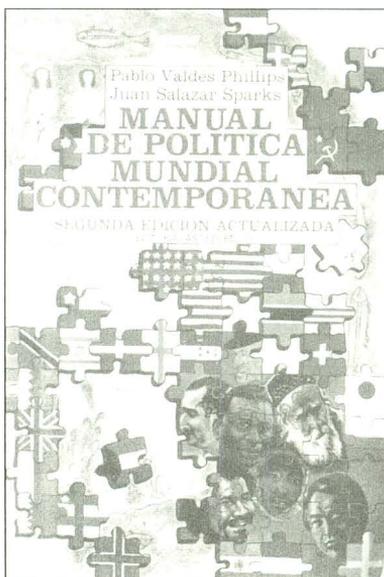


Libros

COMENTARIO

*Guillermo Baltra Aedo
Capitán de Navío*



**Manual de Política
Mundial Contemporánea**
de Pablo Valdés Phillips
y Juan Salazar Sparks.
Ed. Andrés Bello, Santiago,
2ª edición, 1987.

“Los estadistas y las personas pueden buscar la libertad, seguridad, prosperidad, o el Poder mismo. Ellos pueden definir sus objetivos en términos de ideales religiosos, filosóficos, económicos y sociales. Ellos pueden esperar que este ideal se materialice a través de su propia fuerza interior, a través de una intervención divina, o a través del desarrollo natural de los eventos humanos. Ellos pueden, además, tratar de lograr su realización por medios no políticos, tales como, cooperación técnica con otros países u organizaciones internacionales. Pero como quiera que ellos luchan por lograr su objetivo mediante la política internacional, estarán luchando por el Poder”.

Hans J. Morgenthau

Introducción.

Existen ciertos temas que constituyen el corazón de una disciplina; conociendo sus conceptos se puede colegir gran parte de sus otras implicaciones. El manejo de sus ideas matrices permite la apertura de un amplio campo donde el ingenio y la imaginación se combinan para generar conclusiones de índole general, pero no por eso menos certeras.

En los dominios de la Ciencia Política y de las Relaciones Internacionales, surge como tema central el concepto de "Poder Nacional", el cual a través del estudio de sus constituyentes, entrega sugerencias claves para orientar el esfuerzo diplomático de un país, independientemente si se adhiere a la escuela realista, escuela idealista o escuela científica en el manejo de las relaciones exteriores, pudiendo además extraerse conclusiones útiles para la conducción interna del estado.

Estudios sobre el Poder Nacional hay suficientes para todos los gustos, pero entre esta galaxia de estrellas literarias brilla con propio esplendor un texto, con el mérito de ser profundo, conciso, claro y de producción netamente chilena. El libro referido es "Manual de Política Mundial Contemporánea" de los autores nacionales, Pablo Valdés Phillips y Juan Salazar Sparks.

El tratamiento racional pero a la vez grácil, que dan los autores, permite obtener un panorama completo del concepto Poder Nacional, capítulo del libro en base al cual efectuamos el presente comentario para los lectores de Revista de Marina.

Definiciones Básicas.

Mediante una sencilla cadena de definiciones extractada del libro en análisis, se llega a la

médula de la cuestión. Basándose en el Poder Nacional las relaciones internacionales (política internacional), procuran el logro de los intereses nacionales. Se deduce entonces la importancia primordial de conocer perfectamente en qué consiste el Poder Nacional, y los medios de consolidarlo, con el propósito de apoyar a la política internacional en su empeño por conseguir los intereses nacionales.^{1, 2 y 3}

Factores del Poder Nacional.

A partir de la definición del Poder Nacional, se desprenden los elementos constitutivos de este concepto y que de acuerdo a Valdés y Salazar se pueden agrupar en: factores físicos, factores económicos, factores humanos, y factores políticos.

- Factores Físicos.

Son los asociados directamente con el territorio.⁴

• Extensión del territorio.

El estado está siempre asociado a un territorio determinado, sobre el cual ejerce su soberanía. La extensión territorial define el alcance físico del control del estado.⁵

Al respecto se puede agregar que una excelente forma de visualizar este factor, es listar los países en estudio, de acuerdo a su superficie, calculando su porcentaje con respecto a la superficie total mundial. En este cálculo estimo que es necesario incluir la superficie de la Zona Económica Exclusiva (ZEE), por cumplir con la definición de estar bajo el control del estado ribereño, aportando recursos vitales para la nación.

• Clima.

Para racionalizar el análisis de este factor, se pueden listar las naciones estudiadas de acuerdo a su

¹ Interés Nacional: se refiere a lo que un país quiere de sí mismo (en favor de sus ciudadanos), dentro de la comunidad internacional y en relación con las expectativas de otras naciones. Obra en comento pág. 40.

² Política Internacional: es la interacción de intereses nacionales, muchas veces contrapuestos, entre diferentes estados. (Hans Morgenthau); se ocupa del tipo de relaciones de poder que se dan en una comunidad que carece de una autoridad superior. Op. cit. pág. 40.

³ Poder Nacional: es la capacidad real y potencial de que dispone un estado para desenvolverse frente a otros en el campo internacional, en virtud de determinados elementos como su territorio, su ubicación geopolítica y estratégica, población, cohesión interna, recursos naturales, desarrollo económico y tecnológico, estabilidad política, capacidad diplomática, preparación militar, etc. Op. cit. pág. 19.

⁴ Los autores definen estos factores como aquellos que son inamovibles, o por lo menos, los más permanentes de todos. Entre otros aspectos, se refieren a la extensión del territorio, la situación geopolítica y ubicación geoestratégica, la climatología y el relieve, los recursos naturales y los sistemas de comunicación. Op. cit. pág. 20.

⁵ Se ha demostrado históricamente que las grandes potencias han dispuesto generalmente de un gran territorio, o bien, si no lo han tenido, han buscado tenerlo, ya que ello implica la obtención de recursos vitales para la nación, mejores suelos, fronteras naturales seguras, etc. Op. cit. pág. 20.

tipo más frecuente de clima. Para estos efectos se sugiere usar la clasificación de Köppen basada en la temperatura y el régimen de precipitaciones: templados, fríos, montaña, secos, tropicales y polares.⁶

- **Relieve.**

Para efectos analíticos, los estados bajo observación se pueden listar, bajo una amplia clasificación geográfica, en: tierras cultivables, sabana, bosque de coníferas, estepa, bosque tropical, montaña o glaciar y desierto, utilizando, naturalmente, el aspecto dominante de cada país.⁷

- **Posición geopolítica.**

Los países pueden ser ordenados de acuerdo a la extensión de su litoral marítimo con aguas navegables todo el año. Además se debe especificar cuales son las más importantes vías de paso bajo su control. En cuanto a su capacidad de sostener el control sobre las vías de paso, el mismo estudio del Poder Nacional que se esté efectuando, sobre todo en lo referente a su capacidad militar, puede servir de guía general.⁸

- **Posición estratégica.**

A diferencia del concepto anterior, se trata de estudiar la ubicación relativa con respecto a los grandes centros de poder mundial y las condiciones político-estratégicas que se desprenden de la posición geográfica del país. En otras palabras,

se trata de establecer si un Estado mantiene una posición continental, peninsular o insular.⁹

Claramente los autores se están refiriendo a las concepciones geopolíticas impuestas por Mackinder y Spykman en cuanto a la tierra corazón (estado continental) y las tierras marginales (estados peninsulares).

Para efectuar el análisis de este subfactor se requiere verificar la categoría en que caen los países bajo observación y determinar la importancia relativa de su ubicación bajo el postulado de Spykman: "Quien controle las tierras marginales, las áreas periféricas del continente Euroasiático, gobierna Eurasia; quien gobierne a Eurasia controla los destinos del mundo".

En este punto cabe una importante disgresión, relacionada con los conceptos de Mahan, quien aconseja poner el acento en el control de los grandes mares y de las rutas oceánicas en vez de los grandes territorios y por lo tanto el análisis cambia si adopta uno u otro.

Existen otros conceptos que influyen en la valoración estratégica de los estados, los que aún no siendo estrictamente físicos, para un análisis completo, deben ser agregados.¹⁰

Aquellos países que tengan el mayor número de alianzas, califican con mayor valor en el factor geofísico.

- **Recursos naturales.**

Esta parte del análisis requiere recurrir a las

⁶ El clima incide en la salud, alimentación, formas de vida y en el temperamento de la población. En este sentido, cabe señalar que los grandes estados modernos se han desarrollado en zonas por lo general de clima templado, con temperaturas frías medias y un régimen normal de lluvias. Op. cit. pág. 20.

⁷ El relieve tiene gran significación en los recursos alimenticios, en el desarrollo de las poblaciones y en el sistema de comunicaciones de un país. En el pasado, este elemento resultaba fundamental para la seguridad del mismo, ya que muchas veces el relieve marítimo, desértico o las heladas y vastas tundras significaban una defensa natural, pero el avance vertiginoso de la ciencia y de la tecnología tiende a dejar en desuso esta característica. Op. cit. pág. 21

⁸ La posición geopolítica tiene importancia debido a que estados pequeños ubicados adecuadamente han tenido una actuación destacada comparados con otros de mayor extensión territorial y con superiores recursos. De la posición geopolítica interesa analizar la posibilidad de acceso al mar, la conformación del territorio, las posibilidades de vinculación con otros países, la naturaleza y capacidad de los vecinos, etc.

La posesión de un litoral marítimo, tiene gran relevancia por las mayores ventajas desde el punto de vista económico-comercial y de las comunicaciones en general.

En cuanto a la conformación del territorio es destacable el control de ciertas vías de paso, sean éstas de comunicación marítima o terrestre. Este último punto es delicado de analizar debido a que la posesión de una vía importante constituye un factor de fuerza o de debilidad dependiendo de la capacidad del país para defender su control sobre el paso. Op. cit. pág. 21.

⁹ Los estados insulares poseen una mayor libertad para escoger las relaciones sobre las cuales fundar su política internacional, porque gozan de mayor independencia. A su vez se incrementan las posibilidades de aislamiento, si son cortadas sus líneas de comunicación.

El estado continental, dispone de una menor libertad de acción al estar directamente involucrado en los intereses de otras naciones, pero su posición más central le permite proyectarse hacia diferentes campos de acción desde su eje de poder.

El estado peninsular es aquel que mantiene una posición periférica dentro del Estado Continental, aunque pasa a ser intermedia cuando se le compara con una ubicación insular. Op. cit. pág. 21 y 22.

¹⁰ Estos son las naciones amigas o enemigas en el exterior, las alianzas, los pactos, los tratados militares y económicos que se hayan suscrito, y la mayor o menor participación en la comunidad internacional. Al estudiar un país, se deben verificar las alianzas, pactos y tratados que tenga, poniendo especial énfasis, en sus contrapartes y en el Poder Nacional de las mismas. Op. cit. pág. 22.

estadísticas propias de cada país en estudio, listando: recursos hídricos (para bebida, riego y electricidad), reservas de petróleo, carbón, hierro, cobre, y capacidad anual de producción de cereales, carnes, pescado, frutas y verduras.¹¹

- Factores Económicos.

El nivel económico alcanzado por un estado se determina fundamentalmente por los recursos naturales ya tratados, el desarrollo industrial, el avance tecnológico, el flujo comercial, la calidad organizativa y la capacidad financiera.

• El desarrollo industrial.

Para cuantificar el nivel de desarrollo industrial de un país, se pueden usar dos indicadores; el Producto Geográfico Bruto (PGB), o la componente industrial del PGB; en ambos casos se agrega un cálculo de su porcentaje con respecto al PGB total mundial o la componente industrial del PGB mundial.¹²

• Avance tecnológico.

El avance tecnológico es la base del futuro desarrollo económico.¹³

El nivel tecnológico resulta más difícil de cuantificar, pero sí, es posible tener una idea de la importancia que cada estado le da a la tecnología, verificando el porcentaje del PGB que se destina a investigación y desarrollo.

• Comercio y capacidad financiera.¹⁴

Para investigar la actividad comercial de los países, basta ubicar su indicador macroeconómico, como porcentaje del PGB.

La capacidad financiera de un país es su potencial para endeudarse como un todo y, a tra-

vés de esta deuda, financiar sus actividades de inversión. El potencial para endeudarse de un país está limitado por la percepción de las fuentes de financiamiento externas en cuanto al retorno de sus recursos financieros (capital más intereses). Esta percepción se mide internacionalmente con el índice riesgo-país; mientras más bajo es el riesgo, mayor es el acceso a fuentes de financiamiento y a menores intereses. Al tratar de cuantificar el impacto de la capacidad financiera de los países en estudio, bastará con listarlos de acuerdo a su clasificación internacional de riesgo-país.

• Otros constituyentes subjetivos.

Hay otros subfactores que, por ser subjetivos, no aceptan una cuantificación independiente pero, a modo de índice general, para verificar cómo intervienen en el comportamiento global del país, se podría calcular la tasa de variación anual del PGB. Una mayor tasa de crecimiento se puede relacionar con un comportamiento favorable de los subfactores subjetivos (aunque no es la única relación posible). Naturalmente que el mejor comportamiento de los subfactores subjetivos incide positivamente en el factor geoeconómico del Poder Nacional.¹⁵

- Factores Humanos.

Residen en la población y se hacen particularmente importantes cuando ésta adquiere connotación de Nación.¹⁶

• La población.

Este parámetro se puede cuantificar con sencillez; basta listar la población de los países en estudio y calcular su porcentaje sobre la

¹¹ El país que no posea la riqueza nacional apropiada se encuentra comparativamente en una situación desmedrada, por cuanto pasará a ser totalmente dependiente de otras naciones. El recurso más elemental es el alimento, luego vienen las materias primas y las fuentes de energía. Todos los estados tratan de procurarse los recursos naturales más indispensables para su supervivencia y crecimiento. Op. cit. pág. 22.

¹² Este indicador se relaciona con la capacidad de un país para elaborar las materias primas y convertirlas en productos manufacturados para el bienestar de la población. El nivel de producción determinará, a su vez, las posibilidades de abastecimiento del mercado interno y, por ende, el grado real de independencia o dependencia económica externa. Op. cit. pág. 22.

¹³ Como el desarrollo de la ciencia y la técnica en un país no depende sólo del nivel de capacitación, sino que básicamente de su poderío económico, se produce el "círculo vicioso": un estado que no se ha industrializado no puede desarrollarse económicamente; sin poder económico, es imposible mejorar el nivel tecnológico, lo que a su vez incide en todo el proceso previo. Op. cit. pág. 23.

¹⁴ Estos elementos son también determinantes en la situación económica de un país. El primero influye en cuanto al nivel de ocupación y es un buen indicador de la actividad económica; el segundo repercute en la capitalización requerida en cualquier plan de desarrollo nacional. Op. cit. pág. 23.

¹⁵ La calidad de organización, la mentalidad emprendedora del empresariado, la buena planificación gubernamental y la capacidad de invención y adaptación, pueden llegar a ser decisivos en los elementos que hemos analizado sobre el desarrollo industrial y al avance tecnológico. Op. cit. pág. 23.

¹⁶ Estos factores son esencialmente dinámicos a diferencia de los físicos, y de gran influencia en los elementos económicos, políticos y militares del Poder Nacional. La población y la idiosincrasia, o carácter nacional, constituyen los pilares del factor humano. Op. cit. pág. 24.



población mundial. Además se requiere determinar la densidad de población, que no es otra cosa que el número de habitantes por kilómetro cuadrado de superficie.¹⁷

La calidad de la población es otro elemento que debe agregarse al análisis.¹⁸

La componente racial y étnica es un dato estadístico obtenible de los últimos censos realizados en los países bajo estudio. El nivel de educación también es estadístico y se puede medir por el porcentaje de analfabetismo de la población. La salud es mensurable a través del índice de mortalidad de los recién nacidos y de las expectativas de vida de la población de ese país. El nivel cultural se puede medir por el porcentaje de estudiantes que alcanzan a terminar su enseñanza media (o el equivalente en cada país). Finalmente la estratificación social es otro dato estadístico proveniente del censo, donde se obtiene el porcentaje de la población en los niveles de extrema pobreza, pobreza, medio y alto.

- El carácter nacional.

Si bien este subfactor no admite cuantificación, es posible definir con pocas palabras el carácter de los pueblos, concentrándose en sus rasgos dominantes (individualismo inglés, militarismo prusiano, pragmatismo chino, etc.). Al considerar el Poder Nacional de algún país, este rasgo dominante se debe componer con los otros factores y así obtener alguna conclusión de cómo podría usar el país, el poder que dispone.¹⁹

- Factores Políticos.

Los elementos políticos más característicos del Poder Nacional de un estado son: la

estabilidad política, la cohesión interna, la calidad diplomática y la capacidad militar.

- La estabilidad política.

Está señalada por el grado de adecuación del ordenamiento político a la superación de los obstáculos de toda índole que se oponen al avance de un país hacia su prosperidad.

Aquí aparecen como sumamente relevantes, los índices de tensión social desarrollados por el Capitán de Navío, Sr. Milan Marinovic Pino, los cuales se pueden aplicar a todos los países en estudio y obtener una cuantificación de la estabilidad política de ellos.²⁰

- La cohesión interna.

Estamos en presencia de un factor bastante intangible, muy difícil de cuantificar, y del cual sólo se puede emitir un juicio cualitativo basándose en la reacción de la población del país, en situaciones de crisis nacionales pasadas. Por lo tanto se requiere de una investigación en la historia reciente de la nación bajo estudio, y solamente si hubiera situaciones de grave conflicto donde la cohesión interna quedara en evidencia, sería posible extrapolar la similitud de la reacción de la población en un futuro cercano.²¹

- La calidad diplomática.

La calidad diplomática es un factor desequilibrante, debido a que países en difícil situación internacional, han conseguido brillantes logros concordantes con sus intereses nacionales, gracias a un manejo acertado de sus relaciones exteriores.^{22, 23}

No es de extrañar que este factor también

¹⁷ Una población numerosa significa generalmente vida, actividad, progreso y poderío internacional. En este contexto se debe analizar también si se tiene una sobrepoblación o subpoblación. La sobrepoblación indica una tendencia a romper las fronteras y a la incorporación de nuevos territorios, en cambio la subpoblación acusa espacios vacíos que despiertan el interés y las pretensiones extranjeras. Op. cit. pág. 24.

¹⁸ Se entiende por calidad el estamento racial y los componentes étnicos, el estado general de la población (educación y salud), el grado de estratificación social y nivel cultural de la población. Op. cit. pág. 24.

¹⁹ Existen ciertas cualidades intelectuales, morales o de carácter que se presentan en forma más destacada en unas naciones que en otras, las cuales, en el fondo, dan un sello distintivo al país. Esta idiosincrasia nacional se destaca por lo difícil que resulta medirla. Op. cit. pág. 25.

²⁰ Más que el régimen político imperante, interesa al Poder Nacional, el control que ejerce el gobierno sobre el territorio nacional, el grado de aceptación por parte de la población y el apoyo de ésta a la gestión gubernamental. La estabilidad política depende, en una medida importante, de la tranquilidad social y del bienestar económico de la ciudadanía. Op. cit. pág. 25.

²¹ La cohesión interna de un país significa el grado de determinación o resolución con que la nación apoya la política exterior de su gobierno, tanto en la paz como en la guerra. También se le identifica a este factor como la "Moral Nacional". Op. cit. pág. 26.

²² El manejo de las relaciones exteriores de un país por parte de sus diplomáticos, es para el Poder Nacional en tiempo de paz lo que la estrategia y la táctica representan para los jefes militares en el Poder Nacional en tiempo de guerra. Es decir, "es el arte de agrupar los diferentes elementos del Poder Nacional para que tengan el máximo efecto sobre aquellos aspectos de la situación internacional que conciernen más directamente al interés nacional". (Hans Morgenthau). Op. cit. pág. 27.

²³ La calidad diplomática comprende dos aspectos relacionados entre sí: uno, la capacidad del Gobierno y de sus diplomáticos para formular y ejecutar la política exterior más adecuada a las características del país y a la situación mundial; y el otro, el prestigio internacional que obtenga esa política exterior en la comunidad de naciones. Op. cit. pág. 27.

resulte complicado de evaluar; los cambios de gobiernos y la rotación de los conductores de las relaciones exteriores no permiten extrapolar en un cien por ciento la continuidad de las conductas ni las habilidades en el manejo de las relaciones exteriores. Sin embargo algunos elementos se pueden traer a la luz y emitir una opinión cautelosa, por ejemplo: verificar si en el estado analizado, el manejo de las relaciones exteriores se realiza como una profesión, con academias formadoras de diplomáticos y con una carrera funcionaria que permita la aplicación de políticas coherentes en el tiempo, en base a la experiencia acumulada por años de ejercicio de la profesión.

Otro indicador que mide la importancia que el estado da a sus relaciones exteriores y revela su capacidad de interactuar en el ámbito internacional, es la representatividad externa; para esto se deben listar los países en análisis indicando el número de misiones y representantes acreditados en el exterior.

También cuenta la importancia que otros países dan a las relaciones con el estado en evaluación, lo que se mide con la cantidad de representantes y el número de misiones extranjeras en el país.

- La capacidad militar del estado.

Es el instrumento de fuerza al servicio de la Política exterior del Estado.²⁴

La interacción entre la capacidad de las FF.AA. y los otros factores que actualmente se han agregado al Poder Nacional, es intrínseca y vital, debido a que FF.AA. carentes del apoyo de los otros tres factores se encuentran en una posición complicada para efectuar alguna disuasión; por

su parte, los otros factores, sin la presencia de FF.AA., ven menguados sus aportes al Poder Nacional, al no disponerse del respaldo de la fuerza para defender intereses amenazados militarmente.

La evaluación de este factor, por su importancia y por su complejidad, merece un ensayo únicamente referido a él, pero para los efectos buscados aquí, de obtener una visión general del Poder Nacional, se pueden plantear algunas simplificaciones. En primer lugar, hay que separar los elementos objetivos de los subjetivos: entre estos últimos, la calidad del liderazgo militar y la actitud de la población hacia las FF.AA., sólo pueden ser evaluados en forma genérica y cautelosa por el fuerte grado de subjetividad involucrado.

Los elementos objetivos también están sometidos a una clasificación: el primer término aquellos cuya real medición es producto de disciplinas especializadas y por lo tanto de difícil obtención, tales como, el grado de preparación militar, la instrucción y doctrina empleada en las FF.AA., la organización logística, el despliegue de las fuerzas y las vinculaciones y dependencias de las FF.AA. y en segundo término aquellos cuya medición está más disponible en las estadísticas internacionales para su análisis, tales como: la cantidad de efectivos, cantidad y tipo de armamento, y las instalaciones militares con que se cuenta.

En los elementos subjetivos mientras mejor sea la evaluación del parámetro, mayor es la capacidad militar de la nación. De igual forma sucede en los elementos objetivos, salvo en las dependencias de las FF.AA. donde normalmente éstas impactan negativamente.

En cuanto a los elementos objetivos de fácil medición, se pueden listar los países anali-

²⁴ Desde tiempos inmemoriales el poder de las naciones se ha medido sobre la base de la cantidad y calidad de sus guerreros y Fuerzas Armadas. Hoy en día no es que este indicador haya perdido validez, sino que simplemente se ha visto complementado con la valorización de los otros factores ya vistos.

Para evaluar la capacidad militar no sólo se contabilizan el número de personas que integran las FF.AA. ni la cantidad de armas, hay otros elementos que se deben considerar como:

- i) Los equipos e instalaciones militares con que cuenta un estado en tiempos de paz, pues se trata de un factor de poder en términos políticos.
- ii) El grado de preparación militar de la nación.
- iii) La organización, la logística y el despliegue general de las fuerzas.
- iv) La instrucción y la doctrina empleadas en los cuadros castrenses, esencial para la moral, la disciplina, la cohesión y el profesionalismo de las FF.AA.
- v) Vinculaciones o dependencias de las FF.AA. nacionales con las de otros países, especialmente limitrofes o vecinales.
- vi) La actitud general del pueblo hacia el sector militar, sobre todo como producto de su nivel de integración al sistema social, como por la acción cívica y la participación de las FF.AA. en el desarrollo nacional.
- vii) La calidad del liderazgo o mando militar, ya que el efecto político que pueda tener el poder bélico de un país en lo internacional depende también del prestigio de que gozan sus FF.AA. Op. cit. pág. 28.

zados, de acuerdo a la cantidad de efectivos de sus FF.AA. y al porcentaje que representan con respecto a su población o bien ordenarlos según el monto de recursos destinados a la defensa y su porcentaje referido al PGB. También es posible emitir un juicio respecto al nivel tecnológico de los armamentos que dispone el país analizado y la cantidad de instalaciones militares.

4. Análisis Consolidado del Poder Nacional.

En base al excelente esquema planteado en el libro que estamos presentando, cabe hacer un análisis consolidado para determinar el Poder Nacional.

Antes de iniciar el análisis del Poder Nacional, me parece conveniente dar una voz de precaución en contra de la tentación por cuantificar cada subfactor y factor, asignándoles coeficientes de importancia y luego calcular el Poder Nacional de un estado encapsulado en una cifra. Por muy atractivo que esto pueda parecer, los factores y sus elementos componentes son tan disímiles, que no admiten una composición matemática como la planteada. Lo que sí es posible, es comparar el mismo factor o elemento para cada país en cuanto a sus índices numéricos o cualitativos.

El concepto global de Poder Nacional, por incluir los elementos subjetivos y no aceptar composición matemática, necesariamente requiere de juicios cualitativos, fundados en las cifras que se han desarrollado y en la experiencia del evaluador.

En definitiva lo que sí se puede hacer, es llevar la estadística temporal de cada elemento en los países en estudio y ordenarlos según su Poder Nacional en un momento específico de la historia. Normalmente interesará la correlación de poderes en la actualidad y determinar cada vez que esta correlación se altera por variaciones de sus factores de Poder.

En el proceso de evaluación del Poder Nacional, hay tres concepciones que es necesario evitar. En primer lugar, considerar sus estimaciones como absolutas, cuando la realidad es que todas las evaluaciones son relativas o comparativas en un momento de la historia. En segundo lugar, calificar las estimaciones como permanentes; la verdad es que el Poder de las naciones es esencialmente variable. Finalmente, está el error de pensar que un factor puede dominar con prescindencia de los otros; el hecho

es que todos los factores son importantes a tal punto que la ausencia de un factor en vez de su dominio es lo más gravitante en la ecuación del Poder.

Se desprende de todo lo mencionado que a los países les conviene disponer de un elevado Poder Nacional, para así facilitar la obtención de los intereses nacionales y por ende aumentar el bienestar de sus connacionales.

Suponiendo los factores físicos más bien estables, existe un muy amplio campo donde es posible actuar para aumentar el Poder Nacional. Si un estado se orienta hacia el desarrollo industrial, fomenta el avance tecnológico y sustenta un comercio floreciente, está definitivamente mejorando su posición internacional. Una población homogénea, sana y educada permite acrecentar la capacidad de negociación de un país. Un país estable, cohesionado, con una diplomacia profesional y de amplia cobertura, que además posee capacidad militar respetable, indudablemente hace valer sus puntos de vista en la comunidad internacional.

5. Conclusiones.

A la luz de los antecedentes reseñados del excelente libro "Manual de Política Mundial Contemporánea" se pueda llegar a la siguiente conclusión:

- La Política Internacional se basa en el Poder Nacional para su gestión en beneficio de los intereses nacionales.
- Es relevante evaluar el Poder Nacional de los países, pues ello permite diseñar las estrategias a seguir para cumplir los objetivos de la Política Exterior.
- El Poder Nacional se agrupa en cuatro factores de acuerdo a la clasificación de Valdés y Salazar: Físicos, Económicos, Humanos y Políticos.
- Normalmente se supone que los factores físicos son permanentes; sin embargo, entre estos factores, la extensión territorial es de tal importancia que históricamente han existido países, cuyo interés nacional, se satisfacía mediante la adición de territorios, alcanzando mejores tierras, mejores climas, mayor población, más recursos naturales o posiciones geopolíticas favorables.
- El desarrollo industrial, apoyado con avances tecnológicos, permite a un estado aumentar su Poder Nacional. Dado que el factor económico es esencialmente variable y controlable por los

estados, este factor se constituye en una herramienta lógica para incrementar este Poder.

- El incremento de la población tanto en cantidad como en calidad, acrecenta el Poder Nacional; luego, los estados que desean actuar sobre este factor, también variable, aunque con más inercia, favorecerán el aumento de la natalidad, la educación y la salud de sus connacionales.
- La búsqueda del bienestar económico y de la tranquilidad social fortalecen la estabilidad política, reforzándose por consecuencia el Poder Nacional.
- La formulación de una Política Exterior coherente con el Poder Nacional y los intereses nacionales, apoyada por una diplomacia profesional y con recursos, tiene el doble efecto de aumentar el Poder Nacional y al mismo tiempo hacer uso óptimo de este Poder en favor de los intereses nacionales.
- La capacidad militar del estado, que se logra disponiendo de los medios de defensa adecuados, con personal suficiente, capacitado y entrenado, con una organización moderna, bien equipados y abastecidos, desplegados acertadamente y liderados eficazmente, es un factor clave, cuya ausencia anula el Poder Nacional del estado.

- Para efectuar el análisis del Poder Nacional de un estado, se requiere evaluar cada elemento constituyente con datos actualizados, comparando posteriormente factores similares entre los países en evaluación. El Poder Nacional como un todo, se extrae emitiendo un juicio cualitativo global en base a los indicadores desarrollados y a la experiencia del evaluador. En este proceso se debe evitar caer en el error de dar valor absoluto al Poder, olvidar la permanencia temporal del Poder y asignar predominio a un factor con prescindencia de los otros.

Recomendaciones.

El resumen de los conceptos aquí comentados, proviene de una síntesis de las ideas de Valdés y Salazar, las que han sido consideradas en cada párrafo por el autor de este comentario. Es perfectamente posible que otras personas tengan definiciones distintas para el Poder Nacional y sus componentes; sin embargo, la simplicidad de su tratamiento, la solidez de los argumentos y, por sobre todo, lo ameno que resulta la lectura del libro en comento, invitan a pensar sobre el tema y plantean el desafío de aplicar imaginación e ingenio para desarrollar más indicadores y perfeccionar los aquí propuestos.

BIBLIOGRAFIA

1. Valdés Phillips, Pablo y Salazar Sparks, Juan: "Manual de Política Mundial Contemporánea". Ed. Andrés Bello, 2ª edición 1987.
2. Coulombis, Theodore A. y H. Wolfe, James: "Introducción a las relaciones internacionales". Editorial Troquel 1979.
3. Morgenthau, Hans J. : " Politics among nations". Alfred A. Knopf, inc. fourth edition 1967.

