócrata de Izquierda, sector de la izquierda "renovada" de la coalición gobernante.



El proyecto en comento, plantea flexibilización del sistema electoral, supresión de los senadores designados, nueva composición del Tribunal Constitucional, nuevas normas para hacer más expedito el trámite de las leyes, regulación de facultades fiscalizadoras de la Cámara y facultades adicionales al presidente para convocar a plebiscito.

El juicio global que han hecho muchos sectores de la sociedad chilena, incluido la oposición, es que la actual administración contribuye a avanzar un paso más en el debilitamiento, intentado y parcialmente conseguido por su antecesor, de los mecanismos estabilizadores y de generación apolítica contingente que aportó a la institucionalidad chilena la Carta Magna del año de 1980, y la que estos sectores le atribuyen el ordenado y progresista ritmo de desarrollo que ha exhibido la vida interna chilena en el último decenio.

En todo caso, el gobierno planteó que el gasto público, bastante alto hasta ahora, no crecerá más que el PBI durante 1995 (5,8%), y delineó las prioridades para el año 2000 que tienen que ver con la educación, infraestructura y la productividad. Además, efectuó reemplazos en las carteras del Interior, de Relaciones Exteriores, de Educación y de la Secretaría General de Gobierno.

Las FF.AA. chilenas se hallan abocadas al normal proceso de profesionalización, esforzándose por mantener una discreta capacidad disuasiva, acorde a los planteamientos de modernización que se ha fijado el país. En el ámbito de la Política Exterior, han participado en algunas operaciones de mantenimiento de la paz.

Chile posee una emergente industria de defensa, la cual le ha dado una significativa importancia a los criterios económicos, planteándose metas menos ambiciosas que otras industrias del sector de la región.

En efecto, las unidades productivas tales como Asmar, Famae y Enaer, vinculadas a las FF.AA. chilenas, operan como entidades independientes y autofinanciadas, condición que las obliga a ser eficientes en el sentido comercial.

Dentro de esta temática, el señor José Maldifassi, doctor en administración, acota que pese a la reducida participación en la generación de tecnología de las universidades chilenas en la industria de defensa, éstas han permitido un reforzamiento de la infraestructura e interconexiones tecnológicas en la economía nacional. En todo caso, se debe precisar que la amplitud productiva de la industria de defensa chilena es bastante menor que la de los países de Brasil y Argentina.

En el plano internacional es destacable la atención que ha causado la Armada de Chile a través de la exposición del Comandante en Jefe de dicha institución, sobre la temática del concepto de mar presencial y su vinculación con el continuo desarrollo económico chileno, que el gobierno ha institucionalizado a través de su legislación interna.

En la temática del desarrollo de sus intereses marítimos relacionado con los dere-



chos de pesca de los estados costeros en Alta Mar, el gobierno chileno promueve que la regulación mundial tome como base los aspectos consignados en la Convención del Mar que consagra el principio de la jurisdicción del estado costero en la Zona Económica Exclusiva (ZEE) y que le concede soberanía en la administración de los recursos marinos dentro de las 200 millas marinas.



El debate internacional en esta temática enfrenta a los estados costeros que defienden su soberanía dentro de las 200 millas, con los estados que han desarrollado las pesquerías de Alta Mar, que promueven un nuevo tratado vinculante que les otorgue derechos agregados de pesca en dicha zona.

Existen tres elementos que a Chile le parecen importantes debatir en esta discusión internacional. El primero tiene que ver con la solución de controversias en donde la ponencia chilena señala que no se puede plantear un mecanismo para dirimir conflictos respecto de asuntos que sucedan dentro del área jurisdiccional de los estados costeros.

En cuanto al elemento de control y verificación, Chile postula que para hacer eficaces las normas de la pesca en la Alta Mar debe existir un cierto control por parte del estado ribereño, mientras que los estados que promueven las pesquerías de Alta Mar sostienen que la responsabilidad es única y sólo de la bandera del buque que efectúe las labores extractivas.

Con respecto al manejo de los recursos dentro de las 200 millas, la postura chilena plantea que ello es resorte del estado costero, en tanto que los estados que explotan las pesquerías de Alta Mar promueven la adopción de nuevas medidas para regular la actividad de pesca.

La temática en comento, tiene su origen en la crisis de los niveles de pesca, la depredación de algunas especies y el afán por asegurar el desarrollo sustentable de las riquezas marinas, lo cual llevó a la comunidad internacional a través de la Asamblea General de la ONU, a estudiar la necesidad de regular la extracción de los recursos en la Alta Mar. El texto de negociación que se estudia contiene aspectos que introducen modificaciones en la ZEE.

En lo regional, la política exterior chilena, parece estar formulada orientándose a la búsqueda de

un equilibrio estratégico ponderado, incentivado por una creciente cooperación basada



en un integracionismo que le permita sustentar su crecimiento y desarrollo económico en beneficio de un mayor perfeccionamiento y bienestar de su población, enmarcado en el respeto de los asuntos internos de cada estado, evitando cualquier intervención foránea en sus asuntos internos y haciendo esfuerzos que contribuyan al fortalecimiento del proceso de democratización regional.

Buena impresión ha causado en los círculos diplomáticos estadounidenses, canadienses y europeos sus intentos por afianzar y solucionar sus problemas limítrofes con los estados vecinos, cuyo costo está en proceso de evaluación interna.

Es probable que a corto y mediano plazo, Chile se mantenga como ente relevante de la región, de mantener la estabilidad política que le ha sido característica y la aplicación de una estrategia modernizadora en sus diferentes campos de acción.

Este accionar desprovisto de ideologismos extremos, y su notable capacidad de readecuación y mejora constante de su infraestructura, además de su permanente preocupación por dotar a su población de la educación necesaria, le permiten poseer los instrumentos adecuados para superar sus vulnerabilidades con la suficiente rapidez con que debe enfrentar los desafíos



de asimetría del proceso de interdependencia e integración a que se ve sometida la región.

Uno de los instrumentos más eficaces que se avizoran para su futuro, lo constituyen las ventajas comparativas que aún posee y lidera en la región, en el intercambio de bienes y prestación de servicios.

Es previsible que emerja como una potencia económica mediana para el próximo siglo, de mantener la flexibilización y rápida adecuación a los procesos de cambios requeridos en el ámbito de la globalización de la economía.

Conclusiones.

Perspectiva económica.

Latinoamérica, para superar su subdesarrollo, se ha dado cuenta que debe orientarse a un acelerado proceso de apertura y crecimiento económico continuado, complementado con medidas preventivas adecuadas que permitan evitar y disminuir los grandes desalineamientos sociales y asegurar el acceso al bienestar y progreso de la mayoría de su población, so pena de quedar demasiado rezagada ante el bloque de los países industrializados. Dentro de estas perspectivas, y de mantenerse las políticas de reformas económicas, se prevé un futuro auspicioso y más estable que en África, el Medio Oriente e incluso Europa.

Se evidencia que la capacidad empresarial y el espíritu innovador del sector privado latinoamericano, permite generar nuevos aportes en lo que a ventajas competitivas se refiere, pero también indica que se deben disputar espacios económicos a la competencia internacional y para ello, es primordial superar las debilidades derivadas de la inflación, mejorar la infraestructura nacional y la gestión de gobierno.

Perspectiva política.

Se aprecia que en esta dimensión del análisis está afectada por un doble efecto económico. De continuar en el continente una situación de mejoría económica en general, el proceso de democratización, la modernización de las estructuras y la deseable estabilidad, se mantendrán, salvo en los períodos preeleccionarios. De no tener éxito las reformas económicas, es probable que las tensiones políticas vuelvan a causar inestabilidad regional, si no se consolidan los cambios de

estructura en los sistemas políticos latinoamericanos.

Perspectiva político-estratégica.

Es previsible que de continuar el proceso del MERCOSUR sin la inclusión de trabas arancelarias desmedidas, no se produzcan fricciones con la materialización del TLC. Por lo demás, después de la planteada inclusión de Chile al NAFTA, es posible que EE.UU. adopte la postura de "espere y vea" hasta que se consoliden algunos cambios en la estructura e instituciones político económicas latinoamericanas que ameriten una consolidación del sistema en forma integral.

Si se aminoran algunas pretensiones territoriales y hegemónicas, y se disminuyen los protagonismos espectaculares al margen de la OEA, no se aprecian perturbaciones serias en el sistema regional. De mantenerse lo anterior, es probable que la rivalidad brasileño-argentina se mantenga dentro de márgenes que no afecten la estabilidad del sistema.

Perspectiva sobre el liderazgo.

Se aprecia una creciente importancia en el proceso integral de desarrollo de los países latinoamericanos, la emergencia de liderazgos políticos relativamente jóvenes acompañados de un estamento asesorativo altamente tecnocratizado, carente de ideologismos extremos y propulsores de los necesarios cambios estructurales que enfrenten los desafíos del próximo siglo.

Se evidencia en la sociedad latinoamericana, como un elemento recurrente, la preocupación por la variable probidad pública, previéndose que este aspecto ocupe una posición preferencial en el accionar del estamento político, avocándose a una pronta corrección de las tendencias de corrupción. En aquellas sociedades que tengan esta falencia demasiado internalizada en sus instituciones, hasta el punto de crear una pseudo cultura, el proceso de corrección no estará exento de perturbaciones que entraben su desarrollo.

Política Exterior.

Es destacable el posicionamiento que ha adoptado en la retórica y en el accionar político latinoamericano, el tema de la política económica internacional y sus derivaciones en el desarrollo, desplazando las causales del inmovilismo, del subdesarrollo y la problemática de la deuda externa.

Se percibe como notable el proceso de

toma de conciencia de que es mejor superar oportunamente los desafíos sociales, tecnológicos, políticos y económicos en forma unilateral y bilateral, y a veces multilateralmente, que esperar reaccionar tardíamente ante los resultados de los efectos de una asimetría vinculada a la interdependencia compleja. En este contexto, se puede afirmar que Latinoamérica está madurando, y por ende, contribuyendo a la estabilidad de este nuevo orden mundial.

Otros.

La recurrencia de la variable narcotráfico y las consecuencias derivadas de su comercio ilícito ameritan una preocupación especial, a nivel regional, por parte de los estados latinoamericanos, evidenciándose la necesidad de adoptar medidas legislativas drásticas y comunes, a nivel internacional, para enfrentar y aminorar al máximo sus efectos, con el propósito de proteger a sus respectivas sociedades.

BIBLIOGRAFIA

- Berain-Fuentes, Rossana. México: "¿Democracia ad portas?" En "El Mercurio", Santiago de Chile, agosto 20, 1994, p. D7.
- D'Orico C., José. "New Attitudes In Argentina: Restructuring, Engagement Mark Foreign & Defence Policies". En *Armed Forces Journal International*, august 1994, p. 12.
- Eyzaguirre, Jaime: "Breve Historia de las Fronteras de Chile". Santiago de Chile, Editorial Universitaria, 1976.
- Fraga A., Jorge. "Visión Geopolítica de Argentina". Buenos Aires, Instituto de Publicaciones Navales, 1994.
- Gazitúa P., Carolina. "Vientos de cambio en América Latina". En "El Mercurio", Santiago de Chile, agosto 21, 1994, pp. B1-B2.
- Gazitúa P., Carolina. "Argentina: No tenemos políticas sencillas por delante". En "El Mercurio", Santiago de Chile, septiembre 3, 1994, p. D2.
- Gilliland Dalton, Jane. "The Chilean Mar Presencial: A Harmless Concept or a Dangerous Precedent?". En *The International Journal of Marine and Coastal Law*, Vol. 8, N° 3, august, 1993.
- González P., Miguel. "Información y Corrupción. Puntos de Referencia", Santiago de Chile, C.E.P., N° 141, julio, 1994.
- Huntington P., Samuel. "El orden político en las sociedades en cambio". Barcelona, Editorial Paidós, 1970.
- Joyner, Christopher C. y De Cola, Peter N. "La propuesta chilena de Mar Presencial: Implicaciones para las poblaciones a horcajadas y la Ley internacional de Pesca". En *Ocean Development and International Law*, Vol. 24, N° 1, january-march, 1993.
- Keohane O., Robert & Nye S., Joseph Jr. "Poder e Interdependencia: La política Mundial en transición". Buenos Aires, G.E.L., 1988.
- Maldifassi Pohlhammer, José. "Industrias de Defensa de Argentina, Brasil y Chile". En *Revista de Marina*, Valparaíso, N° 820 mayo-junio, 1994, págs. 249 a 259.
- Martínez Busch, Jorge. "Oceanopolítica: Una alternativa para el desarrollo". Santiago de Chile, Editorial Andrés Bello, 1993.
- Orrego Vicuña, Francisco. "El mar presencial: Definiendo los intereses especiales de los estados costeros en la pesca de Alta Mar y otras actividades". En *German Yearbook Of International Law*, Berlín, Vol. 35, Duncker & Humbolt, 1993.
- Pérez Yoma, Marisí. "Brasil: La cosecha de los resultados económicos". En "El Mercurio", Santiago de Chile, septiembre 4, 1994, p. D26.
- Russell, Roberto. "Política Exterior y toma de decisiones en América Latina". G.E.L., Buenos Aires, 1990.
- Indicadores Económicos Financieros. Banco O'Higgins, Santiago de Chile, marzo, mayo, julio, agosto, 1994.

DATOS DE PRENSA

- Facetas, Datos & Análisis, Reportaje al Chapare, Cochabamba, marzo 13, 1994, pp. 1-3.
- El Deber, Diario Mayor, Convenio con Argentina incrementará producción interna..., Santa Cruz de la Sierra, marzo 19, 1994, pp. 1-26.
- El Mercurio, Brusca baja de inflación en Brasil, Santiago de Chile, agosto 23, 1994, p. B1.
- El Mercurio, Perú inicia guerra contra la pobreza, Santiago de Chile, agosto 26, 1994, p. A19.
- La Epoca, ProChile: Envíos a Asia sumarán US\$600 millones, Santiago de Chile, septiembre 1º, 1994, p. B6.
- El Mercurio, Informe de Competitividad: EE.UU. es el nuevo líder, Santiago de Chile, septiembre 7, 1994, pp. B1-B3.
- El Mercurio, El difícil acuerdo de Río, Santiago de Chile, septiembre 11, 1994, p. A19.
- El Mercurio, Bolivia, Paraguay y Perú ratifican su voluntad..., Santiago de Chile, septiembre 26, 1994, pp. A1-A11.
- El Mercurio, Encalló submarino que iba a cargar cocaína en Colombia, Santiago de Chile, septiembre 27, 1994, p. A9.
- Newsweek, The International Newsmagazine. Minding The General. Interview Chile's new Defence Minister. New York, CXXIII(22):58, may 30, 1994.
- Newsweek, The International Newsmagazine. Raising the Banner of Bolívar. Interview Lt.Col. Hugo Chávez who led an army coup against Venezuelan Government. New York, CXXIII(23):52, june 6, 1994.
- Newsweek, The International Newsmagazine. Open Markets, open Politics. Interview Argentina's Ambassador to USA since 1993. New York, CXXIV(06):48, august 08, 1994.
- Newsweek, The International Newsmagazine. Nothing will be the same. Interview President of Mexico's ruling Institutional Revolutionary Party. New York, CXXIV(08):48, august 22, 1994.

