

# MISION DE UNA ARMADA MODERNA

Por

Horacio JUSTINIANO Aguirre  
Vicealmirante (R), Armada de Chile

## I. INTRODUCCION



EN EL PRESENTE comentario se pretende analizar con mayor amplitud las diversas tareas que una Armada moderna debe cumplir en la actualidad, ya sea en la paz o en la guerra, para contribuir mejor a la misión de las Fuerzas Armadas destinadas a satisfacer el objetivo político del país, en conjunto con los demás campos de la actividad nacional: los frentes diplomático, económico e interno.

## II. ANTECEDENTES

### A. Concepta de la Armada de EE.UU«

Los almirantes de la Armada de Estados Unidos señalados en la bibliografía han expuesto el concepto que la Armada de esa nación posee respecto a la misión que tiene la responsabilidad de cumplir, distinguiendo para ello las siguientes áreas, cuya definición está caracterizada esencialmente por el efecto que se debe lograr:

1. Disuasión estratégica
2. Control del mar

3. Proyección del poder contra tierra
4. Presencia naval.

### B. Conceptos tradicionales

Según los otros autores señalados en la bibliografía, y de acuerdo con lo aceptado hasta ahora en nuestra Armada, han sido considerados los siguientes grupos de operaciones navales típicas, que incluyen la participación de la fuerza organizada principal y la de otros medios:

1. “Operaciones ofensivas tendientes a conquistar posiciones estratégicas favorables destinadas a apoyar a la fuerza organizada en el desarrollo de sus operaciones“ :  
Ofensivas estratégicas
2. “Operaciones correspondientes a la lucha por el dominio del mar“
  - a. “Operaciones ofensivas tendientes a la conquista del dominio del mar“ :
    - 1) Batalla
    - 2) Bloqueo

- b. "Operaciones defensivas tendientes a la disputa del dominio del mar":
  - 1) Contraataques mayores
  - 2) Flota en potencia
  - 3) Contraataques menores.
- c. "Operaciones consistentes en el ejercicio del dominio del mar":
  - 1) Defensa de las comunicaciones marítimas propias.
  - 2) Ataque a las comunicaciones marítimas del adversario.
  - 3) Protección y apoyo a fuerzas propias de invasión.
  - 4) Defensa contra fuerzas enemigas de invasión que amenacen al territorio nacional.

### III. COMENTARIO

#### A. Concepto tradicional

La enumeración de operaciones navales típicas conocidas tradicionalmente, salvo la ofensiva estratégica, contempla únicamente actividades que pueden ser realizadas sólo en tiempo de guerra, omitiendo el importante papel y la gravitación que el poder naval ejerce desde la paz en respaldo de la política exterior del Estado.

Por otra parte, respecto a las operaciones de ejercicio del dominio de lmar, no expone con suficiente precisión la diferencia fundamental que existe entre las operaciones que permiten el uso exclusivo de las rutas marítimas negándolo al enemigo, y aquellas cuyo efecto estratégico puede ser inmediato y muy significativo, como es la proyección del poder militar de la nación contra el territorio adversario, por intermedio del poder naval.

No obstante, esta clasificación ha permitido el estudio de las características particulares de cada operación, cuyo conocimiento capacita al jefe responsable para su concepción y planeamiento requerido a fin de enfrentar la situación estratégica que se viva.

#### B. Las cuatro áreas fundamentales

Tanto la Armada de EE.UU. como la de la Unión Soviética<sup>^</sup> consideran actual

mente las cuatro áreas expuestas en el párrafo II-A anterior; lo mismo la Armada británica, no solo en su concepción actual, sino en la estrategia marítima desarrollada a lo largo de su historia.

Una apreciación similar podemos señalar respecto a nuestra estrategia marítima nacional tradicional, aún cuando no la hayamos expresado específicamente en forma idéntica a la mencionada.

Sin embargo, parece conveniente agrupar dichas áreas en los siguientes grupos:

1. "Áreas determinadas por el papel y la gravitación del poder naval desde tiempos de paz
  - a. "Disuasión estratégica

La posibilidad de un conflicto global nuclear ilimitado ha obligado, especialmente a las superpotencias, a asignarle gran significación a este concepto, confiando en lograr disminuir con su efecto, las probabilidades de que sobrevenga un conflicto de esas características.

La complejidad de la disuasión ha exigido profundos y sutiles estudios, cuya extensión excede el alcance del presente trabajo, de modo que nos limitaremos únicamente, por ahora, a señalar que ella, mediante la posesión del armamento nuclear y la persuasión del adversario respecto a la capacidad y decisión de emplearlo, persigue los siguientes objetivos a través del cumplimiento de las tareas señaladas:

- I) "Objetivos"
  - a) Disuadir todo ataque exterior al país o a sus aliados.
  - b) Enfrentar a cualquier agresor potencial.
  - c) Mantener una situación política internacional estable, minimizando el grado de amenaza adversario.
- 2) "Tareas"
  - a) Ataque de represalia efectivo asegurado.

- b) Respuesta controlada o flexible\*
- c) Disuasión de terceras potencias.
- d) Mantención de la imagen de poder\*\*

Si bien es cierto, las superpotencias asignan un carácter exclusivamente nuclear a lo que denominan "disuasión estratégica", esta expresión debe tener un alcance más amplio según el tradicional papel del poder naval en la paz como instrumento de respaldo de la política exterior del Estado. En efecto, la existencia de un poder naval eficaz, constituye, indiscutiblemente, un elemento significativo de disuasión para cualquier intención hostil de un adversario potencial, aunque éste no posea armamento nuclear. Su efecto sería de carácter político estratégico.

#### b. "Presencia Naval"

Consiste en el empleo de fuerzas navales para lograr objetivos sin recurrir a la guerra, pudiendo variar la magnitud de su acción desde una visita de buena voluntad hasta un despliegue eminentemente ofensivo.

A diferencia de la disuasión estratégica, no se pretende con estas acciones disuadir al adversario de iniciar un conflicto, sino impedirle únicamente realizar ciertas acciones en el plano político estratégico.

\* Respuesta controlada o replica flexible: Concepto preconizado por J. Mac Namara, ex Secretario de Defensa de EE.UU., que senala la imperiosa necesidad de evitar la escalada atómica y la destrucción integral *rec proca*, mediante una respuesta dosificada ante un ataque nuclear, es decir, graduarla solo hasta el límite de potencia necesario para lograr el objetivo político.

\*\* Mantención de la imagen: Según el almirante Stanfield Turner, significa la acción de EE.UU. de presentar al mundo en general una imagen de superioridad sobre la URSS, y cualquiera otra potencia en términos de cantidad y calidad de fuerzas estratégicas, de modo de respaldar mejor la política exterior norteamericana,

Es posible distinguir dos diferentes objetivos que pueden lograrse mediante las acciones señaladas:

#### 1) "Objetivos"

- a) Impedir o restringir acciones opuestas al interés nacional.
- b) Apoyar acciones que favorezcan el interés nacional.

#### 2) "Acciones que permiten el logro de los objetivos indicados"

- a) Despliegue preventivo. Consiste en una demostración anticipada.
- b) Despliegue como reacción. Es el realizado como respuesta ante una determinada situación crítica.

Es necesario destacar la importancia que reviste conocer anticipadamente la forma en que la situación producida será apreciada por los Estados a quienes se desea influenciar, para lo cual la mente y el intelecto humanos desempeñan un papel decisivo.

Este conocido concepto corresponde a la denominada tradicionalmente "política de cañoneros".

#### 2. "Áreas de misiones de tiempo de guerra"

Las áreas señaladas a continuación comprenden tareas cumplidas normalmente en tiempo de guerra y, aunque formuladas con mayor amplitud, coinciden sensiblemente con las operaciones navales típicas expuestas por Julián Corbett.

- a. "Control del mar" (Sea control). El significado de este concepto en las Armadas antes mencionadas coincide en general con el conocido tradicionalmente en nuestra Armada con la denominación "dominio del mar", es decir, el control de las comunicaciones marítimas vitales de superficie para asegurar el uso del mar para el propio país y negárselo al adversario.

Cabe destacar la cautela que se observa actualmente en el empleo de la expresión "dominio del mar" en la Armada británica y

en la de EE.UU. entre otras, considerando lo imperfecto del control de las comunicaciones marítimas vitales de superficie. Lo que es aceptado a este respecto es la posibilidad de lograr un dominio local y temporal, solamente en un área que interesa y únicamente durante el tiempo requerido.

De modo que la misión de control del mar es cumplida realizando simultáneamente las siguientes actividades diferentes:

- 1) El uso del mar negándolo al adversario, con la gravitación permitida por el grado del dominio del mar que se posee, aunque no haya sido conquistado. Estas son las operaciones de ejercicio del dominio del mar.
  - 2) La lucha por el dominio del mar. Según sea la comparación relativa del poder naval de los beligerantes, podrá optarse por operaciones de conquista o por las de disputa del dominio del mar.
- b) "Proyección del poder contra tierra". Este tipo de operación es conocido también con la denominación "proyección del poder militar de la nación a través del poder naval". A diferencia del área de control del mar, que se relaciona exclusivamente con su dominio y empleo, la proyección del poder consiste esencialmente en el accionar de la fuerza naval contra el territorio enemigo y las operaciones de sus fuerzas terrestres, aunque no es imperioso lograr previamente el dominio del mar. Normalmente se requiere un dominio local y temporal. Las siguientes operaciones corresponden a esta área:

- 1) Bombardeo nuclear. Su realización y objetivos escapan del plano puramente estratégico \*y constituyen resoluciones de la dirección suprema de la guerra.
- 2) Bombardeo naval. Aunque es empleado normalmente en el

asalto anfibio, se orienta contra objetivos de significación desde el punto de vista de la estrategia marítima.

- 3) Operaciones anfibias. Como es sabido sus propósitos son, entre otros, los siguientes:
  - a) Asegurar un área terrestre necesaria para iniciar y apoyar desde ella operaciones navales, terrestres o aéreas.
  - b) Asegurar áreas para negar su empleo al enemigo.
  - c) Destruir instalaciones enemigas e interrumpir sus comunicaciones.
- 4) Operaciones aeronavales ofensivas. También se emplea la expresión "proyección aeronaval táctica" destinada a lograr los siguientes objetivos:
  - a) Desgaste y destrucción del potencial bélico adversario.
  - b) Apoyo a una operación terrestre mediante apoyo de combate directo o interrumpiendo el apoyo logístico enemigo a su dispositivo.
  - c) Oposición a esfuerzos similares enemigos contra las fuerzas propias.

### C. La guerra futura y su carácter

La clasificación de las diversas tareas que pueden ser cumplidas por las fuerzas navales, ya sea en la forma tradicional o en su concepción más reciente, ha sido efectuada independientemente de la gravitación de las operaciones navales determinadas por el carácter de la guerra.

Lo anterior significa que, obviamente, las características del conflicto pueden imprimir el carácter decisivo a la guerra en el mar y a la gravitación del dominio del mar, obligando a la concepción de un conjunto de operaciones que permitan a la Armada contribuir decisivamente al logro del objetivo estratégico final de las Fuerzas Armadas para el triunfo en la guerra.

El marco general empleado para definir las áreas de misiones y las operaciones navales previsibles constituye una guía para concebir y conducir la guerra en el mar, estableciendo la orientación más adecuada, de acuerdo con las características y exigencias de la guerra nuclear y las restricciones y modalidades determinadas por los diversos aspectos de la guerra fría, especialmente la estrategia indirecta y la estrategia de disuasión.

#### IV. CONCLUSIONES

- A. Para una mejor comprensión de la naturaleza de la guerra en el mar, es recomendable tener presente un concepto amplio de la misión de la Armada y las operaciones navales posibles, en términos del efecto deseado más que en la forma de una mera enumeración de ellas.
- B. Lo anterior permite determinar más claramente la significación de las operaciones navales previstas y, por ende, fundamentar con mayor precisión y objetividad la verdadera necesidad y urgencia de que el país cuente con los medios necesarios para la guerra en el mar, considerando su gravitación sobre el interés nacional.
- C. La vigencia actual del papel y de la gravitación del poder naval desde la paz, en respaldo de la política exterior del Estado, constituye un hecho evidente que no debe ser olvidado jamás.
- D. La importancia del dominio del mar es variable según sean las características del conflicto y las de los países beligerantes, lo que debe ser tenido en consideración en la concepción y conducción de la guerra en el mar.

#### ANEXO "A"

##### OTROS ANTECEDENTES RELACIONADOS CON PROYECCION DE PODER A TRAVES DEL MAR

##### Bombardeo naval

Sus propósitos pueden ser, entre otros, los siguientes;

- Apoyo directo a tropas que operan cerca de la costa.
- Negar o interferir los desplazamientos de tropas enemigas en dichas áreas.
- Hostigar operaciones militares y actividades civiles en áreas costeras.
- Destruir objetivos de significación logística.

##### Operaciones anfibias

Como es sabido, consisten en el desembarco de tropas en territorio adversario enfrentando oposición enemiga; si no existe ésta, la operación se denomina desembarco administrativo. Según la magnitud de la operación, pueden ser:

- Operación anfibia mayor
- Incursión anfibia.

##### Operaciones aeronavales ofensivas

Sus objetivos pueden ser logrados mediante el cumplimiento de tareas tales como las expuestas a continuación, que son las consideradas por la Armada de Estados Unidos. Cabe señalar que su enumeración no debe ser rígida, debiendo ser adaptada a los medios con que se cuenta, teniendo presentes sus capacidades.

- Interdicción profunda. Está destinada a destruir o neutralizar el potencial enemigo antes de ser empleado; los objetivos seleccionados son de carácter estratégico en su mayoría.
- Interdicción de campo táctico. También se denomina de apoyo aéreo directo y está destinada a restringir la capacidad del enemigo para trasladar abastecimientos y refuerzos y para maniobrar con sus fuerzas. Los blancos elegidos son de carácter táctico y de importancia inmediata.
- Apoyo aéreo estrecho. Es el proporcionado a las fuerzas terrestres, requerido por la artillería terrestre, con la cual se debe mantener una estrecha coordinación.
- Operaciones aéreas contra aviones y de defensa antiaérea. Su propósito es

neutralizar la capacidad aérea enemiga a fin de minimizar el desgaste previsto para las fuerzas propias.

### Bibliografía

Almirante Elmo Zumwalt.— “Alto-Bajo” (“Proceedings”, Abr. 1976).

Almirante Stanfield Turner.— “Misiones de la Armada de EE.UU.”, (1976. Newport RI EE.UU.).

Almirante James Holloway.— “La Armada de EE.UU. Una apreciación en el Bicentenario.” (“Proceedings”, Jul.1976, Annapolis Md. EE.UU.).

Almirante Raul Castex.— “Teorías Estratégicas”, Tomo I. (1929 - París).

Julian Corbett.— “Algunos Principios de Estrategia Marítima” (1936 - Buenos Aires. Traducción).

Capitán de navío Santiago Díaz B.— “Texto Guía de Estrategia”. (1956 - Valparaíso).

